

乌克兰危机背景下俄罗斯兵员动员机制演变及其面临的现实挑战^[1]

蒲公英 郑 焘

【内容提要】在乌克兰危机延宕背景下，为满足战事对兵员不断增长的需求，俄罗斯兵员动员机制发生深度重构，通过对客观责任与主观责任的协同整合，由以强制动员为主转变为强制动员与柔性动员相结合的双轨机制。一方面，通过修订与颁布相关法律法规，不断扩大兵员征召范围，以全年常态化征召机制取代传统的固定周期征召模式，确立持续响应的强制动员体系；另一方面，采取高薪酬、债务豁免及家庭福利等经济激励措施，借助尚武传统、家庭荣誉感及国家叙事的价值观塑造，将国防义务与个人利益、道德认同深度绑定，以激发公民应召的积极性。双轨动员机制为俄对乌战事提供了重要的兵员保障，但也带来兵员动员数量需求与质量要求难以平衡、持续高强度动员对国内经济社会治理造成冲击等现实挑战。俄兵员动员实践可为当代战争条件下国家战时兵员动员机制的完善和运行提供经验与启示。

【关键词】乌克兰危机 俄罗斯 兵员动员机制 战时动员 社会治理

【作者简介】蒲公英，四川外国语大学俄语学院教授；郑焘，四川外国语大学区域国别研究院研究助理。

【中图分类号】D815

【文献标识码】A

【文章编号】1006-6241 (2026) 04-0103-25

[1] 本文系国家社会科学基金青年项目“抗战时期苏联驻华大使馆俄文档案文献整理与研究”（项目编号：22CZS072）的阶段性成果。作者感谢《和平与发展》匿名评审专家及编辑部对本文提出的宝贵修改意见，文中错漏概由本人负责。

兵员动员机制作为俄罗斯国防体系的核心组成部分，其制度设计与运行效能直接决定着俄战时军事能力的可持续性。2022年2月乌克兰危机爆发后，伴随着战事延宕以及兵员损耗和本土安防对兵员需求的不断增加，俄罗斯战前的兵员动员机制已难以满足日益扩大的兵员缺口，使俄国防力量建设面临巨大挑战。为维持军事行动所需要的兵员轮换规模，俄罗斯通过修订《动员准备与动员法》《兵役义务与兵役法》等一系列法律法规，系统拓展动员对象范围，建立全年常态化征召机制，以持续补充大量作战人员前往乌克兰前线及满足本土安防需求。俄罗斯在通过法律调整强化强制动员能力的同时，也辅以经济激励手段和舆论宣传方式进行柔性动员，将个人责任、家庭利益与国家命运深度绑定，试图让入伍成为公民的理性选择，逐步形成了适应大规模长期战事的新型兵员动员机制。本文在梳理苏/俄兵员动员体系历史演进的基础上，聚焦乌克兰危机爆发后俄罗斯兵员动员机制的改革实践，力求厘清俄战时强制动员与柔性动员的责任重构路径，并分析兵员动员当前所面临的现实问题与带来的社会治理挑战，为当代战争条件下国家战时兵员动员机制的完善和运行提供经验与启示。

一、乌克兰危机对俄兵员动员机制的冲击与挑战

俄罗斯兵员动员机制脱胎于苏联时期，并在苏联解体后进行了深度重构与不断调整。乌克兰危机是冷战结束以来俄罗斯经历的首次大规模长期战事，其对兵员需求的大量增长为俄兵员动员机制带来了多维冲击与严峻挑战。

（一）二战与冷战时期的苏联兵员动员体系概况

苏联时期的兵员动员体系是当代俄罗斯兵员动员机制形成的历史根基。1936年《苏维埃社会主义共和国联盟宪法》第132条和第133条规定，普遍义务兵役是法律制度，保卫祖国是每一位苏联公民的神圣职责。^[1]1939年9月，苏联最高苏维埃第四次特别会议通过《普遍义务兵役法》，该法规

[1] Конституция (Основной закон) СССР в редакции от 5 декабря 1936 г. // URL: <http://rusconstitution.ru/library/constitution/articles/9623/>.

定所有苏联男性公民不分种族、民族、宗教、教育程度及社会地位均需服兵役，并建立士兵和初级军官退役后服预备役至 50 岁的制度^[1]，成为苏联在二战时期兵员动员体系的法律基础。1941 年 6 月苏德战争爆发后，苏联宣布在 14 个军区对 1905 年至 1918 年出生的所有有服兵役义务的人员实施动员^[2]，并成立了集中领导军事动员、工业生产及民防事务的国家国防委员会（Государственный комитет обороны）。7 月，斯大林公开将苏德战争定义为“卫国战争”^[3]，以爱国叙事激发民众的参战意愿，为当时的兵员动员注入了强大动力。1942 年 2 月，苏联颁布《关于在战时动员有劳动能力的城市居民从事生产与建设工作的法令》，强制规定 18 至 45 岁的男性和 18 至 40 岁的女性每天工作 8 小时修筑防御工事^[4]，以实现战时全国人力资源向军事领域转移。二战期间，苏联通过系列法律法令建立了“一切为了战事”的全民动员体系。据苏联军方统计，二战期间，包括战前已在役人员，苏联通过动员征召到陆军、海军、其他部门编制及工业部门的人员总数为 3447.67 万人^[5]，为战争胜利提供了重要的人员保障。

冷战期间，苏联延续了二战时期的全员动员传统，并着重完善预备役制度，以应对随时可能到来的战事。1967 年 10 月通过的新版《普遍义务兵

[1] О всеобщей воинской обязанности (Закон от 1 сентября 1939 г.) // URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/131100?ysclid=mrxcg74pjv5271743371>.

[2] Указ Президиума Верховного Совета СССР № 6/160 «О мобилизации военнообязанных по Ленинградскому, Прибалтийскому особому, Западному особому, Киевскому особому, Одесскому, Харьковскому, Орловскому, Московскому, Архангельскому, Уральскому, Сибирскому, Приволжскому, Северокавказскому и Закавказскому военным округам» // URL: <https://www.prilib.ru/item/13486944>.

[3] Выступление по радио Председателя Государственного Комитета Обороны И.В. Сталина 3 июля 1941 г. // URL: <https://history.ru/read/articles/vystuplenie-po-radio-priediteliagodarstviennogho-komiteta-oborony-i-v-stalina-3-iulija-1941-gh?ysclid=mrxc021nvy585135308>.

[4] Указ Президиума Верховного Совета СССР № 160/1 «О мобилизации на период военного времени трудоспособного городского населения для работы на производстве и строительстве» // URL: <https://www.prilib.ru/item/1350197>.

[5] Кривошеев Г.Ф. (ред.) Россия и СССР в войнах XX века: Потери вооруженных сил. – М.: Олма-Пресс. 2001. С. 247.

役法》规定，年满 18 周岁的男性公民须应征服现役；志愿到军事院校学习的男性公民，年满 17 岁可被录取入学；每年常态化开展两次征兵；对未达应征年龄的青年，在全国各地结合生产和工作进行普及性初级军事训练。^[1]该新版法律将预备役的内涵由陆军和海军扩大到整个苏联武装力量，并在预备役训练制度上减少了召集频次、延长了单次集训时长，体现了从频繁短训向集中深训的转变。此外，新版《普遍义务兵役法》还明确扩大了以培养受过军事训练的苏联武装力量后备人员为核心职能的支援陆海空军志愿协会（ДОСААФ）的任务范围，加强了其在爱国主义教育、军事训练和体能锻炼方面的责任，要求该组织培养驾驶员、无线电操作员、海员、跳伞员等军事专业人员。据该协会官方统计，其存续期间共培养了超过 1000 万各类军事专业人才。^[2]冷战时期，苏联预备役人员的规模长期大幅超过现役部队，形成了以大规模地面战争为预设场景的常态化储备机制。^[3]

无论是二战还是冷战时期，苏联的兵员动员体系都以追求最大规模的兵员扩充为核心任务，该动员体系在二战中展现了巨大的战争潜力，在冷战中维持了强大的战略威慑，适配当时历史环境下的战争背景，具有巨大的时代优势。俄罗斯在一定程度上沿袭继承了苏联兵员动员体系的法律框架、组织传统和民众心理基础，但其对苏联动员模式的路径依赖也限制了俄罗斯随后的军事改革深度。从历史角度来看，当代俄罗斯面临的兵员动员挑战，在一定程度上也是苏联动员模式在新形势下面临的适应性难题。

（二）冷战结束后俄兵员动员机制的重构

苏联解体、冷战结束后，俄罗斯与西方阵营爆发大规模战争的可能性

[1] Закон СССР «О всеобщей воинской обязанности» от 12.10.1967 г. // URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=3&nd=196017242&bpa=t9999&bpas=t9999&intelsearch=%EF%EE%EB%EE%E2%FB%E5+%EE%F2%ED%EE%F8%E5%ED%E8%FF++&ysclid=mrxhwg65z7394952866.

[2] История организации. Летопись истории Оборонной организации Отечества // URL: <https://www.dosaaf.ru/about/history/>.

[3] Феськов В.И., Калашников К.А., Голиков В.И. Советская Армия в годы «холодной войны» (1945–1991). – Томск: Изд-во Том. ун-та. 2004. С. 21.

显著下降，加之与苏联时期相比国家人口大幅减少、国防预算大幅降低，俄政府对兵役和动员制度进行了深度调整。1992年11月，俄政府通过决议，决定从1993年起，俄联邦武装力量分阶段向合同制志愿兵员补充制过渡。^[1]1996—1998年间，俄罗斯相继颁布《国防法》《动员准备与动员法》《兵役义务与兵役法》等法律法规，构建起冷战结束后俄兵员动员机制的法律基础。^[2]1996年颁布的《国防法》第4条规定，俄罗斯联邦总统有权在国家遭遇侵略威胁和武装冲突时，宣布总动员或局部动员，以及颁布关于征召俄联邦公民服兵役、参加军事集训的法令。^[3]1997年颁布的《动员准备与动员法》明确了俄动员准备和动员的基本概念、基本原则和内容，规定俄兵员动员征召对象为正在预备役中且无权获得动员兵役延期的公民。^[4]该法在结构逻辑上继承了苏联1967年《普遍义务兵役法》等法律框架，第2条确立的“集中领导、预先准备、计划性和控制性、综合性和协调性”原则延续了苏联动员体系的核心逻辑。1998年颁布的《兵役义务与兵役法》明确了俄义务兵、合同兵和预备役的征召与兵役机制。^[5]在叶利钦执政时期，受俄国内外形势等多重因素影响，俄兵员动员机制的法律基础虽已完备，但法律规定与实际动员能力之间尚存在显著落差。

在1999年底普京开始执政之前，根据叶利钦于1997年7月签署的总统令，俄罗斯武装力量军人编制员额为120万人。2001年3月普京签发总

[1] Постановление Правительства РФ от 30 ноября 1992 г. N 918 «О мероприятиях по поэтапному переходу к комплектованию Вооруженных Сил РФ военнослужащими в добровольном порядке - по контракту» // URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&vkart=card&nd=102020043&page=1&rdk=7&link_id=8&ysclid=mrygynk0wv1672284.

[2] Куликов М.В. Историко-правовые аспекты становления мобилизации и мобилизационной подготовки в России // Теория и практика научных исследований: психология, педагогика, экономика и управление. Новокузнецк. Кузбасский ин-т ФСИН России. Сер. 4. 2018. № 4. С. 139.

[3] Федеральный закон от 31.05.1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/9446/page/1>, 31.05.1996.

[4] Федеральный закон от 26.02.1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ» // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/10602/page/1>, 26.02.1997.

[5] Федеральный закон от 28 марта 1998 г. No 53 — ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/12128?ysclid=mqahcvbfq770013967>.

统令，规定自 2006 年 1 月 1 日起将军队编制员额降为 100 万人，但 2005 年 11 月又发布新总统令将员额修正为 113.48 万人，同时确立武装力量总编制（含文职人员）为 202.05 万人。2008 年 12 月，时任俄罗斯总统梅德韦杰夫发布命令，将军队编制缩减 12%，降至 100 万人，并将俄武装力量总编制缩减 6.7%，降至 188 万余人。^[1]同时，在时任俄国防部长谢尔久科夫（Анатолий Эдуардович Сердюков）所实施的“新面貌”军事改革推动下，俄军大幅裁撤军官编制（从 30 多万人压缩至 15 万人），力图从大规模动员型军队向规模更小、更职业化的常备军转变。2012 年普京第三次出任俄总统后开始完善预备役体系的法律基础，在《兵役义务与兵役法》修订案中重新定义预备役由动员人力预备役和动员人力资源^[2]组成，建立关于动员人力预备役的法律框架，包括自愿应征流程、合同签订、军衔保留与考核制度，完善了预备役军事训练程序^[3]，并于 2015 年签署总统令，决定在新的动员人力资源培训与储备系统框架下，正式建立武装力量动员人力预备役。^[4]俄罗斯在兵员定额上的反复变动以及在预备役政策上的滞后性，使其兵员动员机制没有积蓄起持续不断的动员势能，难以适应长期大规模战事需

[1] 参 见 Указ Президента РФ от 16 июля 1997 г. № 725с // URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/11194>, 16.07.1997; Указ Президента РФ от 24 марта 2001 г. № 337с // URL: <https://base.garant.ru/183138/>, 24.03.2001; Указ Президента РФ от 28 ноября 2005 г. № 1372с // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36759>, 28.11.2005; Указ Президента РФ от 29 декабря 2008 г. № 1878с // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/28722>, 29.12.2008。

[2] 动员人力预备役是指在预备役中且签订了动员预备役合同的公民，根据 2021 年 8 月 25 日第 492 号总统令，其员额编制为 10 万人，每年参加 10—30 天军事训练并获额外补贴，动员时前往部队报到。动员人力资源是指在预备役中但未签约的公民。2022 年 9 月，时任国防部长绍伊古曾表示，俄罗斯广义上的动员人力资源总计约 2500 万人。参见 Шойгу оценил мобилизационный ресурс России почти в 25 миллионов человек // URL: <https://ria.ru/20220921/mobilizatsiya-1818335538.html>, 21.09.2022。

[3] Федеральный закон от 30.12.2012 № 288-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания мобилизационного людского резерва» // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36653/page/1>。

[4] Указ Президента РФ от 17.07.2015 г. № 370 // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/39957>, 17.07.2015。

求，在面临延宕的乌克兰危机时不得不加速进行重构。

（三）乌克兰危机对俄兵员动员机制的多维冲击

在当代战争条件下，兵员动员机制通常需要面对战争的突发性、持续性、高消耗等共性挑战，要求国家具备从平时状态快速转入战时体制的能力，而俄罗斯的战前动员准备显然未能充分预估到冲突的长期化。^[1]乌克兰危机的爆发对俄兵员动员机制形成了多维冲击。

一是激化兵力大量投入和损耗与兵员补充局限之间的矛盾。乌克兰危机爆发以来，随着战事规模的持续扩大，俄军在战场上投入的兵力快速增加。据美国驻欧安组织大使 2022 年 2 月 18 日向欧安组织常设理事会通报，俄罗斯在乌克兰边境及白俄罗斯境内集结的军队已约 19 万人。^[2]2022 年 10 月，时任俄国防部长绍伊古（Сергей Кужугетович Шойгу）在向普京汇报时表示，30 万人的动员目标已完成，其中 8.2 万人已派往特别军事行动区，21 万人正在接受训练。^[3]同时，长期高强度军事对抗对俄军造成了巨大的兵员损耗。^[4]据乌克兰国防部发布的消息，俄军 2024 年伤亡人数为 43 万人。^[5]英国广播公司（BBC）则宣称，根据来自俄罗斯墓地、军人纪念碑和讣告的开源数据，2024 年俄军死亡人数已超过 10.6 万人，而军事专家估计实际死亡人数可能介于 16 万至 23 万人之间。^[6]虽然乌克兰官方和西方媒体公布的

[1] 徐军：《构建打仗型国防动员新格局》，央广网，2024 年 9 月 1 日，http://military.cnr.cn/nrjx/20240901/t20240901_526881806.shtml。

[2] U.S. Mission to the OSCE, *On Russia's Military Buildup along Ukraine's Border*, February 18, 2022, <https://osce.usmission.gov/on-russias-military-buildup-along-ukraines-border/>.

[3] Шойгу доложил Путину о завершении мобилизации в объеме 300 тысяч человек // URL: <https://tass.ru/politika/16280255>, 28.10.2022.

[4] 关于俄军人员的战场损失，俄罗斯官方尚未公布过完整数据，因此这里只能参考乌克兰和西方媒体的报道数字。俄罗斯将战争时期及和平时期特种作战期间的军事损失数据列为国家机密。参见 О государственной тайне // URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102038480>。

[5] Эквивалент 36 дивизий: в Минобороны заявили о рекордных потерях РФ за 2024 год // URL: <https://fakty.com.ua/ru/ukraine/20250102-ekvivalent-36-dyvizij-u-minoborony-zayavyly-pro-rekordni-vtraty-rf-za-2024-rik/>, 02.01.2025.

[6] “How Russia took record losses in Ukraine in 2024,” BBC, May 5, 2025, <https://www.bbc.com/news/articles/c5yg4z6v600o>.

俄方战损数据因存在舆论战、认知战成分而真实性存疑，但并非毫无参考意义。巨大的兵员投入和损耗对俄兵力供给造成了巨大压力，原有的动员体系和兵员补充机制难以在短时间内向前线输送足够多的合格兵员，已无法适配最新战事需求。

二是暴露义务兵使用受限与对合同兵过度依赖的短板。除巨大的兵员损耗外，俄军还面临着义务兵使用受限的难题。义务兵通过法定征兵程序选拔，服役期固定为 12 个月，其特点是兵源稳定，但服役时间短并缺乏系统化实战训练和长期军事职业素养，同时受 1995 年第 93-Φ 3 号联邦法律限制不得在俄联邦领土以外服役^[1]，无法承担高强度境外作战任务，而合同兵职业化程度高，是俄军完成作战任务的主要力量。根据俄罗斯国防部的数据，2014 年俄军合同兵人数达 29.5 万，义务兵则为 27.3 万，合同兵人数首次超过义务兵。^[2]至 2021 年 12 月，俄军合同兵数量达到了义务兵的 2 倍多。^[3]2023 年 10 月，时任俄国防部长绍伊古再次强调，服兵役的义务兵不会被派往国外战场^[4]，俄前线兵力不得不过度依赖于合同兵。^[5]这种状况难以适应大规模战事对兵员的大量需求，迫使俄在乌克兰危机爆发以来多次修订兵役和动员法规。

三是溢出效应进一步增加俄兵员紧张和动员压力。乌克兰危机的爆发和延宕，使俄本土遭遇空袭的次数、纵深和烈度日益增加，被打击目标的敏感度不断提升，甚至边境地区一度被乌克兰军队较长时间占据。俄官方已将乌方对俄境内或俄属非军事作战目标展开的直接或间接袭击认定为恐怖袭击。^[6]俄内务部报告显示，乌克兰危机爆发后，俄遭遇的恐袭事件数量

[1] Федеральный закон от 23.06.1995 № 93-ФЗ // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/8002>.

[2] Количество контрактников в армии России впервые превысило число срочников // URL: <https://aif.ru/society/army/1411305>, 19.12.2014.

[3] Численность военнослужащих по контракту в России вдвое превысила количество призывников // URL: <https://tass.ru/armiya-i-opk/13258391>, 21.12.2021.

[4] Шойгу заявил, что призывников не будут направлять в зону боевых действий // URL: <https://tass.ru/armiya-i-opk/18897977>, 03.10.2023.

[5] 郝赫：《俄罗斯的双轨制兵役制度》，载《世界知识》2022 年第 20 期，第 63 页。

[6] О совершении киевским режимом преступлений террористической направленности // URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/doklady/1969025/, 12.09.2024.

从2022年的127起快速增加到2025年的2472起；恐怖主义性质犯罪^[1]数量同步飙升，从2023年的2382起增至2025年的5920起。^[2]特别是2026年以来，乌克兰无人机高频袭击俄腹地，据俄国防部统计，2026上半年俄防空力量在领空共击落乌克兰无人机至少68515架。^[3]这些安全压力导致俄本土安防、边境管控与秩序维护等任务需要大量军事力量承担，从而进一步分流了俄军事力量储备，使俄本就紧张的兵员供给雪上加霜，也反映出俄平时的兵员征召模式已远不能满足战事和国家安全对兵员的需求。

二、俄战时兵员动员机制针对乌克兰危机的适应性演变

兵员动员机制作为一个国家国防制度建设的核心之一，其设计与实施不仅需要考量法律维度，还涉及深层社会伦理维度。乌克兰危机的长期化与高强度对抗，迫使俄罗斯兵员动员机制发生深度重构，这一重构并非单纯依赖法律强制或道德感召的单一路径，而是通过协同整合客观责任与主观责任^[4]，形成强制动员与柔性动员并行的双轨机制，前者通过法律体系的扩展与刚性制度的完善构建动员的规范基础，后者则借助利益绑定与价值观塑造激发公民的主体责任感，二者的协同互动体现出俄战时兵员动员的治理逻辑。

[1] 恐怖主义性质犯罪是俄总检察院与内务部在司法实践与统计分类中采用的比恐袭更为广义的概念，不仅包括恐袭，还涵盖与恐怖主义活动相关的其他行为，如对恐怖主义活动的宣传、资助等。

[2] Состояние преступности в России за январь–декабрь 2022-2025 года // URL: <https://мвд.рф/reports/item/35396677>; <https://мвд.рф/reports/item/47055751>; <https://мвд.рф/reports/item/60248328>; <https://мвд.рф/reports/item/77848182/>.

[3] Над Россией с начала года сбили не менее 68 тысяч украинских дронов // URL: <https://ria.ru/20260708/rossija-2103425765.html>, 08.07.2026.

[4] 客观责任聚焦于行政人员对法律、组织规则及职业规范的强制义务，以制度化方式维护公共利益；主观责任源于个人的道德信念与职业使命感，注重基于良知的自主判断。两者共同构成行政伦理的双重维度，前者依靠外部制度的约束来保障公共秩序，后者凭借内在道德韧性来弥补制度缺陷。参见[美]特里·库珀：《行政伦理学：实现行政责任的途径》，张秀琴译，北京：中国人民大学出版社2010年版，第76页。

（一）动员的顶层支撑：俄国家安全战略更新与武装力量扩编

在普京第三个总统任期开启后，俄开始对国家安全环境展开新的评估，并推动国家安全战略及武装力量建设进行系统性调整，为兵员动员机制的演变提供了战略支撑与框架牵引。2014年克里米亚危机发生后，普京于同年12月批准《俄罗斯联邦军事学说》，明确指出要“使军事组织各组成部分的结构、编成和数量符合平时时期、直接威胁侵略时期和战争时期的任务需求，并为此划拨足够数量的财政、物资及其他资源，计划划拨的资源及其期限应在俄罗斯联邦长期社会经济发展规划文件中得到反映”。^[1]2015年12月，普京批准《俄罗斯联邦国家安全战略》，该文件着重在国家安全层面系统提出了对动员准备和动员部署的要求，指出要确保俄罗斯联邦武装力量、其他部队、军事编组和机关的动员准备和动员部署规模足以击退对俄罗斯联邦及其盟友的侵略，同时强调要完善公民兵役预备体系^[2]，明确动员不仅是俄军事需求，更是国家安全战略的法律延伸。2021年7月发布的新版《俄罗斯联邦国家安全战略》将“保全俄罗斯人民和发展人力潜能”列为国家安全战略优先事项的首项，指出“提高俄罗斯联邦动员准备水平以及民防力量和设施的战备水平”是实现国家国防目标的重要途径之一，强调要“完善保障俄罗斯联邦动员准备和动员的措施规划及其实施”，“对公民进行军事爱国主义教育和服役准备”，“提高军人及其家庭成员、退出现役公民的社会保障水平，以及改善服役条件”。^[3]这些战略文件为后来的战时兵员动员提供了顶层战略依据。

乌克兰危机爆发后，俄罗斯开启了高幅高频的武装力量扩编进程。2022年8月，普京签署法令将俄武装力量编制总人数增加13.7万，增至约204万，现役军人编制员额增加12.5%，增至约115万，开启了战时扩

[1] Президент утвердил новую редакцию Военной доктрины // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/47334>, 26.12.2014.

[2] Указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40391>, 31.12.2015.

[3] Указ Президента РФ от 02.07.2021 г. № 400 // URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/47046>, 02.07.2021.

编进程。之后，俄现役军人编制员额于2023年12月和2024年9月先后增至132万和150万，三年内增幅近50%。伴随军队扩编，普京还在2024年2月26日签署总统令，恢复列宁格勒军区和莫斯科军区。^[1]进入2026年以来，随着俄乌战事日益胶着对兵员的需求进一步增加，俄武装力量的扩编步伐不断加速。3月、6月和7月，普京连续三次下令，将现役军人编制员额分别增至150.26万、151万和153.5万人，俄武装力量编制总人数则分别增至239.17万、239.91万和242.61余万人。^[2]乌克兰危机爆发后俄罗斯武装力量编制员额的连续跃升，印证了高强度消耗战对兵员需求的急剧增长，俄罗斯开始打破惯有的征召时间表，通过强制动员与柔性动员相结合的方式快速扩大兵源供给以填补新增需求。

（二）强制动员：俄战时兵员动员机制客观责任的调整

俄兵员动员机制客观责任的逻辑链条始于外部制度约束，指向义务兵役的强制性义务。义务兵役制与预备役制度通过宪法和军事法规，将国防职责具化为公民的法定义务，要求公民履行军事服役责任，以保障军事组织的秩序与效率。强制动员是俄罗斯应对国防危机的核心手段，其本质是通过法律修订与行政措施强制快速扩大兵员基数，核心逻辑是依靠制度刚性将公民义务转化为战时客观责任。

为应对乌克兰危机爆发后的兵源拓展难题，俄罗斯在原有动员法的基础上，根据作战需要，在考虑国情、经济形势和民生问题的前提下，制定、完善并发布了近30项武装力量动员基本法、指令和函件，以及近200项动员保障法、指令和函件^[3]，建立起迅速响应的动员体系。

在预备役动员方面，2022年9月，普京签署第647号总统令，正式宣

[1] Путин подписал указ о новом составе военных округов // URL: <https://ria.ru/20240226/okruga-1929581204.html>, 26.02.2024.

[2] Свыше 2,4 млн человек. Как менялась штатная численность ВС РФ с начала СВО // URL: <https://tass.ru/info/19436809>, 28.07.2026.

[3] 《俄乌冲突持久对抗推进俄不断完善武装力量动员政策》，新华网，2024年9月4日，<http://www.news.cn/milpro/20240904/85fec75e57e3465197c4d09147a46354/c.html>。

布在俄罗斯当即实施部分动员^[1]，并于10月底完成了30万人的预备役动员目标。^[2]普京于2023年5月再次签发总统令，责成俄政府年内继续征召预备役。^[3]统计显示，2023年1—7月新加入俄武装力量的兵员超过18.5万人，其中约10.9万为预备役人员。^[4]同年7月19日，普京签署新法案，将曾拥有士兵、水兵、军士、准尉军衔俄公民的预备役年龄上限提高5年^[5]，进一步放宽预备役适龄人口的入口限制。2024年7月，俄罗斯对《兵役义务与兵役法》进行进一步修订，将国民近卫军、国家消防局、内务部、联邦强制执法机关、海关、检察机关及刑事执行系统等强力部门人员整体纳入统一的兵役登记、征召和役期折算体系^[6]，使他们的工作经历在计算预备役资格时与正规军事服役等效，从而扩大了预备役的人力资源池。

在义务兵征召方面，2023年8月，普京签署联邦法，规定自2024年1月1日起将义务兵征兵年龄上限从27岁提高至30岁（下限仍为18岁）。^[7]俄罗斯征召的义务兵数量连年增长，2022—2025年每年征召的总人数分别为25.45万、27.7万、28.3万、29.5万，2026年计划征召26.1万。^[8]在俄

[1] Указ «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/69391>, 21.09.2022.

[2] Шойгу доложил Путину о завершении мобилизации в объеме 300 тысяч человек // URL: <https://tass.ru/politika/16280255>, 28.10.2022.

[3] Указ Президента РФ от 10.05.2023 г. № 333 // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49198>, 10.05.2023.

[4] Медведев заявил, что в ряды ВС РФ с 1 января по 4 июля приняли более 185 тыс. человек // URL: <https://tass.ru/armiya-i-opk/18189843>, 04.07.2023.

[5] Предельный возраст пребывания россиян в запасе и резерве вырастет на пять лет // URL: <https://rg.ru/2023/07/18/predelnyj-vozrast-prebyvaniia-rossiiian-v-zapase-i-rezerve-vyrastet-na-piat-let.html>, 18.07.2023.

[6] Федеральный закон от 24.07.2024 г. № 215-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О воинской обязанности и военной службе”» // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50868>, 24.07.2024.

[7] С 1 января 2024 года верхняя граница призывного возраста повышается с 27 до 30 лет // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/71928>, 04.08.2023.

[8] Указ Президента РФ от 31.03.2022 № 167, от 30.09.2022 № 691, от 30.03.2023 № 220, от 29.09.2023 № 735, от 31.03.2024 № 222, от 30.09.2024 № 822, от 31.03.2025 № 187, от 29.09.2025 № 690, от 29.12.2025 № 998 // URL: <http://publication.pravo.gov.ru>.

兵员动员体系中，预备役征召与义务兵役制度形成了相互支撑与互补关系。一方面，退役义务兵自动转入预备役序列，构成动员的人力基底，因而扩大义务兵征召直接扩大了预备役的潜在规模。另一方面，因义务兵受法律限制无法出境参战，预备役成为填补乌克兰战场前线兵力缺口的主力之一。

2025 年 11 月，俄罗斯对《兵役义务与服役法》及《替代役法》第 11 条做出重要修订，废除了春秋两季征召的固定模式，确立了全年常态化征召机制，规定兵役征召可依据总统令于每年 1 月 1 日至 12 月 31 日持续进行，同时保留分批次派遣制度，向部队实际派遣兵员仍集中于每年 4 月 1 日至 7 月 15 日和 10 月 1 日至 12 月 31 日两个时段。^[1]俄国防部还配套推出电子征召系统，通过“国家服务”门户网站实现数字化征召。征召令发出后以 20 日为期限，逾期未报到者将被采取限制出境、冻结银行账户等措施^[2]，从而将征召监督从传统模式升级为精准化、常态化体系，建立起数字化征召管理体系并强化逃避征召的法律责任。俄国防部在 2025 年秋季征召中首次大规模使用这套系统，完成征召并派出兵员 13.5 万人，55 万公民通过系统在线办理了延期^[3]，提升了征召管理效率。

除上述措施外，俄罗斯还于 2022 年 9 月在宣布实施部分动员时对《刑法典》进行重要修订，新增或加重了对“在动员或戒严期间、在战争或武装冲突或作战条件下”各类抗命和逃兵行为的刑罚，其中针对逃避服役的行为规定“以自残、伪造文件等方式逃避服兵役的，处 5 至 10 年监禁”。^[4]

[1] Федеральный закон от 04.11.2025 г. № 412-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О воинской обязанности и военной службе” и статью 11 Федерального закона “Об альтернативной гражданской службе”» // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/52577>, 04.11.2025.

[2] Федеральный закон от 14.04.2023 № 127-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49156/page/1>.

[3] В России завершился осенний призыв на срочную службу // URL: <https://expert.ru/news/v-rossii-zavershilsya-osenniy-prizyv-na-srochnuyu-sluzhbu>, 29.12.2025.

[4] Федеральный закон от 24 сентября 2022 г. № 365-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса РФ» // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48322>, 24.09.2022.

俄罗斯通过法律修订与制度执行的双轨并进，系统重构了战时兵员动员机制的客观责任框架。在客观责任逻辑下，国家依托法律强制与行政规范，不断扩展动员对象范围，降低征召门槛，同时优化征召流程、提升征召效率，强化动员的法律约束力，在制度层面实现了公民履行兵役义务的普适性、高效性与强制性。这一系列调整在一定程度上缓解了俄兵员短缺问题，同时也反映出俄政府为应对长期化军事冲突在制度层面所做的持续适应。

（三）柔性动员：俄战时兵员动员机制主体责任的重构

与强制动员相同步，俄罗斯还通过系统性法规修订，大幅拓展合同兵与志愿兵准入机制，配套运用价值观塑造、经济激励等柔性动员手段，加强战时兵员动员机制中的主观责任，力求将公民服役转化为经过个人权衡后的主体理性选择，而非单纯的强制性要求。

首先，在法律法规层面，2022年5月，俄罗斯国家杜马通过《兵役义务与兵役法》第34条修正案，取消俄罗斯公民（原法律规定为18至40岁）和外国公民（原法律规定为18至30岁）首次签订兵役合同的年龄上限。^[1]同年11月，俄修订《动员准备与动员法》，缩小了禁止征召人员的范围，仅将有特定重罪（如恐怖主义罪行、叛国间谍罪等）记录的人员排除于动员对象之外^[2]；同时修订《国防法》，规定国防部可根据总统决定创建志愿编队，俄公民可通过签订合同加入志愿编队，享有军事人员地位。^[3]2023年6月，俄立法系统规定了参与特别军事行动人员的刑事责任豁免机制，允许被征召服役或签约服役的服刑人员可提前释放（假释），提高合同兵服役年

[1] Законопроекты, рассмотренные Государственной Думой 25 мая // URL: <https://www.pnp.ru/politics/zakonoproekty-rassmotrennye-gosudarstvennoy-dumov-25-maya.html>, 25.05.2022.

[2] Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации”» // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48492>, 08.11.2022.

[3] Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. № 419-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации” // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405504007/>.

龄上限至 65 岁（高级军官至 70 岁）。^[1] 同月，俄国防部宣布所有志愿编队须与国防部签订合同，所有志愿者都有权与志愿编队或国防部签订合同成为合同制军人^[2]，客观上将志愿编队纳入统一指挥体系。2024 年 1 月，普京签署总统令，为签约服役的外国公民及其家属提供简化入籍程序^[3]，增加了从移民群体中开发兵源的新途径。俄罗斯通过以上法律法规调整，逐步为有意愿参与军事行动的人员降低了准入门槛、提供了实现路径。2023 年俄军共招募 54 万名合同兵^[4]，2024 年和 2025 年各有逾 44 万和 42.2 万人签订服役合同。^[5]

其次，在宣传引导层面，俄罗斯通过尚武传统、家庭荣誉与国家叙事支持兵员动员的主观价值塑造。俄罗斯借助媒体宣传与仪式化叙事，重构公民入伍逻辑，搭建以传统、家庭与国家为核心的三重价值观叙事体系，力求借助文化渗透、道德绑定及历史重构来强化社会共识。^[6]

一是大力宣扬英雄主义与尚武精神，通过电视栏目、影视作品等文化传播形式加强英雄主义叙事，在教育和青少年工作领域加强思想引导与军事技能融入，多维度凝聚社会动员共识，强化动员的民众基础。例如，俄

[1] Федеральный закон от 24.06.2023 № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202306240007>; Федеральный закон от 24.06.2023 № 270-ФЗ «Об особенностях уголовной ответственности лиц, привлекаемых к участию в специальной военной операции» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202306240008>.

[2] Заявление статс-секретаря—заместителя министра обороны РФ Н. Панкова о подписании добровольческими отрядами контрактов с Минобороны РФ до 1 июля 2023 г. // URL: <https://ria.ru/20230610/dobrovoltsy-1877381036.html>, 10.06.2023.

[3] Указ Президента РФ от 04.01.2024 № 10 // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50231>.

[4] Шойгу рассказал, сколько контрактников набрали ВС России с начала 2024 года // URL: <https://ria.ru/20240220/shoygu-1928571826.html>, 20.02.2024.

[5] Медведев: около 440 тыс. человек заключили контракт с Минобороны в 2024 году // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7402418>, 24.12.2024 ; Медведев заявил, что с начала 2025 года контракт с ВС РФ заключили более 422 тыс. Человек // URL: <https://www.interfax.ru/russia/1067972>, 16.01.2026.

[6] 马强：《俄罗斯纪念胜利的“记忆之场”》，载《俄罗斯研究》2025 年第 3 期，第 49 页。

“红星”电视台（телеканал «Звезда»）推出《时代英雄》栏目，定期讲述对乌特别军事行动参战人员的故事；俄第一频道（Первый канал）发布纪录片《英雄胸前的星》，将特别军事行动的参与者与二战老兵进行类比，强化跨代英雄主义叙事。在国防部支持下，俄社会组织还发起“给士兵的信”（Письмо солдату）倡议，号召公民通过写信、绘画等方式向参战军人表达支持与感谢。自2022年9月起，俄教育部在中小学也开始强化爱国主义教育，将特别军事行动纳入全国中小学“重要话题讨论”主题课程，旨在培养学生的爱国情怀和民族自豪感。^[1]2023年4月，俄教育部长宣布，含有特别军事行动内容的11年级教科书已编写完成，并将逐步投入使用。^[2]自2024年9月1日起，俄罗斯中学增设《祖国安全与保卫基础》必修课，以确保学生理解公民为保卫祖国作准备的必要性，同时要求学生具备初级军事训练素养，了解急救、无人机应用等知识。俄罗斯还推动地方建立特别军事行动相关博物馆，用以纪念此次战事及其参与者的功绩，同时成为爱国主义教育场所。这类措施旨在鼓励青年为保卫国家贡献力量，进一步夯实持续兵员动员的社会思想基础。在战时动员背景下，由国家支持、国防部主导的俄青少年军事化组织“青年军”（Юнармия，全称为“全俄儿童与青少年军事爱国主义公共运动”）也在青少年群体中积极传播民族情感和爱国情怀，为未来的武装力量大量储备人才。截至2025年5月，该组织已吸收俄各地儿童和青少年共180多万，其中12万余人在俄武装力量及相关部门中服务。^[3]

二是通过家庭荣誉绑定与榜样宣传教育渲染入伍光荣感，借助大众媒体与纪念仪式等渠道，通过家庭教育叙事强化道德压力。例如，莫斯科第

[1] Сергей Кравцов рассказал, какими будут уроки в рамках проекта «Разговоры о важном» // URL: <https://rg.ru/2022/06/20/sergej-kravcov-rasskazal-kakimi-budut-uroki-v-ramkah-proekta-razgovory-o-vazhnom.html>, 20.06.2022.

[2] Учебник истории с разделом про СВО готов для 11-х классов // URL: <https://tass.ru/obschestvo/17597557>, 25.04.2023.

[3] Глава “Юнармии” сообщил, что численность движения превысила 1,8 млн человек // URL: <https://tass.ru/obschestvo/23885015>, 08.05.2025.

44 号图书馆为参加对乌特别军事行动军人的家属开展“英雄家庭”摄影巡回展等活动。^[1]2022 年 7 月，俄联邦委员会主席马特维延科（Валентина Ивановна Матвиенко）公开号召应以俄罗斯士兵的英雄主义和英勇精神为榜样教育儿童^[2]，鼓励爱国责任在家庭代际间自然延续。2024 年 6 月，由普京总统下令成立的“祖国保卫者基金会”发起全俄项目“我们的家庭——我们的胜利”，展现军人家属的奉献，并设立“祖国保卫者之家”奖^[3]，表彰多代从军的家族典范。

三是沿袭苏联动员经验，构建起实质上的“新卫国战争”叙事，将乌克兰战场与 1941 年的莫斯科保卫战类比，唤起民众对卫国战争的历史记忆和情感共鸣。在这一过程中，民族主义成为凝聚社会力量的重要精神纽带，促使民众团结在政府周围，支持国家的战争行动。^[4]圣乔治丝带运动在俄罗斯广泛开展，该橙黑色条纹相间的丝带是军人荣誉的重要象征。通过以圣乔治丝带为代表的爱国主义活动，俄罗斯强化了民族情感的表达，营造了浓厚的爱国氛围，对维持社会对战争的接受度发挥了积极作用。全俄民意研究中心（ВЦИОМ）的调查显示，俄民众对特别军事行动的支持率在 2022 年 2 月为 65%，2024 年最高升至 68%^[5]，2026 年初小幅回落至与 2022 年初持平的程度^[6]，四年间未出现显著下滑。

[1] «Семьи героев»: уникальная фотовыставка о семьях военнослужащих –участников СВО в Библиотеке № 44 им. В.Г. Короленко // URL: <https://moygolovinskiy.ru/news/sem-i-geroev-unikal-naya-fotovystavka-o-sem-yah-voennosluzhashhih-uchastnikov-svo-v-biblioteke-44-im-v-g-korolenko>, 24.10.2023.

[2] Матвиенко призвала воспитывать детей на примерах героизма российских воинов // URL: <https://ria.ru/20220711/vospitanie-1801732951.html>, 11.07.2022.

[3] Торжественная церемония вручения премии «Семья защитников Отечества» Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» // URL: <https://inconnect-group.ru/news/2024/12/05/premiya-zashitniki/>, 05.12.2024.

[4] 张严敏：《历史叙事在国家对外政策行为的运用逻辑——以俄乌冲突引发的叙事争议为例》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2024 年第 3 期，第 119 页。

[5] ВЦИОМ: 68% россиян поддерживают решение о проведении СВО // URL: <https://tass.ru/obschestvo/20075009>, 24.02.2024.

[6] ВЦИОМ: Специальная военная операция: мониторинг // URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/specialnaja-voennaja-operacija-monitoring-1>, 22.02.2026.

第三，在经济激励维度，俄政府通过为兵员提升薪资、发放大额一次性补助，将服役转化为具有吸引力的主体选择。一是增加对军人的货币津贴：俄罗斯分别在 2022 年 4 月、2023 年 6 月及 2025 年 9 月三次出台政府令，对包括合同制军人（含职务和军衔双轨津贴）、义务兵（仅职务津贴），以及国民近卫军、内务部等所有联邦强力部门工作人员的津贴进行调整，涨幅分别为 4%、10.5% 与 7.6%^[1]，成为吸引和维持兵员稳定的重要经济激励手段。二是为服役人员发放一次性补助：普京于 2022 年 11 月签署总统令，为在 2022 年 9 月 21 日后应征入伍的俄公民、在俄联邦武装力量和俄联邦国民警卫队服义务兵役的军人、在特别军事行动期间签订为期一年及以上服役合同的俄公民发放一次性现金补助，金额为 19.5 万卢布。^[2]为进一步增强动员吸引力，普京于 2024 年 7 月再次下令为俄联邦武装力量、俄联邦国民警卫队合同制军人发放一次性现金补助，并将金额提高至 40 万卢布^[3]，同年年底又规定这一补助金额自 2025 年 1 月 1 日起无限期适用。^[4]

第四，在家庭福利维度，俄政府针对军人家庭逐步建立起涉及抚恤金、子女教育、信贷债务、财产税收等方面的多层次福利保障体系，进一步从家庭层面激发和巩固兵员动员的主观推力。一是在家庭抚恤金方面，普京于 2022 年 3 月签署第 98 号总统令，为参加特别军事行动的阵亡（包括退役后一年内因履行兵役期间所受伤残或疾病导致死亡）军人和服役人员家庭提供 500 万卢布的一次性抚恤金，并为受伤和致残军人分别提供最高 300

[1] Постановление Правительства РФ от 21.04.2022 № 719 «О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202204220045?index=1>, 22.04.2022; Постановление Правительства РФ от 28.06.2023 № 1046 «О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202306300026>, 30.06.2023; Постановление Правительства РФ от 10.09.2025 № 1390 «О внесении изменения в постановление Правительства РФ от 9 апреля 2025 г. № 464» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202509110017>, 11.09.2025.

[2] Указ Президента РФ от 02.11.2022 г. № 787 // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48457>, 02.11.2024.

[3] Указ Президента РФ от 31 июля 2024 г. № 644 // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50898>, 31.07.2024.

[4] Указ Президента РФ от 26.12.2024 г. № 1111 // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/51480>, 26.12.2024.

万卢布和 400 万卢布的一次性抚恤金。^[1]二是在子女教育政策方面, 2022 年 5 月发布的第 268 号总统令将参战人员家庭保障范围扩展至教育领域, 规定各高校须为参战人员子女划拨 10% 的公费名额, 其子女享有优先录取权, 阵亡或重伤者子女可免试入学。^[2]2023 年, 通过专项配额进入圣彼得堡市高校的参战人员子女共 644 人, 2024 年为 1252 人; 圣彼得堡国立大学 2025 年通过该配额录取 195 人, 其中 102 人免试入学。^[3]三是在信贷优惠与债务减免方面, 2022 年 10 月通过的第 377-Φ 3 号联邦法律规定, 参战人员及其家庭成员可申请信贷假期, 允许其在服役期间暂停偿还贷款本息。该法后经修订, 规定自 2024 年 4 月 6 日起, 参战人员在信贷假期内需支付任何利息。^[4]2023 年 4 月通过的第 160-Φ 3 号联邦法律开始对特定参战人员及其家属实施债务免除政策。该法规定, 若参战人员在执行任务期间阵亡或被认定为一级伤残, 其本人及家庭成员在参战前签订的所有信贷合同将被全额免除。^[5]2024 年 11 月, 普京签署第 391-Φ 3 号联邦法律, 规定自 2024 年 12 月 1 日起, 对于在俄武装力量服兵役及签订服役合同的公民及其配偶, 已处于司法追偿程序中的逾期贷款债务可予以免除, 最高限额为 1000 万卢布。^[6]四是在纳税福利方面, 2024 年 8 月, 俄对《税法典》第

[1] Указ Президента РФ от 05.03.2022 г. № 98 // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47620>, 05.03.2022.

[2] Указ Президента РФ от 09.05.2022 г. № 268 // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47823>, 29.05.2022.

[3] Герои РФ, минимальные баллы. Кто поступил в вузы Петербурга по квоте для участников СВО // URL: <https://www.fontanka.ru/2025/08/05/75800849/>, 05.05.2025.

[4] Федеральный закон от 07.10.2022 № 377-ФЗ // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48392/page/1>, 07.10.2022.

[5] Федеральный закон от 28.04.2023 № 160-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона “Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ”» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202304280036>, 08.04.2023.

[6] Федеральный закон от 23.11.2024 № 391-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об исполнительном производстве” и Федеральный закон “Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей” и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202411230004>, 23.11.2024.

407 条作出修订，免除特别军事行动参加者及其家属的房产税，每类不动产（公寓、住宅、车库等）各免征一处，可选择其中价值最高者，该优惠追溯至 2022 年和 2023 年纳税期。^[1] 2025 年 11 月《税法典》再次修订后规定，对参战人员可免征其所选一处最大面积 600 平方米地块的土地税，同时对特别军事行动参加者及其家庭成员可免征一辆交通工具运输税。^[2]

三、俄战时兵员动员机制面临的现实挑战

乌克兰危机爆发后，俄政府迅速对兵员动员机制作出调整，提升动员效率，为保障战时兵力需求提供了重要支撑。然而，在快速响应俄罗斯国防需求的同时，俄兵员动员机制也面临着兵员数量与质量发展不均衡的问题，及其延伸带来的社会治理问题。

（一）兵员健康标准下降与兵员训练体系压缩

在兵员征召数量的压力下，俄军开始放宽兵员健康准入标准。2023 年 2 月 15 日，俄国防部正式明确了志愿兵编队的选拔程序和健康要求，与常规兵役标准相比，允许存在多项限制性健康状况的人员入伍，包括癫痫、中度支气管哮喘、中度高血压伴脑血管并发症、II 度呼吸功能不全等。^[3] 健康标准的放宽虽然在短期内扩大了兵员池，但从长期来看，这些限制性健康状况在野战条件下极易恶化，不仅可能降低单兵作战效能，还会增加医疗和后勤保障的负担。

[1] Федеральный закон от 08.08.2024 N 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ и отдельные законодательные акты РФ о налогах и сборах» // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/51021>, 08.08.2024.

[2] Федеральный закон от 28.11.2025 г. № 425-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ, отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) РФ» // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/52640/page/1>, 28.11.2025.

[3] Приказ Министра обороны РФ от 15.02.2023 № 67, Приложение № 5: Требования, предъявляемые к гражданам, поступающим в добровольческие формирования // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406397447/>, 02.15.2023.

为应对前线兵力需求，俄军对动员兵员的训练采取了高度压缩的速成模式。普京于 2022 年 10 月 14 日表示，应征后的男性将接受 5 至 10 天初级训练，随后在战斗部队接受 5 至 15 天的训练，之后会被派往前线，自当年 9 月动员开始以来，已有 1.6 万名应征者被派往前线作战，他们的最短培训时间仅为 10 天，按照培训期限的最低值，应征人员已经可以参加战斗。^[1] 同月 20 日，俄国防部宣布，应征人员的培训将以高强度模式进行，每名应征士兵在训练期间需消耗不少于 600 发战斗子弹和 5 枚手榴弹。^[2] 培训周期的极度压缩意味着这些弹药将主要用于基础射击训练，而非系统性的战术协同训练。普京随后在同月 31 日的讲话中表示，有 25.9 万名应征人员当时并未参与战斗，而是在训练场和战斗训练中心接受培训。^[3] 这一数据从侧面证明了前线对兵员的迫切需求与俄培训体系实际承载能力之间的错位。尽管 2023 年 4 月俄国防部颁布的新版《体能训练条令》，相较 2009 年的旧版增设了更加贴近实战的训练科目，并强调武器装备全装训练，以提升兵员的战场适应能力^[4]，但受前线兵员缺口的刚性压力制约，多数应征兵员仍须在完成短期速成训练后迅速投入战场，普遍存在战术素养不足、协同作战能力薄弱等问题，直接影响了部队整体作战效能的发挥，同时长期的前线兵力消耗也使大量经验丰富的训练骨干被抽调到一线作战部队，训练体系的师资力量被不断削弱，进一步拉低了动员兵员的整体训练质量。

（二）技术兵员的结构性短缺与补充挑战

当前俄罗斯兵员动员机制的实施偏向于通用型步兵，而非高技术兵员。2022 年 9 月部分动员启动时，俄联邦武装力量副总参谋长、总参谋部组织动员总局局长布尔金斯基（Евгений Владимирович Бурдинский）

[1] Путин: Минимальный срок подготовки мобилизованных перед отправкой на войну — 10 дней // URL: <https://ru.themoscowtimes.com/2022/10/14/putin-16-tisyach-mobilizovannih-uzhe-voyuut-v-ukraine-a25349>, 10.14.2022.

[2] Путин проверил ход подготовки мобилизованных в Рязанской области // URL: <https://ria.ru/20221020/mobilizovannye-1825464338.html>, 10.20.2022.

[3] Путин назвал число мобилизованных, не участвующих в боевых действиях // URL: <https://ria.ru/20221031/mobilizovannye-1828290413.html>, 10.31.2022.

[4] Приказ Министра обороны РФ от 20 апреля 2023 г. № 230 «Об утверждении Наставления по физической подготовке в Вооруженных Силах РФ» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202306210007>, 20.04.2023.

曾指出，首先被动员的是步兵、坦克兵、炮兵、驾驶员和机械师等具有既往服役经验的人员。^[1] 俄兵员动员逻辑与现代战争对无人机操作员、电子对抗专家等种类兵员的迫切需求形成了尖锐矛盾。尽管俄军也通过“猛狼”（Волки）等志愿兵编队招募无人机操作员，并提供 22 万卢布的月薪及 5 万至 100 万卢布的敌方装备摧毁奖金^[2]，但这种分散化的志愿招募无法替代系统性军事技术教育所发挥的作用。

除最具代表性的电子网络领域兵员资源不足外，俄军其他技术兵员的结构性短缺也十分突出。2023 年俄国防部第 183 训练中心为参战人员家属、应征人员家属及志愿者开设了非竞争性招生项目，学制 2 年零 10 个月，毕业后授予准尉军衔并分配至空军部队，招生条件为拥有全日制中等教育毕业证书，无需参加国家统一考试。^[3] 这种门槛较低的招生模式表明，常规军事教育体系已无法为前线输送足够的技术人才，俄军开始通过缩短学制、免除入学考试等方式进行速成式技术兵员补充。俄军招募的装甲车辆驾驶员与机械师、狙击手、瞄准手、无人机操作员、医疗兵、工兵、通信兵、炮兵、侦察兵等技术兵员岗位的供给^[4]，由于专业门槛较高、培养周期较长，难以通过短期速成模式快速补充。2024 年 6 月俄罗斯与朝鲜签署《全面战略伙伴关系条约》后，朝鲜开始向俄罗斯支援派遣作战部队，其中专门增援约 5000 名工程兵及 1000 名扫雷工兵用于基础设施恢复。^[5] 这类外部补充虽可缓解局部领域的技术兵员缺口，但无法从根本上解决俄罗斯自身技术兵员储备不足的结构性问题。

（三）兵员动员机制资源倾斜带来的社会治理问题

俄兵员动员中面临的一些问题，其影响不仅限于军队内部，还延伸至

[1] Стрелки, танкисты и артиллеристы. Генштаб объяснил, кого в первую очередь призвут по мобилизации // URL: <https://tass.ru/armiya-i-opk/15838253>, 22.09.2022.

[2] Добровольческая бригада «Волки» // URL: <https://spb.volki-svo.ru/>.

[3] 183 учебный центр Министерства обороны РФ проводит набор курсантов // URL: <https://www.adminliv.ru/news8998>, 03.07.2023.

[4] Военная служба по контракту, официальный портал Госуслуг // URL: <https://contract.gosuslugi.ru/>.

[5] “North Korea to send 1,000 combat engineers, 5,000 workers to rebuild Kursk Region - Shoigu,” TASS, June 17, 2025, <https://tass.com/politics/1974469>.

国民经济领域。乌克兰危机爆发后，俄罗斯大量男性青壮年劳动力被征召入伍或流向军工领域，导致经济部门出现严重的人力短缺。俄罗斯央行行长纳比乌琳娜（Эльвира Сахипзадовна Набиуллина）2023 年曾在国家杜马会议上表示，影响俄罗斯经济增长速度的主要问题“不是资金不足，而是劳动力短缺”，“经济体系中几乎已无剩余劳动力可用，人力短缺问题十分严峻”。^[1] 普京总统也曾于 2024 年 10 月公开表示：“我国面临劳动力短缺问题。失业率处于历史最低水平——实际上已接近消失，这已成为限制经济增长的因素之一。”^[2] 尽管俄政府建立了缓征制度，为 IT 专家、物理学家、建筑师、化学家、律师、经济学家等 195 个关键职业提供了免役保护^[3]，但大规模动员和合同兵的大量招募仍对民用经济和国防工业生产造成了结构性冲击。2022 年 6 月，俄政府时任副总理鲍里索夫（Юрий Иванович Борисов）曾表示，俄联邦国防工业企业将面临约 40 万人的人员短缺，其中 12 万人为具有高等教育学历的人才。^[4] 由兵员动员造成的国防工业人力短缺同时也会对作战前线的技术装备补给造成间接影响。

俄罗斯 2025 年确立的全年常态化征召机制虽然保障了前线兵员的持续补充，但也对社会生活造成持续扰动，使适龄人员的焦虑情绪明显上升。2025 年 11 月，普京签署第 821 号总统令，将外国公民获得居留许可或国籍与签订至少一年服役合同绑定^[5]，将服役与获得移民身份强制绑定的政策则显著降低了移民获取俄罗斯国籍的意愿，被送往前线的风险迫使外来务工

[1] Названа главная проблема экономики РФ: в каких отраслях дефицит кадров // URL: <https://news.ru/economics/nazvana-glavnaya-problema-ekonomiki-rf-v-kakih-otraslyah-deficit-kadrov>, 09.01.2023.

[2] Путин заявил, что безработицы в России уже практически нет // URL: <https://tass.ru/ekonomika/22085057>, 09.10.2024.

[3] Минцифры включило в перечень специальностей с правом отсрочки 195 профессий // URL: <https://www.pnp.ru/social/mincifry-vklyuchilo-v-perechen-specialnostey-s-pravom-otsrochki-195-professiy.html>, 27.09.2022.

[4] Борисов: дефицит кадров на предприятиях ОПК в РФ будет составлять около 400 тыс. Человек // URL: <https://tass.ru/armiya-i-opk/15072533>, 29.06.2022.

[5] Указ Президента РФ от 05.11.2025 г. № 821 // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/52569>, 05.11.2025.

人员开始寻找规避方式^[1]，这对劳动力本就严重匮乏的俄罗斯来说无疑雪上加霜。与此同时，低生育率与战场上的伤亡率形成共振，对俄罗斯本不乐观的人口结构增添了更多负面影响因素。根据俄国家统计局的数据，2024年俄全国生育指数为1.4^[2]，新生儿总数比2023年减少3.4%；2025年生育指数降至1.374，处于过去十年的最低点。^[3]2025年俄劳动力缺口扩大至150万人^[4]，建筑、运输、服务等行业的用工荒更是不断加剧，使得战时兵员动员与社会治理之间的矛盾更趋尖锐。

结 语

当代俄罗斯兵员动员机制受苏联时期数量优先、全面动员的动员逻辑影响，虽然其在苏联解体后推动的相关改革一度试图从苏联式的大规模数量动员转向精干化的动员储备，但2022年乌克兰危机爆发后的大规模战事迫使俄罗斯重新回归大规模征召的动员逻辑。乌克兰危机背景下俄罗斯兵员动员机制的演变，清晰展现了传统动员体系适配现代高技术战争的复杂性。现代战争高度依赖高技术装备，因而更加注重专业化兵员的质量优势，而非单纯依靠兵员数量规模。俄乌战事的烈度与规模远不及苏联卫国战争，在战局没有出现进一步急剧激化的情况下，俄采取的渐进式常态化动员，本质上是在战事需求和国内稳定与发展之间寻求平衡，是契合俄整体战略利益的务实选择。

乌克兰危机背景下俄罗斯的兵员动员机制演变是战争压力倒逼形成的应激性制度重构。面对危机初期职业化兵力不足的现实挑战，俄罗斯迅速

[1] Мигрантов принуждают отдать воинский долг новой родине // URL: <https://news.ru/society/bastrykin-razgromil-migrantov-na-pmyuf-2025-cto-skazal-polnyj-tekst>, 20.05.2025.

[2] «Футурологический конгресс—2036». Демографические тренды // URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/futurologicheskii-kongress-2036-demograficheskie-trendy>, 15.05.2025.

[3] Суммарный коэффициент рождаемости продолжил снижаться в 2025 году // URL: <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2026/01/23/1171174-summarnii-koeffitsient-rozhdaemosti-prodolzhil-snizhatsya>, 23.01.2026.

[4] Ослабить нехватку: дефицит кадров в России пошел на спад // URL: <https://iz.ru/1993948/milana-gad-zhieva/oslabit-nekhvatku-defitsit-kadrov-v-rossii-poshel-na-spad>, 21.11.2025.

调整动员策略，形成了法律强制动员与柔性利益价值观动员相结合的双轨运行模式，这种机制转型标志着俄罗斯兵员动员从传统的单一义务驱动转向复合责任绑定。其中，客观责任通过法律制度的刚性约束筑牢国防力量底线，主观责任则通过利益激励与价值观渗透的柔性方式提升公民的主体参与度。双轨机制短期内帮助俄罗斯填补了前线兵力缺口，为战事持续推进与国内安全防控提供了充足的有生力量。俄罗斯当前的战时兵员动员面临两重挑战：一方面，俄罗斯需要平衡兵员动员的数量需求与兵员质量要求；另一方面，持续高强度的动员在满足前线需求的同时，也对俄罗斯国内的劳动力市场造成了严重冲击，为后冲突时代俄罗斯的社会治理与国家可持续发展埋下隐患。

俄罗斯的战时兵员动员实践揭示出，战时兵员动员机制的构建不可能完全脱离本国历史传统和原有制度框架，其有效运行不仅依赖于制度框架的构建，更依赖于和平时期的基础性建设，包括预备役力量的系统化建设、征召程序的规范化运行以及社会共识的长期培育。民众的心理认同与支持构成了战时兵员动员的社会基础，而完善配套的优抚保障政策则是动员能够持续推进的核心支撑，任何一个环节的缺失都会直接影响动员效能。战时兵员动员也要实现刚性约束与柔性引导的平衡，单纯依靠强制动员虽然能够快速获得兵员，但也会在一定程度上侵蚀动员的社会基础，而单纯依靠自愿动员则很难满足大规模战争的兵力需求，只有形成制度刚性保障底线、柔性激励提升参与度的复合机制，才能实现动员的可持续性。

一个国家的兵员动员机制必须与时俱进，根据安全环境变化与战争形态调整不断优化，并处理好兵员动员数量与质量的关系。如何平衡国防安全需求与国家经济社会发展的长远利益，始终是构建国防兵员动员体系需要持续探索的核心议题。

【收稿日期：2026-01-01】

【修回日期：2026-08-18】

（责任编辑：李万胜）