

普京第五任期俄罗斯“东转南进” 外交战略下的亚太外交评析^[1]

李琰 李旻

【内容提要】普京第五任期以来，在乌克兰危机持续延宕背景下，面对美西方经济制裁、外交孤立和地缘政治围堵的高压态势，俄罗斯加速推进“东转南进”外交战略，在双边、多边层面深化拓展与“友好国家”的关系。在俄罗斯的“东转南进”外交布局中，亚太地区的重要性进一步凸显，被其视为构建多极世界秩序、拓展战略空间的关键区域。俄罗斯与中国、朝鲜以及东南亚国家的关系显著升温，经贸合作迅速发展，互联互通、核能与数字经济合作成为新的增长点。同时，俄罗斯在亚太地区也面临着美国盟伴体系和次级制裁的压力，自身对该地区的资源投射能力也相对有限。第二届特朗普政府上台后试图解冻俄美关系并与俄方展开密切互动，为俄罗斯盘活外交全局打开“机会之窗”，也给俄罗斯亚太外交带来更多“可变性”，俄罗斯的亚太外交迎来新的机遇和挑战。

【关键词】俄罗斯外交 亚太地区 东转南进 乌克兰危机 中俄关系 俄美关系

【作者简介】李琰，中国国际问题研究院欧亚研究所助理研究员；李旻，中国国际问题研究院亚太研究所副研究员。

【中图分类号】D815

【文献标识码】A

【文章编号】1006-6241 (2025) 06-0082-27

[1] 作者感谢《和平与发展》匿名评审专家及编辑部对本文提出的宝贵修改意见，文中错漏概由本人负责。

2024年5月,普京正式开启其第五个俄罗斯总统任期。不同于先前任期,普京5.0时代的俄罗斯处于乌克兰危机持续延宕的“战时状态”,面临着前所未有的复杂局势。外部,俄罗斯与西方世界的关系陷入全面对抗,不得不对极限经济制裁、外交孤立与军事安全压力。国内,俄罗斯对乌克兰的特别军事行动挤占了国家长期发展所需的大量各类资源,增加了俄罗斯维持经济发展和社会稳定的难度。在这一背景下,俄罗斯加速推进以“东转南进”^[1]为特征的外交战略,旨在通过深化与亚太及全球南方国家的合作,构建一种“去西方中心主义”的国际关系新范式及更加公正的多极世界秩序。其中,俄罗斯将亚太地区视为打破西方围堵、拓展外交空间、重塑国际秩序的战略突破口,其对亚太外交的积极布局既是在西方制裁下的被动选择,亦是对亚太经济活力与地缘中立性的主动适配。

俄罗斯作为中国最大的陆上邻国及亚太地区举足轻重的大国,其亚太政策走向与外交实践不仅深刻影响着地区格局,更直接关乎中国周边外交环境的塑造。本文尝试在综合探讨俄罗斯“东转南进”外交战略的基础上,重点解析俄罗斯亚太外交的内在逻辑及其落实路径,以期为学界和实务界相关研究提供参考。

一、俄罗斯“东转南进”外交战略的演进及动因

“东转南进”战略是苏联解体以来俄罗斯融入西方战略受挫后在外交上的根本性转向。“向东转”(Поворот на Восток)战略对于俄罗斯外交而言并非新近出现的概念,其根植于长期以来俄罗斯对国际格局多极化趋势的深刻判断,是对国际秩序“东升西降”结构性变迁的回应,也是俄罗斯发展本国东部地区的需要。2022年2月爆发的乌克兰危机一方面坚定了

[1]“东转南进”是指俄罗斯外交在地缘上“向东(方)转”,在对象上以“全球南方”国家为优先。参见赵隆:《俄罗斯“东转南进”外交的政策路径与局限》,载《现代国际关系》2025年第9期,第70页;毕洪业:《俄罗斯的欧亚安全新架构》,载《世界知识》2025年第3期,第18页等。

俄罗斯“向东转”的决心,另一方面也使俄外交中的“南进”取向更加明显。近年来,俄罗斯极力将自身塑造为“世界多数”(Мировое большинство)国家反抗西方新殖民主义和霸权主义的天然盟友,加速拥抱全球南方,并依靠金砖国家、上合组织等多边平台加强与非西方国家的合作,使“南进”与“东转”一道成为定义新时期俄罗斯外交的核心内涵。

(一) 俄罗斯外交从“向东转”到“东转南进”的演变进程

俄罗斯在地理上横跨欧亚两洲,其国徽上注视着东西两个方向的双头鹰标志便体现了该国东西兼顾的战略视野。基于自身作为欧洲国家的传统定位和现实利益考量,苏联解体后俄罗斯在很长时期内一直将其政治、经济、军事重心与对外政策重点放在欧洲方向。后来随着俄欧结构性矛盾日益难以调和、双方关系的日渐疏离以及以中国为代表的亚太国家的快速崛起,俄罗斯“向东转”的政策倾向越来越明显。1998年,在中国、美国和日本的支持下,俄罗斯加入亚太经合组织(APEC);2000年,普京在首个总统任期伊始推出的《俄罗斯外交政策构想》提出,考虑到俄罗斯的亚洲属性且必须发展西伯利亚和远东的经济,俄罗斯将“积极参与亚太地区一体化机构的工作,如亚太经济合作论坛、东盟地区安全会议等”,参与“俄罗斯倡议建立的‘上海五国’会议”是外交工作方向之一。^[1]俄罗斯为改变其外交“西重东轻”的局面,计划将与亚太地区的政治经济合作提高到此前与欧洲的合作水平。^[2]然而,俄罗斯早期的“向东转”政策在很大程度上只是为了借助亚太地区的经济活力平衡对欧洲的过度依赖,不仅进展缓慢,而且在俄罗斯精英阶层内部尚存在摇摆和疑虑。

随着俄罗斯融入西方的尝试受挫,普京在2007年的慕尼黑安全会议上严厉批评了单极世界模式、北约东扩和美国对外政策,这被视为俄与西方关系的转折点。2008年金融危机和美国宣布“重返亚太”之后,俄罗斯的“向

[1] Концепция внешней политики Российской Федерации // URL: http://www.ng.ru/world/2000-07-11/1_concept.html, 11.07.2000.

[2] 顾炜:《俄罗斯东向战略的安全化:特点、动因与前景》,载《东北亚学刊》2023年第2期,第58页。

东转”政策更趋积极。2010年,俄印关系升级为“特殊和优先战略伙伴关系”;2011年,俄罗斯加入东亚峰会,同年中俄建立全面战略协作伙伴关系;2012年,俄罗斯主办APEC符拉迪沃斯托克峰会,正式将自身定位为“亚太大国”;2013年,普京在国情咨文中开始使用“向东发展”“转向太平洋”^[1]等表述,这标志着俄罗斯的“向东转”战略已具雏形。

2014年克里米亚危机爆发后,西方国家将俄罗斯从八国集团中除名并对其分阶段施加制裁,俄罗斯与西方的关系急转直下。受政治经济实用主义和文明认同重构的双重驱动,俄罗斯的“向东转”步伐开始提速。2015年,俄罗斯主导的区域一体化组织——欧亚经济联盟(Евразийский экономический союз)成立,并开始与中国的“丝绸之路经济带”对接合作;同年,俄罗斯开始主办一年一度的“东方经济论坛”,旨在通过与“东方”国家的合作拉动远东发展;2016年,普京提出“大欧亚伙伴计划”(Большое Евразийское партнерство),旨在形成以欧亚经济联盟、上合组织和东盟为基础的“从雅加达到里斯本”的统一政治、经济、安全和人文空间,用来替代已然破灭的“从里斯本到符拉迪沃斯托克”的“大欧洲”构想(концепция Большой Европы от Лиссабона до Владивостока)。^[2]

随着大国博弈的加剧、乌克兰危机的爆发及“全球南方”概念的兴起,俄罗斯在积极落实“向东转”战略的同时,其外交思维逐渐由传统的“东—西”视角向“南—北”视角和“全球”演化,试图超越以往“东方”与“西方”的分野,探寻更加务实的道路。乌克兰危机使俄罗斯的对外认知走向“友好—非友好”“西方—非西方”的新二元化结构,传统的“向东转”战略已然无法涵盖俄罗斯的所有潜在伙伴,从而促进了其“南进”主张的悄然兴起。乌克兰危机爆发后不久,俄罗斯科学院普里马科夫世界经济和国际关系研究所所长亚历山大·邓金(Александр Дынкин)就指出,俄罗斯对外政策调整的一大特点是从东西向变为南北向,其认知视角从横向维度转换为纵

[1] Путин В.В. Послание Президента Федеральному Собранию // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/messages/19825>, 12.12.2013.

[2] 吕萍:《俄罗斯外交政策30年演变》,载《俄罗斯学刊》2021年第6期,第54页。

向维度。^[1]此后，俄罗斯多次强调“全球南北分化”趋势，积极塑造自身远离“欧洲—大西洋文明”的“欧亚文明国家”身份，并在对外合作上力求接近世界上日益崛起的新发展中心——亚洲、非洲和拉丁美洲，加之以亚非拉为主体的“全球南方”国家在俄乌问题上多秉持“中立”或对俄较友好立场，与其合作契合俄罗斯打破外交孤立、开发新的国际市场、维护自身国际地位的迫切需求，俄罗斯“东转南进”外交战略快速成型。

（二）俄罗斯“东转南进”外交战略的政策实践

乌克兰危机爆发以来，随着美西方对俄罗斯的敌视、制裁和围堵日益变本加厉以及双方关系的破裂，俄罗斯的外交议程越来越聚焦于推动构建非西方主导的经济与安全秩序，其“东转南进”外交战略得到不断推进和深化。

1. 将“东转南进”外交战略融入官方外交指导文件。2023年3月，俄罗斯颁布新版《俄罗斯联邦外交政策构想》（以下简称《构想》），阐明其在新形势下的对外战略框架，重新规划外交布局。《构想》对俄罗斯外交政策的区域优先次序进行了调整，将欧洲和美国及其他盎格鲁—撒克逊国家的排序从2016年版的第二、三位下调到了第八、九位（倒数第二、三位）；将以中国和印度为主要代表的欧亚大陆排在仅次于“近邻国家”和北极的第三位，亚太地区上升到第四位，“伊斯兰世界”位列第五，拉丁美洲和加勒比海地区则从2016年版的第九位上升到第七位。非洲排序上升最为显著，从2013年和2016年版的最后一位跃升至第六位。^[2]总的来看，美西方国家在俄罗斯外交政策中的优先级大幅下降，而“东方”国家和“南方”国家的优先级则均得到提升，这是俄罗斯推进“东转南进”外交战略的重要体现。

2. 加强对“东转南进”外交相关政策理念的创新与塑造。首先，俄罗斯提出“世界多数”概念，即美西方阵营仅是“世界少数”，而俄罗斯与共

[1] Дынкин А.А. Внешняя политика теперь не Восток - Запад, а Север - Юг // URL: <https://rg.ru/2022/12/06/smena-vektora.html?ysclid=lk0kujd4bi928999982>, 06.12.2022.

[2] Концепция внешней политики Российской Федерации // URL: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/>, 31.03.2023.

同反对新殖民主义的亚洲、中东、非洲和拉美国家一道组成“世界多数”。^[1]这一概念最早于2022年9月由俄罗斯外交与国防事务政策委员会荣誉主席谢尔盖·卡拉加诺夫（Сергей Караганов）提出^[2]，随后被俄罗斯官方采用。“世界多数”国家正是俄“东转南进”外交积极争取的对象。其次，在安全议程上，俄罗斯于2024年推出“欧亚大陆安全架构”（Архитектура евразийской безопасности）概念，即在欧亚地区打造平等、不可分割的安全框架，其内涵是强调“一国安全不能以牺牲他国安全为代价”。再次，在发展议程上，俄罗斯呼吁国际伙伴积极参与建设其倡导的“南北走廊”（INSTC）和“北方海航道”（NSR）^[3]，以应对美西方对海上运输线路的封锁威胁。第四，普京在2025年的圣彼得堡国际经济论坛上提出要在金砖国家机制基础上搭建一个开放公正的全球发展平台，力求融合投资机制、技术标准、金融和物流服务、交易工具和其他解决方案，以建立一种不受政治操弄、兼顾各国国家利益的全新发展模式。

3. 将主场及多边外交作为践行“东转南进”战略的重要舞台。俄罗斯不仅将金砖国家、上合组织等多边机制视为建设多极世界的重要支点及其推广外交理念、倡议和深化与全球南方国家互动的关键平台，而且注重通过主场多边外交积极推进其“东转南进”战略。例如，俄罗斯2023年再次举办俄罗斯—非洲峰会，大力加强与非洲各国的高层对话和对非援助，使非洲成为俄罗斯“南进”战略的典型方向之一。2024年10月，俄罗斯作为金砖国家轮值主席国在喀山举办金砖国家领导人第十六次会晤和“金砖+”领导人对话会，来自30多个国家的领导人和代表、6个国际组织的负责人出席会议。峰会吸纳沙特、埃及、阿联酋、伊朗、埃塞俄比亚5个新成员，

[1] Международная парламентская конференция «Россия – Африка в многополярном мире» // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70745>, 20.03.2023.

[2] Караганов С.А. От не-Запада к Мировому большинству // Россия в глобальной политике. 2022. Т. 20. No. 5. С. 6-18.

[3] “南北走廊”全称为“国际南北运输走廊”，是俄罗斯联合印度、伊朗等国共同推动的多模式（海运、铁路、公路）跨境运输通道。“北方海航道”指西起喀拉海峡（新地岛南端）、东至白令海峡的一系列海上航线的集合。

进一步扩大了“大金砖”和全球南方国家的合作网络，表明了俄罗斯试图通过与“世界多数”国家合作瓦解美西方外交孤立的政策趋向。2025年5月，俄罗斯隆重举行纪念苏联伟大卫国战争胜利80周年庆典，受邀出席活动的20多个国家及国际组织的领导人多数来自亚非拉地区，体现了俄罗斯对亚非拉国家“拉力”的进一步加大。

4. 持续深化与亚非拉重点国家的双边关系与务实合作。俄罗斯将加强同亚非拉地区重点伙伴国家的双边关系作为“东转南进”战略落地的关键抓手，通过高层互访、经贸与防务合作夯实战略支撑。除大力发展与中国等亚太国家的关系外，俄罗斯还将印度视为“全球南方”支点国家和能源出口的关键市场，俄印关系在普京第五任期内回温明显，呈现出“以经促政”的特点，并在美西方的分化瓦解企图下展现了一定的抗压能力。2024年俄罗斯跃升为印度第四大贸易伙伴，双边贸易突破600亿美元^[1]，能源贸易成为压舱石。2024年7月莫迪时隔五年访俄及2025年12月普京回访印度，标志着两国战略协作的回归与务实合作的深化。双方签署了《2030年前俄印经济合作战略方向发展规划》等多份合作文件，设立了2030年双边贸易额达到1000亿美元的目标。^[2]双方不仅有意重建“金奈—符拉迪沃斯托克”东部海上走廊，共同开发远东与北极，还在核能、航天、制药及信息安全领域积极拓展合作空间。在政治安全领域，俄罗斯在“入常”和反恐议题上力挺印度，防务合作上从单纯的武器出售转向联合生产与技术转让，助力印度国防自主建设。此外，欧亚经济联盟还与印度启动自贸协定谈判，彰显了俄罗斯通过重点国家带动区域多边合作的布局。同时，俄罗斯持续巩固与伊朗、委内瑞拉等受美国制裁国家的双边关系；在非洲方向，通过

[1] Руденко А.Ю. Выступление на международной конференции «Россия и Индия: вместе к новой двусторонней повестке дня» // URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/vystuplenie-na-mezhdunarodnoy-konferentsii-rossiya-i-indiya-vmeste-k-novoy-dvustoronney-povestke-dnya-2025/?sphrase_id=212356530&ysclid=mbam02302w275954427, 28.03.2025.

[2] Путин и Моуди поставили цель нарастить товарооборот между Россией и Индией // URL: <https://ria.ru/20240709/ekonomika-1958555381.html>, 09.07.2024.

增加农产品出口，设立非洲投资支持基金，在尼日尔、塞拉利昂和南苏丹增设大使馆，扩大政治经济存在；积极发展与海湾国家的关系，拓展投资和进口渠道，并通过“欧佩克+”机制与沙特、阿联酋等国保持紧密政策协调，共同维护全球能源市场的话语权。

（三）俄罗斯持续推进“东转南进”外交战略的内外动因

普京第五任期面临对乌军事行动的持续性保障需求、国内战时经济的结构性压力与外部环境的复杂变化，需要通过持续推进“东转南进”外交战略进一步深化与全球南方的伙伴关系，以拓展能源市场和进口来源，强化经济安全与韧性，为俄罗斯应对持久军事冲突与美西方制裁赢得更大的战略空间。

一方面，经济减速和财政压力是俄罗斯推进“东转南进”战略的内在动力。尽管俄罗斯在 2023—2024 年间实现了经济的超预期复苏，但 2025 年的宏观经济数据表明，战时特别经济措施的效力正在衰减，劳动力短缺、通胀高企以及高利率政策等因素一定程度上抑制了经济活力，俄罗斯的经济增长严重承压。一方面，2025 年俄罗斯国防开支预计为 13.5 万亿卢布，较 2024 年激增近 30%，约占 GDP 的 6.3%。^[1]另一方面，受能源价格波动，欧洲自俄进口天然气锐减等影响，俄罗斯 2025 年 1—10 月油气收入下降了 21%。^[2]2025 年前 9 个月，俄罗斯 GDP 同比增长仅为 1%^[3]，全年增长率可能放缓至 0.6%^[4]，较 2024 年 4.1% 的增速显著放缓。因此，通过“东转南进”外交拓展非西方市场，寻找新的经济增量成为俄罗斯的必然选择。

[1] Путин допустил сокращение военных расходов РФ с нынешних 6,3% ВВП // URL: <https://www.interfax.ru/russia/1033433>, 27.06.2025.

[2] Алифирова Е. Нефтегазовые доходы бюджета РФ в январе-октябре 2025 г. снизились на 21% // URL: <https://neftegaz.ru/news/gosreg/905489-neftegazovye-dokhody-byudzheta-rf-v-yanvare-oktyabre-2025-g-snizilis-na-21-sostaviv-menee-7-5-trln-r/>, 27.06.2025.

[3] Минэкономразвития оценило рост ВВП в сентябре в 0,9%, за январь-сентябрь - 1,0% // URL: <https://www.interfax.ru/business/1055423>, 29.10.2025.

[4] МВФ вновь снизил прогноз роста ВВП РФ на 2025 год - до 0,6% // URL: <https://www.interfax.ru/business/1052568>, 14.10.2025.

另一方面，依然严峻的国际环境是俄罗斯坚决实施“东转南进”战略的外在因素。首先，乌克兰危机的爆发及其持续延宕使俄罗斯与美西方的关系陷入严重对立，俄罗斯面临的国际孤立状态空前加剧。虽然特朗普重返白宫后的对俄政策调整使俄美关系出现了一定的缓和迹象，但美西方对俄罗斯的制裁依然在变本加厉，对乌克兰的军援仍在持续，欧盟无限期冻结俄罗斯在欧资产及试图利用这些资产资助乌克兰引发俄罗斯强烈反弹，欧洲向乌克兰派兵的计划也在持续推进。因此，俄罗斯与集体西方关系的“对抗性”并未显著减弱。其次，俄罗斯对“近邻国家”和中东地区的影响力面临挑战。随着俄乌战事升级特别是2022年9月乌东四州公投投入俄，中亚国家对俄罗斯的疑虑情绪上升，其中哈萨克斯坦态度最为明确，强调尊重主权与领土完整，反对以武力改变国家边界，其外交日益转向“多元平衡”，以减少对俄倚重并加强战略自主性。由于乌克兰危机的牵制使俄罗斯无暇他顾，过去在安全上依赖俄罗斯支持的一些近邻国家逐渐与其疏离。例如，2024年2月，亚美尼亚以纳卡冲突中“集体安全条约组织没有发挥作用”为由，宣布冻结本国的集安组织会籍，停止参加俄罗斯领导的该组织活动，并与法国签署防务合作协议；2024年12月，因阿塞拜疆航空客机被俄防空导弹碎片波及而坠毁，双方关系一度陷入危机。此外，俄罗斯在中东地区的战略布局也危机重重。2024年底叙利亚亲俄政权倒台和2025年6月伊朗与以色列发生军事冲突等地缘政治事件，对俄罗斯在中东地区的影响力产生了严重影响。最后，乌克兰危机、特朗普2.0时代新政策的冲击和大国博弈加剧等因素叠加，给俄罗斯与部分传统伙伴的关系增添了复杂性。其中最具代表性的是印度。印度是俄罗斯的传统战略伙伴，也是美国“印太战略”重点拉拢的对象，一直谋求在俄罗斯与美西方之间通过“左右逢源”政策来实现国家利益最大化。乌克兰危机爆发后，在美西方的压力下，印度一度对发展与俄罗斯的关系态度谨慎。新一届特朗普政府更是试图通过加征关税、威胁进行次级制裁等多种手段持续施压印度停止购买俄罗斯石油，以削弱俄罗斯的战备潜力，这对俄印合作韧性带来考验。此外，俄印本币结算机制因双方贸易失衡导致俄罗斯积累大量“无法使用”的印度卢

比而运行困难、俄罗斯在战争状态下向印度交付所出口武器装备的能力受限等因素，也对双方经贸和军事合作构成现实挑战。

综合来看，俄罗斯面临的内外压力短期内难以得到缓解，需要通过“东转南进”外交战略的持续推进来“锁住老朋友”“稳住基本盘”及打开外交新空间。

二、“东转南进”战略下俄罗斯对亚太外交的大力推进

亚太地区^[1]对于俄罗斯而言既是“东”，也是“南”，汇集了俄罗斯的多个战略支点国家。加强对亚太方向的外交既是俄罗斯对“向东转”战略的传承，也是其新时期“东转南进”战略的重要实施路径。俄罗斯在亚太地区的安全压力小于欧洲方向，且多数国家对乌克兰危机持中立态度，不排除在能源贸易、物流通道等领域与俄罗斯开展互利合作，从而为其提供了相对宽松的地缘政治环境和较大的外交腾挪空间。发展与亚太地区的关系对俄罗斯缓解美西方制裁压力、突破外交孤立意义重大。2023年版《构想》将亚太地区列为俄罗斯外交的重点方向，其与伊斯兰国家、非洲和拉丁美洲等地区被共同视为未来全球多极化格局的基础。^[2]加上《构想》中被单独列出的中国，亚太地区在俄罗斯的对外战略中具有相当高的优先级。普京第五任期开启以来，俄罗斯以中国、朝鲜、越南等传统伙伴为支点，在亚太方向持续发力，与亚太国家开展高层访问和政治对话的频次与级别显著提升，经贸往来与安全合作更加深入，互联互通、核能、数字经济等新的合作增长点不断涌现。

（一）深化与中国、朝鲜的战略伙伴关系

俄罗斯远东地区是东北亚的有机组成部分，也是俄罗斯可以被称为“东北亚国家”和“亚太国家”的地缘依据。由于俄远东开发与东北亚地区合

[1] “亚太地区”并非严谨的地理概念，而是较为模糊的地缘概念。从俄罗斯的外交文件和约定俗成的认知来看，“亚太地区”主要指以东北亚和东南亚为核心的太平洋西岸地区。

[2] 于游：《新版俄罗斯联邦对外政策构想评析》，载《东北亚学刊》2023年第5期，第145页。

作之间存在着“命运与共”的关系,东北亚地区一直被俄罗斯视为“向东转”的主要窗口,其对于俄罗斯亚太外交的重要性不言而喻。中国和朝鲜既是俄罗斯的东北亚邻国,也是其在该地区最重要的两个战略合作伙伴。

中国作为具有全球影响力的世界大国和与俄罗斯长期保持友好关系的最大邻国,成为俄罗斯拓展亚太外交的核心支点,中俄新时代全面战略协作伙伴关系在普京第五任期愈发成熟坚韧。2024年5月,普京再度选择中国作为其新任期的首访国,凸显中国在俄罗斯外交版图中的核心地位。访问期间,中俄签署超1.2万字的《中华人民共和国和俄罗斯联邦在两国建交75周年之际关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》,重申双边关系的“稳定性”和“坚韧性”,为双方全方位合作描绘了新的路线图。两国元首还在2024年的上合组织阿斯塔纳峰会、金砖喀山峰会期间就乌克兰危机、巴以冲突等国际热点问题协调立场。2025年5月,习近平主席赴俄出席纪念苏联伟大卫国战争胜利80周年庆典;9月,普京来华出席上合组织天津峰会和纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年活动。两国元首相互出席对方国家举办的纪念世界反法西斯战争胜利庆典,充分彰显了中俄作为第二次世界大战主要战胜国和联合国安理会常任理事国的大国担当,展示了共同维护二战胜利成果、捍卫正确二战史观的坚定决心。^[1]在元首外交的战略引领下,中俄各层级官员密集互访,战略安全磋商等合作交流机制运转良好,通过顶层设计夯实合作根基,推动各领域各层次互利合作走深走实。在军事安全领域,中俄军事协作在2024年和2025年全方位深化,双方在年度合作框架内开展海空联合战略巡航及“北部联合—2024”“海上联合—2024”“海上联合—2025”等联合军事演习,显著提升了两军的实战化水平和战术协同能力,其间中国空军轰炸机编队首次飞抵白令海相关空域,中国海警舰艇编队也首次进入北冰洋海域,中俄海军潜艇首次在太平洋水域进行水下联合巡逻。2025年12月,中俄举行第二十轮战略安全磋商,其中罕见就涉日本问题进行“战略对表”并达成高度共识。这是对日本领导人

[1] 《习近平同俄罗斯总统普京会谈》,外交部网站,2025年9月2日, https://www.mfa.gov.cn/web/zyxw/t20250902_11700238.shtml。

涉台错误言论、试探“拥核”等危险行径的集中回应，彰显中俄坚决打击日本军国主义复辟倾向和维护地区安全稳定的决心。

在乌克兰危机持续延宕和朝鲜半岛局势长期紧张背景下，俄朝关系呈现快速发展态势。普京于 2024 年 6 月访问朝鲜，两国签署《全面战略伙伴关系条约》，为双方提升安全和军事及经济、科技等各领域合作奠定了法律基础，标志着相互之间的关系达到了一个新的战略高度。该条约第 4 条规定，“当任何缔约方受到某个国家或多个国家武力进攻，从而处在战争状态时，另一方将根据联合国宪章第 51 条和两国法律，动用自身拥有的一切手段向其提供军事和其他援助”。^[1] 根据这一条款，朝鲜派兵参加了俄军收复被乌军入侵的库尔斯克州的战斗。俄联邦安全会议秘书绍伊古（Сергей Шойгу）仅在 2025 年上半年便 3 次访问朝鲜，朝鲜领导人金正恩向其表示“将在两国条约范围内确定朝鲜协助俄罗斯的内容”。^[2] 2025 年 9 月 3 日，普京与金正恩在北京出席纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年活动后举行会谈，普京称“俄朝两国是特殊的信赖关系、友好关系和同盟关系”，并高度评价朝军在库尔斯克作战中表现出的英勇精神。^[3] 除军事合作外，两国的人员往来也日趋活跃，双方正在向着更加综合性的伙伴关系迈进。朝鲜自 2020 年以来因新冠疫情长期保持“闭关”状态，至 2025 年仍未完全开放国门，而俄罗斯是与其保持密切人员往来的少数国家之一。2024 年

[1] 「조선민주주의인민공화국과 러시아연방사이의 포괄적인 전략적동반자관계에 관한 조약」(《朝鲜民主主义人民共和国与俄罗斯联邦关于全面战略伙伴关系的条约》)、조선중앙통신(朝鲜中央通讯社)、2024 년 6 월 20 일、<http://www.kcna.kp/kp/article/q/848b072d48dcc965d89ce5f716e78e71.kcmsf>.

[2] 「경애하는 김정은동지께서 러시아연방 안전리사회 서기장 셰르게이 쇼이구동지를 접견하시였다」(《敬爱的金正恩同志会见俄罗斯联邦安全会议秘书谢尔盖·绍伊古同志》)、조선중앙통신(朝鲜中央通讯社)、2025 년 6 월 18 일、<http://www.kcna.kp/kp/article/q/641e7544737011ee8d71b8efa56e1859.kcmsf>.

[3] 「경애하는 김정은동지께서 러시아연방 대통령 올라지미르 올라지미로비치 뿌쨌동지와 상봉하시고 회담하시였다」(《敬爱的金正恩同志与俄罗斯联邦总统弗拉基米尔·弗拉基米罗维奇·普京同志相逢并举行会晤》)、조선중앙통신(朝鲜中央通讯社)、2025 년 9 월 4 일、<http://www.kcna.kp/kp/article/q/491c74bf1fbeb887a2c45805e7e3b1d.kcmsf>.

俄朝之间往来团组超过 80 个^[1]；2025 年上半年有 2615 名俄罗斯游客访朝，较 2024 年全年增长 60%^[2]；2025 年第三季度访问朝鲜的俄罗斯游客更是多达 3460 人，创下历史新高。^[3]此外，2025 年 6 月，莫斯科至平壤和哈巴罗夫斯克至平壤的国际列车恢复运行；7 月末，俄罗斯北风航空公司（ООО «Северный ветер»）开始运营莫斯科至平壤的直飞航班，结束了两国首都之间多年来无直飞航班的状况。

（二）积极拓展与东南亚国家的关系

俄罗斯一直视东盟为多极世界的重要一极，积极支持东盟在东南亚地区事务中的中心地位，不断深化与东盟的战略伙伴关系。在普京第五任期，俄罗斯与东南亚国家的互动显著增多。自 2024 年以来，普京对越南进行了国事访问，俄罗斯也接待了老挝人民革命党中央委员会总书记兼国家主席通伦、印尼总统普拉博沃、马来西亚总理安瓦尔、越南国会主席陈青敏、缅甸领导人敏昂莱等政要来访。互访期间，普京与东南亚国家领导人着重探讨了军事技术合作、核能开发、数字技术应用、旅游合作、替代性物流通道建设及金融结算机制等重要议题^[4]，推动双方在这些领域的合作取得积极进展。在防务领域，俄罗斯努力恢复与越南、老挝、缅甸和印尼等伙伴的双边合作。俄罗斯曾占东南亚地区约 25% 的武器市场份额^[5]，如今在武

[1] *Кирьянов О.* Россиян встречают с улыбками. Посол РФ в КНДР рассказал, как живет Северная Корея // URL: <https://rg.ru/2025/02/09/rossiian-vstrechaiut-s-ulybkami-posol-rf-v-kndr-rasskazal-kak-zhivet-severnaia-koreia.html>, 09.02.2025.

[2] *Тимошкин А., Эйнуллаева В.* Прямые рейсы Москва—Пхеньян: почему КНДР становится популярным направлением для отдыха россиян // URL: <https://www.pravda.ru/news/travel/2271180-interest-in-north-korea-travel/>, 04.09.2025.

[3] *Селезнева О.* Турпоток из России в Северную Корею достиг исторического максимума // URL: <https://www.tourdom.ru/news/turpotok-iz-rossii-v-severnuyu-koreyu-dostig-istoricheskogo-maksimuma.html?ysclid=mimsgiroax12790884/>, 09.11.2025.

[4] *Колдунова Е.В., Вершинина В.В.* Итоги года для Юго-Восточной Азии и отношений России и АСЕАН // URL: <https://mgimo.ru/about/news/experts/southeast-asia-and-russia-asean-relations-2024>, 28.12.2024.

[5] *Pham Quang Hien*, “Russia’s Southeast Asia Policy Adjustments in 2025,” *Modern Diplomacy*, November 17, 2025, <https://moderndiplomacy.eu/2025/11/17/russias-southeast-asia-policy-adjustments-in-2025/>.

器销售显著下滑的情况下更多专注于深耕东南亚“售后”领域,如开展培训、维护、技术转让和国防工业的联合研究等。

越南是俄罗斯在东南亚地区的传统盟友。2024年6月普京访越期间,双方发表了《关于进一步深化全面战略伙伴关系的联合声明》,并签署11项合作文件,涉及教育、司法、核能、油气等领域。印尼作为东南亚地区的人口大国,被俄罗斯视为军工产品、农产品和能源的重要出口市场。2024年11月,俄罗斯与印尼举行首次海上联合军演,被视为两国关系的“里程碑”,不仅显示双方在安全领域的互信加深,也表明了两国的战略契合性。2025年6月,印尼总统普拉博沃继2024年7月访俄之后再度访俄,并作为主宾出席圣彼得堡国际经济论坛,期间双方宣布俄罗斯与印尼关系升级为战略伙伴关系,两国还计划实行相互简化签证措施,并建立规模约20亿欧元的投资平台。^[1]马来西亚在东盟和其他区域机制中扮演着重要角色,被俄罗斯视为在东南亚地区的重要合作伙伴。2024—2025年,马来西亚总理安瓦尔多次访俄,参加了俄罗斯举办的第九届东方经济论坛、第十六届“俄罗斯—伊斯兰世界:喀山论坛”国际经济论坛等活动,积极推动双方各领域合作发展。俄方有意在马来西亚建设能源枢纽以促进天然气出口,并帮助马来西亚发展核能。2025年8月,马来西亚最高元首易卜拉欣对俄罗斯进行历史性访问,这是自两国建交以来马来西亚国家元首首次对俄进行国事访问,被视为双边关系发展的重要里程碑。

除发展双边关系外,俄罗斯还借助多边合作机制提升在东南亚地区的影响力。俄罗斯积极参与东盟国防部长会议和东盟地区论坛等对话机制,并将促进上合组织、金砖国家、欧亚经济联盟与东盟之间的相互对接视为“东转南进”和“大欧亚伙伴关系”战略的重要内容,俄罗斯—东盟合作联合委员会、俄罗斯—东盟商务理事会等机制也在增进俄罗斯与东盟关系方面发挥着重要作用。俄罗斯在担任2024年金砖国家轮值主席国期间,积极支持印尼、马来西亚、泰国等成为金砖伙伴国,并支持印尼后来最终成为

[1] Путин назвал Индонезию одним из ключевых партнеров РФ в АТР // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7807994>, 19.06.2025.

金砖正式成员国。欧亚经济联盟早在 2015 年就与越南签署了自贸区协定；又于 2025 年 12 月与印尼签署关于成立自贸区的协定，关税减免政策将覆盖超 90% 的商品品类、约 95% 的双边贸易额。^[1] 2025 年 7 月，俄罗斯与东盟举行对话伙伴关系外长会；10 月，俄罗斯副总理奥维尔丘克（Алексей Оверчук）率团出席第 47 届东盟峰会。双方积极推进“2026—2030 年战略伙伴关系行动计划”及“2035 年前经贸投资合作战略规划”的制定，推动增加俄农产品、化肥、成套技术等出口，以及东南亚国家参与北方海航道建设和双方核电、旅游等合作。

（三）与日本、韩国等美国地区盟友保持有限互动

乌克兰危机爆发以来，随着日、韩追随美国加入对俄制裁和援助乌克兰的阵营，俄罗斯与这两个国家的关系总体趋于恶化，但双方交恶程度不及欧洲国家，呈现出“僵而不破”的复杂性。2022 年以来，日本积极追随西方盟友，对俄罗斯实施金融、贸易、个人及团体等多个领域的严厉制裁，以强化美日同盟、提升国际话语权、借机突破“专守防卫”限制。俄罗斯也对日本在经济、政治和文化领域采取了反制措施，这进一步加剧了日俄关系的紧张。^[2] 俄罗斯还将对日反制扩大到历史认知领域。普京于 2023 年签署法案，将 9 月 3 日“二战结束纪念日”更名为“对日本军国主义战争胜利纪念日”，直指日本在二战期间的侵略行为，将日本军国主义与纳粹德国并列。近年来，俄罗斯开始强调苏联对二战亚洲战场的贡献，并将历史问题与当下的俄日领土争端相联系，谴责日本在北方四岛（俄称南千岛群岛）问题上表现出的“历史修正主义”。但与此同时，俄日两国也在尽力维护双边关系不破的底线。在 2024 年 11 月的瓦尔代国际辩论俱乐部年会上，普京称俄日是邻国和天然合作伙伴，如果日本回归合作轨道，俄方不会拒绝，释放出改善两国关系的积极信号。俄日之间的文化交流和教育合作也在延

[1] Путин рассказал о перспективах договора между ЕАЭС и Индонезией// URL: <https://ria.ru/20251221/putin-2063684579.html?in=t>, 21.12.2025.

[2] 崔铮、吕博超：《俄乌冲突背景下日本对俄制裁政策分析：表现、动因及影响》，载《日本研究》2024 年第 4 期，第 67 页。

续，尽管这仅被视为避免两国关系走向破裂的“保守疗法”。^[1] 2025 年前 9 个月，俄罗斯赴日本旅游人数同比翻一番。^[2] 在经贸合作方面，2024 年俄日贸易额为 75.6 亿美元，虽较 2023 年下降 26.09%，但俄对日出口份额的 63% 属于能源类，而日对俄出口超过 64% 的商品为汽车类。^[3] 这表明，尽管俄日经贸合作持续萎缩的趋势仍在持续，但两国保留了双边经济纽带中最核心的部分。

乌克兰危机的影响叠加韩国前总统尹锡悦的“价值观外交”，使俄韩关系在 2022—2024 年间经历了较为困难的时期。在经贸领域，2024 年的俄韩贸易额约为 114 亿美元，相比 2023 年下降 24%^[4]，较 2021 年的 298.8 亿美元^[5] 更是相去甚远。然而，两国出于自身利益考虑也并未放弃对双边关系的适当管控。韩国一方面对俄朝军事合作进行谴责，另一方面又不得不接受俄罗斯借助俄朝全面战略伙伴关系在朝鲜半岛问题上获得更大话语权。尤其是特朗普再次执政后，美国在半岛问题上忽视韩方利益的风险骤增，韩国战略界开始强调重启俄韩战略沟通的必要性。^[6] 2025 年 6 月，主张“实用主义”的李在明出任韩国总统，给俄韩关系的改善带来新契机。9 月，韩国外长赵显与俄外长谢尔盖·拉夫罗夫（Сергей Лавров）于联合国大会期

[1] Нелидов В.В. Не взрыв, но всхлип: внешняя политика Японии в 2024 году // URL: <https://mgimo.ru/about/news/experts/foreign-policy-japan-2024>, 11.01.2025.

[2] Российский турпоток в Японию с начала года вырос вдвое // URL: <https://www.interfax.ru/business/105310>, 16.10.2025.

[3] Товарооборот Японии и РФ в 2024 году упал на 21,8% // URL: <https://tass.ru/ekonomika/22947843?ysclid=mb648zlf8o511670066>, 23.01.2025.

[4] Торговля России с одной страной рухнула // URL: <https://lenta.ru/news/2025/03/13/torgovlya-rossii-s-odnoy-stranoy-ruhnula>, 13.03.2025.

[5] Торговля между Россией и Республикой Корея (Южной Кореей) в 2021 г. // URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2022-02/torgovlya-mezhdu-rossiey-i-respublikoy-koreya-yuzhnoy-koreey-v-2021-g>, 12.02.2022.

[6] 신범식 「2025 년 러시아 정세 전망과 한·러관계」 (申范植: 《2025 年俄罗斯形势展望与韩俄关系》)、『퍼시픽 리포트 (Pacific Report)』 통권 24 호 (《太平洋报告》总第 24 期)、2025 년 3 월、서울대학교 국제학연구소 (首尔大学国际学研究所)、<https://iia.snu.ac.kr/iia-pacific-report/document/341/?pageid=3>.

间在纽约举行会晤，这也是乌克兰危机爆发以来两国外长首次举行正式会晤。^[1]11月，亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议在韩国庆州举办，韩国对俄罗斯参会持开放态度，并向普京发出邀请，俄方最终决定派副总理奥维尔丘克参会。^[2]据韩媒报道，韩国外交部负责朝核问题的代表团于2025年12月以非公开形式访俄，并请求俄方在半岛问题上发挥建设性作用。^[3]尽管俄韩关系呈现缓和态势，但在俄朝军事合作日益紧密的背景下，俄韩关系能否转圜不仅取决于韩国的态度，也取决于俄罗斯对朝鲜半岛政策的整体方向。

（四）进一步挖掘与亚太伙伴在经济合作中的潜能

新形势下，俄罗斯的对外经贸合作已发生结构性变化，成为“东转南进”战略的重要体现。2024年俄罗斯与欧洲国家的贸易量锐减，出口额同比下降20.37%；而与亚洲国家的贸易额上涨5.4%，对亚洲出口货物金额占到总出口额的四分之三以上。^[4]在亚洲范围内，亚太地区作为过去几十年来全球经济增长的引擎，无疑成为俄罗斯在经济层面“东转南进”的重中之重。

中国已经连续15年稳居俄第一大贸易伙伴地位。2024年，中俄贸易额创下2448亿美元的新纪录；2025年1—11月两国贸易额为2036.7亿美元，

[1] 「韓 "북러협력 엄중 우려"...러 "北겨냥 미국 활동 도발적"(종합)」(《韩“严重担忧朝俄合作”…俄“美针对朝活动具有挑衅性”(综合)》)、연합뉴스(韩国联合新闻网)、2025년 9월 27일、<https://www.yna.co.kr/view/AKR20250927004551099?section=search>.

[2] 「李대통령, APEC 회원국 정상에 초청 서한...트럼프·시진핑 포함(종합)」(《李总统向 APEC 成员国首脑发出邀请函…包括特朗普、习近平(综合)》)、연합뉴스(韩国联合新闻网)、2025년 7월 15일、<https://www.yna.co.kr/view/AKR20250715117551001?section=search>.

[3] 「한러, 모스크바서 비공개 북핵 협의...러 "韓과 논의 없어" 부인(종합)」(《韩俄在莫斯科就朝核问题进行非公开磋商，俄称“未与韩方讨论”(综合)》)、연합뉴스(韩国联合新闻网)、2025년 12월 22일、<https://www.yna.co.kr/view/AKR20251220034451504?section=search>.

[4] Сальдо торгового баланса России в 2024 году выросло на 7,8% // URL: <https://www.interfax.ru/business/1010906>, 26.02.2025.

虽然同比下降 8.7%，但双边贸易总体平稳，连续 3 年突破 2000 亿美元。^[1] 俄罗斯是中国原油、天然气第一大进口来源国，中国成为俄罗斯第一大机电产品、汽车进口来源国。^[2] 中俄之间的绝大部分贸易转向本币结算，俄罗斯央行数据显示，人民币在俄罗斯出口贸易结算货币中的占比从 2021 年的 0.4% 提升至 2023 年的 34.5%^[3]，并在 2024 年 1 月突破 40%。^[4] 投资领域，中俄政府于 2024 年 8 月签署新版《中俄投资合作规划纲要》，并继续就升级《中俄政府促进与相互保护投资协定》进行磋商，支持相关机构在证券市场以市场化方式融资，为拓展金融合作提供有力政策支撑。俄罗斯与东盟国家的贸易额 2023 年为 220 亿美元，同比增长 14.6%^[5]；2024 年为 232 亿，同比增长 5.8%；2025 年有望增长 32%。^[6] 其中，俄罗斯与印尼的贸易额在近 5 年内增幅超过 80%。^[7] 俄罗斯主要向东盟国家出口矿物、肥料和金属，从东盟国家进口纺织品和工业原料，以及电子产品、设备和零部件等高科技产品，俄还不断扩大对菲律宾、泰国等国家的液化天然气出口。俄罗斯

[1] 《中国驻俄大使：中俄贸易连续 3 年突破 2000 亿美元，远东天然气管道建设稳步推进》，俄罗斯卫星通讯社，2025 年 12 月 19 日，https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzA3MDA0NjA0Mw==&mid=2651832084&idx=3&sn=f9d078ad028f7f2ad65f1e77c7e6f333&chksm=8471006d15ac1f0bc7087cdf23649b738f9211fac48b2f6c83f3f004767747e1abd2229c2fb&scene=27。

[2] 《张汉晖大使在〈消息报〉发表署名文章〈成熟稳定的中俄关系是新型大国关系典范〉》，外交部网站，2025 年 3 月 14 日，https://www.mfa.gov.cn/zwbdt_673032/wjzs/202503/t20250317_11576978.shtml。

[3] Набиуллина рассказала о росте доли юаня в расчетах за российский экспорт // URL: <https://ria.ru/20240130/eksport-1924262944.html>, 30.01.2024.

[4] Доля юаня в расчетах за российский экспорт в январе превысила 40% // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6561989?ysclid=mh78cxfrac853976754>, 11.03.2024.

[5] Глобальный Юго-Восток // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7328351>, 26.11.2024.

[6] Развитие торговли между Россией и АСЕАН в 2025 году показывает рост на 32% // URL: <https://russiaspivottoasia.com/russian/razvitie-torgovli-mezhdu-rossiej-i-asean-v-2025-godu-pokazyvaet-rost-na-32/>, 31.10.2025.

[7] Денис Мантуров провёл 13-е заседание Российско-Индонезийской совместной комиссии по торгово-экономическому и техническому сотрудничеству // URL: <http://government.ru/news/54768/>, 15.04.2025.

和朝鲜试图克服两国在经贸领域“互补性”不足的问题，两国贸易额在2023年达到3440万美元，2024年前5个月则实现了54%的同比增长。^[1]农产品贸易成为俄朝贸易中的一大亮点，2025年1—5月，俄罗斯向朝鲜出口超过1万吨的农产品，较2024年同期增长26%。^[2]

面对西向经贸通道受阻的困境和“东转南进”的新需求，为更顺畅对接、融入亚太经济圈，俄罗斯加快了远东开发和重组国际物流路线的步伐。一方面，俄罗斯出台各类新政策支持东部地区发展，并提出一系列宏大的远东开发项目和机制。为吸引“友好国家”对远东地区进行投资，在现有的超前发展区和自由港之外，俄罗斯计划自2025年起在远东地区试点建设“跨境超前发展区”，为符合条件的入驻企业提供10年免征企业所得税等优惠政策。未来俄罗斯还将在信贷、商务、无人机使用等方面重点加强对远东地区的支持力度。^[3]另一方面，俄罗斯大力提升东向运输动力，在国家级项目中新增了“高效的运输系统”项目，其中包括加快完善国内东部铁路网，即西伯利亚大铁路和贝加尔—阿穆尔铁路干线，力求将运力从1.73亿吨提至2030年的2.1亿吨及2032年的2.7亿吨。此外，俄罗斯还主动改造边境口岸，完善东部和南部的港口设施。内陆交通和边境口岸基础设施建设推动东部地区，尤其是远东联邦区固定资产投资大幅提升，为俄罗斯拓展亚太外交提供了一定的物质支撑。

三、俄罗斯推进亚太外交的前景展望

特朗普2.0时代美国对其亚太伙伴普遍实施的加征关税政策，以及

[1] Лобов Р.Н. Перспективы развития взаимоотношений России и КНДР // URL: <https://riss.ru/analitica/perspektivy-razvitiya-vzaimootnosheniy-rossii-i-kndr/>, 27.06.2024.

[2] Россия – КНДР: пост торговли продукцией АПК // URL: <https://russiaspivottoasia.com/russian/rossiya-kndr-rost-torgovli-produkcziej-apk/>, 22.07.2025.

[3] Пленарное заседание ВЭФ с участием Владимира Путина. Онлайн-репортаж // URL: <https://ria.ru/20250905/putin-2039816276.html>, 05.09.2025.

2025年12月4日发布的新版《美国国家安全战略》报告对美国全球战略指导思想的重塑，为亚太地区的地缘政治走向带来巨大不确定性。在乌克兰危机、美国因素和俄罗斯自身国力等内外多重变量的影响下，俄罗斯的亚太外交将面临新的挑战与机遇。

（一）俄罗斯亚太外交可投入资源受内部多重因素制约

当前形势下，制约俄罗斯亚太外交的因素主要有以下几种。

第一，乌克兰危机对俄罗斯亚太外交具有双重影响。一方面，与西方的全面交恶提升了亚太地区对俄罗斯的重要性，使其更加坚定地推进亚太外交。但另一方面，乌克兰危机对俄罗斯外交资源投射能力的牵制也不容小觑。对乌特别军事行动的人力、装备和物资等方面的保障占用大量支出，使俄罗斯原本就不具有优势的经济体量和财政资源更加捉襟见肘。战争使俄罗斯自身对武器弹药的需求高涨，作为传统外交抓手的军工出口亦受到影响。根据斯德哥尔摩国际和平研究所的统计，2024年俄罗斯武器出口量比2022年下降47%。^[1]

第二，“地缘距离”等影响俄罗斯亚太外交的传统制约因素依然存在。俄罗斯的政治经济中心与亚太地区相距遥远，而与亚太地区相邻的远东联邦区经济社会发展滞后，尚难为俄开展亚太外交提供足够支撑。在俄政府重金投入和政策扶持下，远东联邦区的基础设施和经济环境虽然得到相当大的改善，但其经济发展的波动性同样明显。2023年，远东联邦区经济增长率高达6.8%，但到2024年大幅下滑至0.9%。^[2]无论是作为俄亚太外交的跳板还是合作平台，远东联邦区的经济体量和发展态势都存在明显局限性。

第三，俄罗斯的国家“身份认同”是影响其亚太外交的重要变量。自苏联解体以来，俄罗斯对自身道路的思考充满流动性和不确定性。在普京

[1] Stockholm International Peace Research Institute, *Trends in International Arms Transfers*, 2024, March 10, 2025, <https://www.sipri.org/publications/2025/sipri-fact-sheets/trends-international-arms-transfers-2024>.

[2] [俄] O.M. 普罗卡帕洛等：《2024年俄远东联邦区经济形势》，载《西伯利亚研究》2025年第4期，第21页。

时代,新欧亚主义^[1]和“欧亚文明国家”认同得到官方层面的支持,并在新版《构想》中得到确认,从而在国家认同层面为“东转南进”战略提供了支撑,这有助于俄罗斯提高对亚太地区的“认同度”,可为其亚太外交提供长久的内生动力。然而,俄罗斯文化和外交战略中的西方中心主义依然根深蒂固,“欧亚文明国家”能否经受住内外环境变化的考验并真正成为俄罗斯苦寻自身道路的最终答案,仍有一定的不确定性。

第四,俄罗斯对外经济交往的结构性问题仍有待解决。其中较为突出的是货物贸易和相互投资的失衡。俄罗斯与中国的货物贸易额虽然增势迅猛,但相互投资规模较小。俄对外投资能力有限,外国对俄投资则存在行业准入壁垒严、合规压力大、税务责任重等问题。俄罗斯与东盟国家的交往看似热络,实际上也难以拿出“真金白银”提升合作质量。2024年,俄罗斯对东盟国家的直接投资流量仅为4.74亿美元^[2],这与美国的投入不在一个量级。俄罗斯与越南等国现存的互相投资项目仍集中在矿产勘探、油田开采等传统行业。

值得注意的是,根据澳大利亚智库洛伊研究所(Lowy Institute)发布的“亚洲影响力指数”报告,2021—2024年,俄罗斯的实力与影响力评分不断下降,2024年更是从第五位跌至第六位,2025年凭借军事能力提升、俄朝军事合作及中俄关系深化重回第五位(见图1)。^[3]其中俄罗斯在军事实力、韧性^[4]方面均排在第三名,而经济关系和文化影响力等子指数则表现

[1] 新欧亚主义是20世纪90年代兴起的俄罗斯思潮,主张俄罗斯应构建以东正教为核心的独特文明共同体,超越西方化和斯拉夫主义,重新定义其文明定位和国家前途,以凝聚民族认同并指导内外政策。

[2] ASEAN, “Joint Media Statement of the Fourteenth AEM-Russia Consultation,” September 26, 2025, <https://asean.org/joint-media-statement-of-the-fourteenth-aem-russia-consultation/>.

[3] “亚洲影响力指数”年度报告由澳大利亚洛伊研究所自2018年起发布,通过131项指标来综合评估27个亚洲国家和地区的实力和影响力,具体分为4个资源指数(军事实力、经济实力、未来资源和韧性)以及4个影响力指数(经济关系、防务网络、外交影响力和文化影响力)。参见 <https://lowyinstitute.org>。

[4] 根据洛伊研究所的解释,韧性是指应对国家安全面临的现实和潜在威胁的能力。

较弱。^[1] 2025 年洛伊研究所发布的“东南亚影响力指数”将俄罗斯归类为“外围玩家”（peripheral players）。新加坡尤索夫伊萨东南亚研究院（ISEAS）2025 年 4 月发布的《东南亚态势调查》报告显示，在东南亚舆论领袖（政府官员、学者、媒体、国际组织人员等）的认知中，俄罗斯的“战略重要性”（strategic relevance）在东盟 11 个对话伙伴国中排在第九位，仅领先于加拿大和新西兰。^[2] 尽管上述指标未必充分反映俄罗斯在该地区的真实影响力，但至少说明俄罗斯的亚太外交并非一帆风顺。俄罗斯学者阿纳托利·托尔库诺夫（Анатолий Торкунов）指出，俄罗斯“向东转”面临文明认同和经济融入两大挑战：一是从历史和文明的视角看，俄罗斯被亚太国家视为“遥远的邻居”，且部分国家对俄历史上的“东扩”存在负面记忆；二是俄罗斯至今未能成为东亚地区的主要经济体，俄罗斯未加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），其亚太部分仅被视为资源供应地和跨境走廊。^[3]

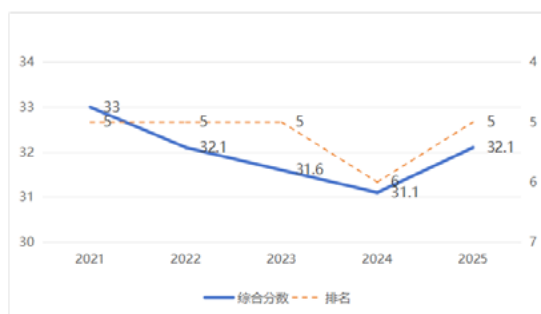


图 1 2021—2025 年俄罗斯亚洲实力指数排名与分数变化

资料来源：<https://power.lowyinstitute.org/>。

[1] Lowy Institute, *Asia Power Index 2025*, November 2025, <https://power.lowyinstitute.org/countries/russia/>.

[2] Sharon Seah et. al, *The State of Southeast Asia: 2025 Survey Report*, ISEAS—Yusof Ishak Institute, April 2025, <https://www.iseas.edu.sg/centres/asean-studies-centre/state-of-southeast-asia-survey/the-state-of-southeast-asia-2025-survey-report/>.

[3] Торкунов А.В., Стрельцов Д.В. Российская политика поворота на Восток: проблемы и риски // Мировая экономика и международные отношения. 2023. № 4. Т. 67. С. 7.

（二）美国因素对俄罗斯亚太外交布局的牵制作用有限

拜登政府时期，美国在亚太地区的盟伴体系得到显著强化。除美日、美韩、美菲等双边军事同盟得到升级发展之外，“美英澳三边安全伙伴关系”（AUKUS）、美日印澳“四方安全对话”（QUAD）以及美日韩、美日菲、美日菲澳等多边安全合作机制也不断深化。绍伊古将上述机制称为“东方的北约雏形”，认为其将给东盟和俄罗斯带来更加复杂的威胁。^[1]美国主导下的盟伴体系将俄罗斯视为潜在对手之一，并企图渲染其与中俄朝的阵营对抗。特朗普再度上台后，仍然高度重视 QUAD、AUKUS 等小多边机制建设；要求亚太盟友上调国防预算，并着力推动日本、韩国、澳大利亚等国同意拓展其与美国同盟的职能，在应对“可能的台海冲突”等地区“多元安全挑战”上发挥更大作用；默许日本一定程度再军事化，加速推进美日军事一体化进程；支持韩国建造核潜艇，与韩国推进联合建造军舰项目；成立美菲联合特遣部队，继续怂恿和支持菲律宾在南海挑衅侵权。此外，美国亚太盟伴体系的发展对东盟在地区合作中的中心地位构成持续冲击，而东盟恰恰是俄罗斯在亚太地区扩大影响力的重要抓手，这在客观上将影响俄罗斯亚太外交的运作空间。

美国与欧盟一道持续强化次级制裁及对第三国涉俄交易的监管，使亚太国家在发展对俄合作时不得不对经济利益和地缘政治利益进行谨慎权衡。例如，欧盟从 2024 年 2 月第 13 轮对俄制裁起，以协助俄罗斯规避制裁和向俄供应军民两用物项和技术等为由，将新加坡、泰国、中国等国家的若干个人和实体列入了新的制裁清单。西方企业还被禁止为对俄贸易提供保险、金融和物流服务，这无疑增加了一些国家的企业在对俄经贸合作中的“合规”风险和成本。次级制裁已成为俄罗斯与东盟国家开展金融合作的主要障碍之一。金融基础设施的互联互通是俄罗斯与东南亚地区合作的短板，除了越南—俄罗斯联合银行这种特定的双边机制外，俄罗斯与该地区缺乏广泛、高效且不受西方制裁干扰的金融连接手段。西方国家持续加大对俄

[1] Шойгу предупредил о "зародышах НАТО" на Востоке // URL: <https://ria.ru/20251210/shoygu-2061016101.html>, 10.12.2025.

罗斯金融机构的制裁，使得俄罗斯与依赖美元的东南亚国家开展贸易愈发困难。由于与俄国家支付卡系统“米尔”（Mir）合作有触发次级制裁的风险，目前东盟国家中仅有越南、老挝和缅甸与“米尔”系统实现了业务对接，且系统运行存在频繁中断的问题。新一届特朗普政府在斡旋俄乌谈判的同时，还以加征关税等手段对包括中国、日本等亚太地区国家在内的俄罗斯能源买家频频施压，使俄罗斯与这些国家的经贸合作遭遇前所未有的“压力测试”。

需要指出的是，特朗普 2.0 时代美俄关系的可变空间有所增大，俄罗斯运筹亚太外交的外部环境总体好于拜登时期。新版《美国国家安全战略》报告已将俄罗斯从“直接威胁”降级为欧洲地区的“管控对象”。对于特朗普而言，俄罗斯更多是交易对象，而非结构性的敌人或对手，甚至可以成为“遏制中国的帮手”。但特朗普的忽热忽冷、反复无常也令俄罗斯难以适从。俄美之间基本互信的缺失和双方关系发展前景的不确定性，使俄罗斯不会轻易放缓其亚太外交布局。此外，美国在亚太方向的战略收缩也会给俄推进亚太外交带来一定机遇。特朗普推行“美国优先”政策，不断向亚太盟友转嫁防务责任，正在重新塑造盟友的对外政策偏好，使其自主性、灵活性和对冲倾向不同程度地得到增强。美国亚太盟伴的“反俄情绪”远不及欧洲盟伴，可能会更敏锐地洞察俄美关系的异动，从而在对俄政策上做出有利于己方利益的新判断。面对美国单边滥施关税霸凌和经济胁迫，虽然多数亚太国家选择妥协，但从长期看将损害这些国家对美国的信任，而俄罗斯将在这一信任裂痕中进一步寻找和拓展与它们务实合作的空间。2025 年 11—12 月，俄乌美欧围绕外交解决乌克兰危机展开多方密集博弈，陆续推出“28 点和平计划”“20 点和平计划”。尽管俄乌领土问题仍悬而未决，但各方在停火与和平的共识上更近一步。乌克兰危机若能实现缓和，将极大改善俄外部环境，减少俄日、俄韩关系发展的阻力，为俄亚太外交创造更有利条件。

（三）俄罗斯与亚太国家合作将更趋务实和多元

俄罗斯学者阿纳托利·托尔库诺夫认为，俄罗斯应着力强化“向东转”

战略的机制建设和思想政治基础，构建多元平衡的伙伴关系格局。他提议积极探索并建立俄中韩、俄越印等“二轨”对话机制，推动欧亚经济联盟与 RCEP、“一带一路”倡议实现深度战略对接，聚焦经济互补性，有效回应区域发展诉求。^[1]在挑战和机遇并存的情况下，秉持灵活务实的思路运筹亚太外交，在“量力而行”前提下最大化发挥自身优势将成为俄罗斯的选择方向。一是加强同中国的全面战略协作，推动两国关系继续高水平发展，进一步拉紧与朝鲜、越南、缅甸等传统伙伴的纽带，并寻求与更多的东盟国家缔结战略伙伴关系，以巩固和扩展在亚太地区的战略支点。二是利用特朗普再度上台和韩国等美国亚太盟伴政权更迭契机，尝试与亚太地区的“不友好国家”恢复沟通并在非敏感领域开展合作，力争打开新的突破口。三是继续推动构建替代性金融和物流网络以化解制裁压力，如加强金砖新开发银行本币结算体系等，并吸引更多亚太国家一同开发北极与“北方海航道”。四是与地区“友好国家”在巩固防务和军事技术传统安全合作支点的同时，探索海上安全、反恐和救灾等敏感度较低的合作领域。五是深化与亚太伙伴在全球治理方面的协调，积极参与气候变化、太空资源开发、信息安全治理、人工智能伦理等新兴领域的协商和规则制定。

提高外贸质量是普京新任期以来的五大经济任务之一^[2]，也适用于俄罗斯与亚太国家的经济合作。俄不仅追求扩大贸易规模，也注重贸易质量和结构优化。除了机械制造、冶金、石油化工、原料、化肥和农产品供应等传统领域，俄罗斯还将与亚太国家合作的目光转向航空航天、人工智能、量子计算、生物技术及北极开发等高精尖技术和新兴领域。2024 年俄罗斯获得东盟数字伙伴国地位^[3]，俄向东盟国家提供了网络安全和“智慧城市”

[1] Торкунов А.В., Стрельцов Д.В. Российская политика поворота на Восток: проблемы и риски // Мировая экономика и международные отношения. 2023. № 4. Т. 67. С. 13.

[2] Пленарное заседание Петербургского международного экономического форума // URL: http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/community_meetings/77222, 20.06.2025.

[3] Mission of the Russian Federation to ASEAN, “Russia has become a partner of ASEAN in the digital sphere,” February 27, 2024, https://asean.mid.ru/en/news/russia_has_become_a_partner_of_asean_in_the_digital_sphere.

相关技术和产品,并积极推销其研发的 AI 主权模型 GigaChat。2025 年 1 月,普京指示俄政府和俄联邦储蓄银行进一步加大同中国在人工智能技术研发等方面的合作。这一系列重要进展显示,数字经济也将成为俄罗斯与亚太国家合作议程中的新支点。此外,俄罗斯与中国、东盟国家及日本在开展旅游合作方面前景广阔,有利于促进民心相通和带动相关产业发展。

俄罗斯还结合自身优势积极发掘新的合作抓手。俄罗斯拥有较为先进的核能发电技术,且该领域未受到西方制裁,这与亚太国家实现能源脱碳的需求不谋而合。核能合作成为俄罗斯与亚洲伙伴开展务实合作的新支点。中俄核能合作方面,采用了俄罗斯 VVER-1200 技术的田湾核电站 7、8 号机组和徐大堡核电站 3、4 号机组建设进入快车道,两国还将推进热核聚变、快堆和闭式核燃料循环等领域的合作。2024 年以来,俄国家原子能公司与越南电力集团、印尼国家石油公司分别签署关于发展核能领域合作的备忘录,俄罗斯与蒙古、缅甸等国就建设低功率核电站达成共识,为相关合作的进一步发展奠定了基础。

结 语

普京第五任期,在乌克兰危机延宕、全球南方崛起和亚太蓬勃发展的国际环境下,俄罗斯将继续强化其“欧亚文明国家”身份认同,大力推进“东转南进”外交战略。一方面,俄罗斯将更加积极主动地利用金砖国家、上海合作组织、二十国集团、欧亚经济联盟等多边机制来拓展其影响力,并更深入地参与全球治理与地区事务,力图推动构建一个更加平衡且非西方主导的国际地区秩序;另一方面,俄罗斯继续与全球南方国家加强互动,在“世界多数”国家中拓展更多战略纵深,并将包括中国在内的亚太地区作为关键抓手。

俄罗斯亚太外交的演进与中国的周边外交密切相关。应当看到,发展对华关系在俄外交布局中的优先地位不会动摇,而一个成熟、坚韧、稳定的中俄关系,不会因一时一事而变,是动荡世界中的恒量,而不是地缘博

弈中的变量。^[1]正如习近平主席在2025年2月中俄两国元首通电话时所指出的，中俄关系具有强大内生动力和独特战略价值，不针对第三方，也不受任何第三方影响。中俄两国的发展战略和外交政策是管长远的。^[2]俄罗斯是中国的最大邻国，是构建人类命运共同体理念的首倡地，中俄关系是中国特色大国外交中新型大国关系的先行先试区，也是周边命运共同体建设的试验田与示范区。中俄互为友好邻邦和重要战略协作伙伴，两国之间保持和发展长期稳定的睦邻友好与互利合作关系，符合两国人民的根本利益，也有利于世界和平、稳定与发展。在变乱交织的国际形势下，中俄两国应以“世代友好，永不为敌”以及不结盟、不对抗、不针对第三方原则为基础加强沟通协调，力求使中国的周边命运共同体建设和俄罗斯的亚太外交布局形成良性互动，共同促进地区稳定和繁荣。

【收稿日期：2025-09-09】

【修回日期：2025-12-26】

（责任编辑：李万胜）

[1]《（现场实录）王毅回答中外记者提问》，新华网，2025年3月7日，<http://www.xinhuanet.com/politics/20250307/e2e99fc317cd4cf8aed29c2d56a1bfa6/c.html>。

[2]《习近平同俄罗斯总统普京通电话》，外交部网站，2025年2月24日，https://www.mfa.gov.cn/web/zyxw/202502/t20250224_11561364.shtml。