

东盟国家对美国“对等关税” 的认知与应对^[1]

邢瑞利

【内容提要】新一届特朗普政府对全球发起关税战，东南亚成为美国加征“对等关税”的重灾区。美国对东盟国家实施差异化的关税策略，意在实现阻断这一转口贸易通道、分化东盟内部的协同性以及服务于大国战略竞争等三层递进目标。面对美国加征“对等关税”压力，东盟普遍认为自身经济遭受冲击并提升战略警惕性，仅个别国家持谨慎乐观态度。为应对美国“对等关税”的冲击，东盟国家总体上采取了“被动妥协+主动调适+区域协同”的混合型应对策略，即以被动的经济妥协让步和双边关税谈判为主，但也主动进行战略调适，促进经济多元化以降低风险。同时，东盟在分散与协同间求平衡，区域协同机制建设初显成效。然而，该应对策略虽使东盟国家获得了短期收益，但却隐藏着阻碍产业升级路径、破坏东盟内部团结、损害中国—东盟关系等长期结构性风险。东盟目前也逐渐认识到这一点并试图探索新的替代发展路径和突围方向，这为中国—东盟关系的战略转型提供了契机，中国应积极探索与东盟协同应对美国关税施压的对策。

【关键词】东盟 特朗普政府 对等关税 关税战 区域合作 印太战略

【作者简介】邢瑞利，南京航空航天大学马克思主义学院副教授、博士，江苏高校国际战略与安全研究中心研究员。

【中图分类号】D815

【文献标识码】A

【文章编号】1006-6241 (2025) 05-0127-30

[1] 本文系2023年度国家社科基金青年项目“‘印太经济框架’下东南亚国家的战略选择及中国应对研究”（项目编号：23CGJ040）的阶段性成果。作者感谢《和平与发展》匿名评审专家及编辑部对本文提出的宝贵修改意见，文中错漏概由本人负责。

2025年1月特朗普再度就任美国总统后,在较短时间内实施了一系列关税加征措施,其中尤以所谓“对等关税”(Reciprocal Tariffs)政策给各国带来的冲击最甚。2025年4月2日,特朗普签署了两项关于所谓“对等关税”的行政令,宣布自4月5日起向全球所有出口到美国的商品加征10%的最低“基准关税”,并自4月9日起向全球约60个国家加征额外关税。^[1]从美国对部分国家和地区征收“对等关税”的税率清单来看,东南亚成为重灾区。在特朗普政府列出的9个东盟国家中,有6个国家被加征超出预期的高额关税,依次是柬埔寨(49%)、老挝(48%)、越南(46%)、缅甸(45%)、泰国(36%)、印尼(32%),还有3个国家被加征较高关税,分别是文莱(24%)、马来西亚(24%)和菲律宾(17%),新加坡是东盟国家中的幸免者,美国对其征收“基准关税”,暂不加征额外关税。^[2]东帝汶作为东盟的第11个成员国^[3],其也被美国加征10%的“基准关税”。4月9日,特朗普政府又突然宣布对除中国以外的所有国家推迟执行“对等关税”90天,但10%的“基准关税”予以保留,为双边谈判留出时间窗口,新政策立即生效。^[4]经过3个多月的对话和谈判,7月31日,特朗普又签署行政令,重新设定“对等关税”税率,宣布自8月7日起对多个贸易伙伴征收10%~41%不等的关税,对经第三国转运至美国的商品征收

[1] The White House, “Fact Sheet: President Donald J. Trump Declares National Emergency to Increase our Competitive Edge, Protect our Sovereignty, and Strengthen our National and Economic Security,” April 2, 2025, <https://www.whitehouse.gov/fact-sheets/2025/04/fact-sheet-president-donald-j-trump-declares-national-emergency-to-increase-our-competitive-edge-protect-our-sovereignty-and-strengthen-our-national-and-economic-security/>.

[2] Kay Johnson, “The tariff levels Southeast Asia faces under Trump plan,” Reuters, April 3, 2025, <https://www.reuters.com/markets/asia/tariff-levels-southeast-asia-faces-under-trump-plan-2025-04-03/>.

[3] “Timor-Leste officially admitted to ASEAN as 11th member,” TATOLI Agência Noticiosa de Timor-Leste, October 26, 2025, <https://en.tatoli.tl/2025/10/26/timor-leste-officially-admitted-to-asean-as-11th-member/10/>.

[4] Kathryn Watson, “Trump pauses most of his new tariffs for 90 days, increases China tariffs to 125%,” CBS News, April 9, 2025, <https://www.cbsnews.com/amp/news/trump-announces-90-day-tariffs-pause/>.

40%的“惩罚性关税”。^[1]根据最新的关税税率清单，柬埔寨、印尼、泰国、马来西亚、菲律宾被征收的关税税率均为19%，越南为20%，文莱为25%，老挝和缅甸高达40%，新加坡、东帝汶被征收10%的“基准关税”税率不变。^[2]尽管东盟国家目前面临的关税水平比2025年4月美方宣布的“对等关税”税率有所降低，但由于其普遍以出口导向型经济为主且高度依赖美国市场，因此，美方单方面发出关税威胁并施压的做法仍在东盟国家中引发了剧烈震动和恐慌。

东盟国家对美国加征“对等关税”的做法持何种战略选择，其与美国的博弈会给中国—东盟关系带来什么影响，值得深入研究。基于此，本文在阐述美国对东盟国家实施“对等关税”的逻辑及策略的基础上，从东盟视角入手，分析各国对“对等关税”的基本认知，进而重点分析其政策反应并评估其前景及影响，以为学界和实务部门相关研究提供参考。

一、美国对东盟国家实施“对等关税”的主要盘算

新一届特朗普政府在对全球实施所谓“对等关税”谋略下对东盟国家施以重拳，意在解决美国对东盟贸易的巨大逆差问题，但其动机远不止于此，更是一场服务于美国国内政治议程、推进美国主导的国际供应链重组以及遏制打压其战略竞争对手的地缘经济博弈，实质是凸显“美国优先”，通过单边经济霸凌和胁迫来护持美国的经济霸权。

美方的第一层目标在于阻断东盟国家这一转口贸易通道，“精准”封堵中国商品过境，间接打压中国出口。特朗普第一任期曾发起对华贸易战，期间中国的应对措施主要是通过转口贸易来规避美国的高额关税，核心路径是通过半成品出口至越南、柬埔寨等国家进行简单加工或组装，再以“东南亚制造”的名义销往美国市场。数据显示，2024年美国对华贸易逆差较

[1] The White House, “Further Modifying the Reciprocal Tariff Rates,” July 31, 2025, <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/07/further-modifying-the-reciprocal-tariff-rates/>.

[2] “No clear winner in US tariff policy among ASEAN countries,” *The Nation Thailand*, August 6, 2025, <https://blogs/news/asean/40053641>.

2018年的峰值下降了近30%，但对越南、柬埔寨等亚洲其他国家的贸易逆差则大幅上升。^[1]因此，特朗普重入白宫后吸取了以往的“教训”，决心全面封堵“贸易漏洞”，进一步推进对华“经济脱钩”。从2025年8月7日正式生效的最新关税清单来看，新一届特朗普政府对东盟各国设置了“阶梯式”关税：对柬埔寨、泰国、马来西亚、印尼、菲律宾等东盟主要贸易中转国征收19%的关税，对越南这一东盟供应链核心枢纽征收20%的关税，而对老挝、缅甸等潜在的中国对美转口通道施加40%的超高关税，形成“高中低”三级围堵网，以“精准”阻断中国商品借道东南亚转运美国的路径。同时，美方同步强化了对第三国转运的审查，并宣布对违规方将征收40%的惩罚性关税，以期形成所谓“双重威慑”机制。

美方的第二层目标在于分化东盟内部协同性，瓦解其集体行动能力。早在2025年3月美国国会下属的美中经济安全审查委员会（USCC）召开的一场听证会上，多名美国战略专家就建议新一届特朗普政府对东盟国家采取“分领域逐个击破”的策略，以避免美国在东南亚的经济和外交影响力被中国完全超越。^[2]特朗普随后于4月宣布对东盟国家实施“一国一税”的政策，显然这在很大程度上是美国战略界的共识。美国对新加坡（10%）、菲律宾（17%）、越南（46%）、柬埔寨（49%）设定差异巨大的关税税率，加剧了东盟成员国之间的利益分化和立场分歧。此外，特朗普还以“豁免谈判”为诱饵，吸引东盟各国单独提交“非凡交换条件”，以换取美国的关税豁免。目前，越南、柬埔寨、印尼、菲律宾、马来西亚、泰国均已与美国达成了新的关税协议，新加坡、文莱与美国的双边关税谈判也在进行之中，老挝、缅甸和东帝汶暂未过多回应。东盟国家各自为政的做法导致其集体行动受限，难以形成统一有效的反制策略，而这恰恰体现了新一届特朗普政府“分而治之”策略的现实效果。

[1] U.S. Census Bureau, “Trade in Goods with China Available years,” <https://www.census.gov/foreign-trade/balance/c5700.html>.

[2] U.S.-China Economic and Security Review Commission, “Hearing on Crossroads of Competition: China in Southeast Asia and the Pacific Islands,” March 20, 2025, https://www.uscc.gov/sites/default/files/2025-03/March_20_2025_Hearing_Transcript.pdf.

美方的第三层目标在于服务其大国竞争战略，逼迫东盟国家在中美之间“选边”站队。对东盟国家实施“对等关税”政策，表面上是基于美国的所谓“贸易平衡”或“公平竞争”诉求，但其深层战略意图是试图通过大幅提高关税手段，胁迫东盟国家近美疏华。东盟国家普遍对中美两国存在双重经济依赖^[1]，中国是其最大的贸易伙伴，而美国则是其关键的出口市场。这种双重依赖使得东盟国家在中美之间倾向采取“大国平衡”战略。东盟国家的产业链依附性强，与中国存在紧密的中间品贸易联系，东盟国家在全球生产链中主要扮演加工组装角色，依赖从中国进口关键中间品，逐渐形成了“中国供应核心零部件—东盟国家加工组装—产品销往欧美”的三角贸易链模式。数据显示，中国与东盟的中间品贸易占双方贸易总额的比重在2024年上升至67%，东盟已经连续多年保持中国中间品最大贸易伙伴地位。^[2]为了剥离中国与东盟国家的经济联系，新一届特朗普政府试图以市场准入为筹码，要求东盟国家在经贸规则上向美国所谓的“价值观同盟”靠拢，如施压东盟国家强化原产地审查，以配合美国的对华遏制政策。面对美方的关税压力，东盟国家既无法摆脱对华产业链依赖，又不得不应付在美国市场的生存危机，被迫在“依赖中国供应链”与“迎合美国市场”之间摇摆，从而陷入求生存还是谋发展的两难困境。

二、东盟国家对美国“对等关税”的基本认知

总体而言，东盟国家对新一届特朗普政府加征“对等关税”普遍存在经济受冲击与战略警惕交织的复杂情绪，但也有个别国家持谨慎乐观态度。

从经济层面看，东盟国家普遍认为美方加征“对等关税”对其构成了直接的经济冲击，主要体现在两方面：一是东盟国家经济发展模式的脆弱

[1] 传统上学界通常认为东盟国家对中美存在双重依赖，即“经济上靠中国、安全上靠美国”，但这种表述并不够准确，现实情况是东盟国家在经济上并非“只靠中国”，在安全上并非“只靠美国”。

[2] 赵申洪：《制度型开放实践的重大突破》，光明网，2025年5月31日，https://theory.gmw.cn/2025-05/31/content_38062045.htm。

性暴露无遗，在美国“对等关税”政策下高度承压。东盟国家大多属于出口导向型经济体，根据美方的统计数据，2024年东盟对美国的贸易顺差达2285亿美元，其中柬埔寨达123亿美元，比上年增长9.3%；印尼达179亿美元，是美国贸易逆差的第十五大来源国；越南2024年对美贸易顺差更是飙升至1235亿美元，成为继中国、墨西哥、欧盟之后美国第四大贸易逆差来源国。^[1]更为关键的是，东盟国家严重依赖美国市场，对美出口占其国内生产总值（GDP）或出口总额的比例较高。例如，2024年越南对美出口额达1420亿美元，占其GDP的近30%^[2]；柬埔寨对美出口占其出口总额的37.9%，接近100亿美元。^[3]这种高度的非对称经济依赖，加剧了东盟国家经济结构的敏感性和脆弱性。世界银行近期发布的报告数据显示，受全球经济政策不确定性上升以及美国加征“对等关税”等因素的影响，预计东南亚地区2025年经济增长将放缓至4%，低于此前预测的4.4%，其中，马来西亚、老挝、泰国的预期增速分别为3.9%、3.5%和1.6%，缅甸甚至预计将出现1%的经济衰退，均弱于此前预期。^[4]同时，出口萎缩和竞争力下降导致东盟国家外汇收入减少，本币面临贬值压力并可能引发资本外流风险。

二是东盟国家产业链转移风险加剧，东南亚作为全球服装、纺织、电子制造等产业链的关键枢纽，面临供应链系统性重构。以服装鞋类产业为例，越南是美国第二大服装进口国和第一大运动鞋进口国。数据显示，

[1] 参见美国贸易代表办公室网站有关美国与东盟及相关国家贸易数据，<https://ustr.gov/countries-regions/southeast-asia-pacific/>。

[2] Vietnam Customs Data, “What Vietnam Exports the Most: Top Vietnam Exporters & Trade Partners in 2025,” June 13, 2025, <https://www.vietnamexportdata.com/blogs/vietnam-exports-top-exporters-trade-partners-2025>.

[3] Open Development Cambodia, “Cambodia’s exports to US touch nearly \$10 billion,” January 14, 2025, <https://opendevelopmentcambodia.net/news/cambodias-exports-to-us-touch-nearly-10-billion/>.

[4] World Bank, *East Asia and Pacific: Technology, Reforms, and Cooperation Pathways to Future Prosperity*, April 24, 2025, <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2025/04/24/east-asia-and-pacific-technology-reforms-and-cooperation-pathways-to-future-prosperity>.

目前越南的纺织服装企业约 7000 家，雇用 300 多万工人，产品的 80% 用于出口，2024 年越南纺织品服装出口额约达 440 亿美元，美国是其最大的出口市场。^[1] 耐克、阿迪达斯、露露乐蒙等知名服装鞋类品牌更是有大量的产能聚集在越南。数据显示，耐克约 50% 的鞋类和 28% 的服装依赖越南生产，阿迪达斯约有 39% 的鞋类和 18% 的服装产自越南，露露乐蒙 68% 的产品也在越南制造，越南早已成为这些服装鞋类品牌全球供应链中不可或缺的一环。^[2] 柬埔寨是美国第六大服装供应国，在美国纺织品进口市场上占据了 3.11% 的份额。^[3] 据柬埔寨海关总局统计，2024 年柬埔寨服装和鞋类产品出口额达 116.6 亿美元，同比增长 24%，其最大出口市场也是美国；目前柬埔寨的服装、鞋类和旅行用品行业约有 1538 家工厂，雇用了超过 91 万名工人。^[4] 除了上述产业，特朗普政府新一轮加征关税措施已于 2025 年 10 月起陆续生效，涵盖重型卡车、药品、家具等多个领域^[5]，这也将对东盟国家相关产业，如泰国的皮卡产业、越南的家具制造商、新加坡的药品业等

[1] “Vietnam’s garment-textile industry stitching a greener, smarter future,” Vietnam Plus, March 30, 2025, <https://en.vietnamplus.vn/vietnams-garment-textile-industry-stitching-a-greener-smarter-future-post312433.vnp>.

[2] 参见 “Nike (NKE) and Lululemon Face Supply Chain Challenges Amid New Tariffs,” GuruFocus News, April 4, 2025, <https://www.gurufocus.com/news/2763136/nike-nke-and-lululemon-face-supply-chain-challenges-amid-new-tariffs>; Callum Keown, “U.S. Retailers Exposed to Vietnam Are Getting Crushed. That’s Nike, Lululemon, and More,” Barron’s, April 3, 2025, <https://www.barrons.com/livecoverage/stock-market-today-040325/card/u-s-retailers-exposed-to-vietnam-are-getting-crushed-that-s-nike-lululemon-and-more--l0ln0GxxkSBzPYGQuYrI>; Kim Bhasin and Tim Loh, “Sneaker, Clothing Makers Sink on Tariffs Leaving Nowhere to Hide,” Bloomberg, April 3, 2025, <https://www.bloomberg.com/news/articles/2025-04-02/trump-tariffs-poised-to-make-nike-adidas-shoes-more-expensive> 等。

[3] “US Textile Imports Data by Country: List of Top USA Textile Importers,” Tradeimex, March 6, 2025, <https://www.usimportdata.com/blogs/us-textile-import-data-by-country-top-usa-textile-importers>.

[4] 《柬埔寨服装鞋类出口强劲增长》，中国驻柬埔寨王国大使馆经济商务处网站，2025 年 1 月 13 日，https://cb.mofcom.gov.cn/jmdt/art/2025/art_e27cdee189c4185acf087cf4ee347f6.html。

[5] Josh Boak, “Trump to put import taxes on pharmaceutical drugs, kitchen cabinets, furniture and heavy trucks,” The Associated Press, September 25, 2025, <https://apnews.com/article/trump-tariffs-taxes-furniture-imports-trucks-cabinets-30e0ca1409747e92f374b436e9fef64d>.

产生直接冲击。例如，美国是越南家具及木制品的最大市场，仅 2025 年前 7 个月越南就向美国出口了价值近 82 亿美元的家具，接近中国的 84 亿美元，并有可能超过中国成为美国家具第一大供应国。^[1] 伴随着美国加征“对等关税”的冲击，诸多外资企业基于成本考虑将不得不重新调整在东南亚的供应链布局。如若美国的关税压力长期持续，东盟内部高度整合的产业链可能因为关税壁垒而被迫重构，东南亚作为全球供应链的“关键节点”地位也将随之遭受严重冲击。

从战略层面看，东盟国家对美国加征“对等关税”抱有高度的战略警惕，主要体现在两方面：一是东盟国家对美方以“对等关税”逼压其在中美之间“选边”站队保持高度警惕，认为这将压缩东盟的战略回旋空间。一方面，新一届特朗普政府将“关税豁免”与涉华议题挂钩，迫使东盟国家牺牲对华合作换取经济生存。例如，美方不仅施压越南限制中国投资，要求其在半导体出口管制、技术合作等领域响应美国对华科技封锁的号召，还以近年来越南通过“非法转口贸易”获取美国的巨额贸易顺差为由，提出多项苛刻条件：越南若想降低关税须采购价值超百亿美元的波音飞机、开放农产品市场并配合美方审查中国借道越南出口的商品。^[2] 这种“交易主义”策略暴露了特朗普企图通过经济“让利”换取越南协助美国打压中国经济的祸心，迫使越南在“承受高额关税”与“减少对华合作”之间做出艰难抉择。另一方面，新一届特朗普政府将“关税豁免”与安全合作挂钩，试图拉拢东盟国家支持其遏华战略部署。例如，菲律宾被要求扩大美军基地使用权，并采购价值高达 55.8 亿美元的 20 架 F-16 战斗机，以换取美国的“安全保护”和关税减免。^[3] 总之，

[1] Francesco Guarascio, “Staying put in Vietnam, furniture exporters bet US consumers will absorb tariff blow,” Reuters, September 30, 2025, <https://www.reuters.com/world/china/staying-put-vietnam-furniture-exporters-bet-us-consumers-will-absorb-tariff-blow-2025-09-30/>.

[2] “Facing Trump tariffs Vietnam eyes crackdown on some China trade,” *The Economic Times*, April 11, 2025, <https://m.economictimes.com/news/international/business/facing-trump-tariffs-vietnam-eyes-crackdown-on-some-china-trade/articleshow/120188651.cms>.

[3] “Philippines Eyes U.S. Long-Term Loan to Fund \$5.58 Billion F-16 Fighter Jet Deal,” *Defence Security Asia*, April 7, 2025, <https://defencesecurityasia.com/en/philippines-eyes-u-s-long-term-loan-to-fund-5-58-billion-f-16-fighter-jet-deal/>.

新一届特朗普政府将关税工具化、武器化，本质上是将其用作地缘政治施压手段，迫使地区中小国家和区域组织卷入大国博弈，被迫承受中美博弈带来的战略挤压和选边压力。

二是东盟国家将美方加征“对等关税”视为对多边贸易体系的系统性挑战，认为这将削弱东盟经济主权并瓦解全球治理体系的根基。东盟国家普遍认为，特朗普的“对等关税”政策违背了世贸组织的非歧视原则，破坏了基于规则的多边贸易体制，也与美方自身鼓吹的“基于规则的秩序”相矛盾。新加坡总理黄循财就多次对美国加征“对等关税”的做法发出警告，称美国“对等关税”政策的落地，标志着以规则为基础的全球化和自由贸易时代的终结，全球正进入一个规则制定更任意、保护主义盛行和危险增大的新阶段。^[1]马来西亚总理安瓦尔批评称：“美国实施单边关税政策，正在加剧全球贸易体系的紧张与碎片化，威胁到中小企业的生存和数百万民众的生计。”^[2]显然，特朗普的“对等关税”政策以单边霸凌取代世贸组织的多边框架，要求东盟与美国在关税、非关税壁垒等领域实现“完全对等”，实质上是以美式“规则霸权”剥夺发展中国家政策的灵活性，进而削弱东盟的经济主权。随着这种美式“丛林法则”得到强化以及全球多边贸易体系陷入瘫痪，东盟将丧失依托国际规则维护权益的机制保障，其在国际经贸规则制定中的影响力也将进一步边缘化，从而将被迫接受更多不公平条款。

需要指出的是，尽管东盟国家普遍认为美国的“对等关税”政策使本国遭受了经济冲击并对此保持战略警惕，但由于美国对东盟各国加征的“对等关税”有明显差异，导致东盟内部态度出现分化。例如，菲律宾起初被加征17%的“对等关税”，是除新加坡、东帝汶之外被美国加征关税最低的东盟国家，受冲击相对较小，因此显得有些“沾沾自喜”。

[1] Prime Minister's Office Singapore, "Ministerial Statement by PM Lawrence Wong on the US Tariffs and Implications," April 8, 2025, <https://www.pmo.gov.sg/Newsroom/Ministerial-Statement-by-PM-Lawrence-Wong-on-the-US-Tariffs-and-Implication>.

[2] "46th ASEAN Summit (Plenary) Opening Remarks By the Prime Minister Datuk Seri Anwar Ibrahim," Bernama, May 26, 2025, <https://www.bernama.com/en/news.php?id=2427280>.

在菲律宾看来,美国实施的互惠关税为其改善美菲经济关系提供了战略机遇,由于被加征的税率明显低于其他东盟国家,那些面临更高关税压力的企业,可能会考虑将制造环节转移到菲律宾。^[1] 尽管2025年7月菲律宾被征收的关税税率从17%上调至19%,但其面临的关税在东盟国家中仍属于较低水平,保持着相对有利的关税待遇。又如,东帝汶于2025年10月正式成为东盟第11个成员国,其对美国“对等关税”持谨慎乐观态度。由于东帝汶和美国之间的贸易量仍然相对较低,因此,东帝汶认为,美国加征10%的“基准关税”对其进出口的直接影响有限。^[2]

三、东盟国家对美国“对等关税”的政策反应

新一届特朗普政府宣布和调整“对等关税”实施方案以来,东盟国家的应对策略虽各有差异,但总体上采取了“被动妥协+主动调适+区域协同”的混合型应对策略,即以被动的妥协让步和双边谈判为主,但也试图通过主动进行战略调适和区域协作来确保各自国家及区域经济的长期韧性。

(一) 多数东盟国家选择被动应对, 妥协让步和寻求谈判成为主流

面对美方“对等关税”施压,东盟早在2025年4月就发表联合声明称,“将继续与美国进行坦诚和建设性的对话,不会对美国采取任何关税报复措施”。^[3] 总的看,几乎所有东盟国家都选择了妥协让步和寻求谈判的策略,而非采取同样的报复手段,从而与美国达成了“实质性”关税协议。

[1] Ruth Abbey Gita-Carlos, “US’ 17% tariff on PH exports to have ‘minimal’ impact – Palace,” Philippine News Agency, April 3, 2025, <https://www.pna.gov.ph/articles/1247399>.

[2] “Trade War Between the United States and The People’s Republic of China: Global Economic Impact and Implications for Timor-Leste,” Camara Comercio Industria Timor-Leste, May 9, 2025, <https://cci.tl/en/component/content/article/trade-war-between-the-united-states-and-the-peoples-republic-of-china-global-economic-impact-and-implications-for-timor-leste?catid=9&Itemid=337>.

[3] “ASEAN bloc seeks dialogue with US on tariffs but won’t retaliate,” Reuters, April 10, 2025, <https://www.reuters.com/world/asean-bloc-says-it-wont-impose-retaliatory-measures-over-us-tariffs-2025-04-10/>.

东盟各国的反应大致可以划分为：积极谈判并快速达成协议、艰难谈判以大幅让步换取关税下调、稳步推进谈判且以相对均衡条件达成协议、尚未达成协议或仍处于初步接触阶段等四种类型。

第一类国家以越南和柬埔寨为代表，特点是反应迅速、主动推动多轮谈判，从而在较短时间内达成协议。越南原本被美国征收 46% 的高额关税，越共中央总书记苏林先与特朗普通电话，表示愿意对自美国进口的商品实行零关税，随后又主动采取多项助力解决美越双边贸易逆差的措施，并于 2025 年 4 月 9 日派副总理胡德福率团赴美磋商，使越南成为东盟首个与美国开展关税谈判的国家。5 月，越美举行了第二轮双边贸易谈判。7 月 2 日，两国达成框架性贸易协议，美国已将越南商品进口关税降至 20%。^[1] 越南成为东盟首个与美国达成此类协议的国家。10 月 26 日，越南与美国正式发布《美越关于公平、平衡的对等贸易协议框架联合声明》，标志着两国在推动经贸合作领域迈出了实质性一步。根据声明，美国同意维持对原产于越南的商品 20% 的关税税率，并将依据 2025 年 9 月签署的第 14346 号行政命令附件三（《对一致立场伙伴的潜在关税调整》）所列清单，对部分越南产品考虑适用零关税，越南则承诺对几乎所有的美国工业品和农产品提供市场准入优惠。同时，双方的合作范围将扩展至数字贸易、服务、投资、知识产权保护、供应链韧性、逃避关税行为与出口管制等领域。^[2]

柬埔寨起初是东盟国家中被征收关税税率最高的国家，高达 49%。柬埔寨政府随即正式致函美国，表达了愿与美国就关税问题展开建设性对话

[1] 参见“Việt Nam willing to slash tariffs on US goods to 0%: Top leader,” Vietnam News, April 4, 2025, <https://vietnamnews.vn/politics-laws/1695293/viet-nam-willing-to-slash-tariffs-on-us-goods-to-0-top-leader.html>; Nga Pham, Danielle Kurtzleben, “Trump announces trade deal with Vietnam,” National Public Radio, July 2, 2025, <https://www.npr.org/2025/07/02/nx-s1-5422252/trump-trade-deal-vietnam-tariff> 等。

[2] The White House, “Joint Statement on United States–Vietnam Framework for an Agreement on Reciprocal, Fair, and Balanced Trade,” October 26, 2025, <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/2025/10/joint-statement-on-united-states-vietnam-framework-for-an-agreement-on-reciprocal-fair-and-balanced-trade/>.

的意愿，并决定将原本最高达 35% 的 19 类美国商品进口关税从 46% 陡降至 5%，产品数量多达 85 种。同年 5 月，柬美完成了《互惠贸易协议》首轮谈判，6 月双方又举行第二轮谈判并取得实质性进展，7 月 4 日柬埔寨政府宣布已与美国达成关税协议，成为继越南之后东盟中与美国达成关税协议的第二个国家，美国已将对柬埔寨的“对等关税”税率降至 19%。^[1]10 月 26 日，柬埔寨与美国正式签署《互惠贸易协议》，美国同意继续维持对柬埔寨原产商品 19% 的关税税率，并考虑为部分柬埔寨出口产品实施零关税政策，柬埔寨则承诺对输往其国内的美国工业制成品、美国食品和农产品，取消 100% 的关税。^[2]

第二类国家以印尼和菲律宾为代表，其特点是以市场开放和大宗采购承诺等大幅让步来换取关税下调。对于起初被美国征收 32% 的额外关税，印尼发表声明称，“不会对美国关税进行报复，将通过外交和谈判寻求互利解决方案”。自 2025 年 4 月 18 日印尼派出代表团与美国开启贸易谈判开始，经过三个多月的艰苦谈判，双方终于在 7 月 22 日发表关于对等贸易协议框架的联合声明，美国对印尼征收的关税税率降至 19%，但印尼为此付出了巨大代价：首次向美国开放整个市场，并承诺购买价值 32 亿美元的波音飞机、45 亿美元的农产品和 150 亿美元的能源产品。^[3]

[1] 参见“Details of proposed Cambodian tariff cuts on US goods released,” *Khmer Times*, April 5, 2025, <https://www.khmertimeskh.com/501665321/details-of-proposed-cambodian-tariff-cuts-on-us-goods-released/>; “Cambodia, US agree on Draft Joint Statement on Framework for US-Cambodia Agreement on Reciprocal Trade,” *Khmer Times*, July 4, 2025, <https://www.khmertimeskh.com/501711934/cambodia-us-agree-on-draft-joint-statement-on-framework-for-us-cambodia-agreement-on-reciprocal-trade/> 等。

[2] United States Trade Representative, “Fact Sheet: The United States and Cambodia Reach an Agreement on Reciprocal Trade,” October 26, 2025, <https://ustr.gov/about/policy-offices/press-office/fact-sheets/2025/october/fact-sheet-united-states-and-cambodia-reach-agreement-reciprocal-trade>.

[3] 参见“Indonesia will not retaliate against Trump tariff: Airlangga,” *The Jakarta Post*, April 7, 2025, <https://www.thejakartapost.com/business/2025/04/07/indonesia-will-not-retaliate-against-trump-tariff-airlangga.html>; The White House, “Joint Statement on Framework for United States-Indonesia Agreement on Reciprocal Trade,” July 22, 2025, <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/2025/07/joint-statement-on-framework-for-united-states-indonesia-agreement-on-reciprocal-trade/> 等。

菲律宾起初被美国征收 17% 的额外关税，远低于东盟多数国家，菲方则寻求通过降低美国商品进口关税以达成双边贸易协议。特朗普 2025 年 7 月 9 日宣布将于 8 月 1 日起对菲征收关税税率上调至 20% 后，菲律宾加快了谈判步伐，继 7 月 15 日派出赴美贸易代表团后不久，菲总统小马科斯到访美国并最终于 7 月 22 日与美方达成贸易协议。根据协议，菲律宾将对美国开放市场并实施零关税，以换取美方维持 19% 的关税水平。^[1]

第三类国家以泰国和马来西亚为代表，特点是表现出较强的政策准备性与谈判意愿，稳步推进谈判且以相对均衡的条件达成协议。早在 2025 年初特朗普再度上任之前，泰国就成立了美泰贸易政策工作组，密切跟踪美国的贸易政策动向并对自身的潜在风险进行评估，在特朗普宣布对泰国征收 36% 的“对等关税”后，泰国也在第一时间表态称希望通过谈判来削减关税。6 月，泰国时任副总理兼财政部长披猜表示，准备与美国就其“对等关税”展开技术层面的会谈。8 月 1 日，泰国政府表示已与美国达成关税协议，泰国出口至美国的产品关税下调至 19%。^[2]10 月 26 日，泰国与美国正式签署《美泰互惠贸易协议框架联合声明》，根据声明，美国同意继续维持对泰国产品 19% 的关税税率，并探讨部分商品零关税的可能性，泰国则承诺取消约 99% 的关税壁垒，覆盖美国工业产品、食品及农产品等多个领域。同时，泰国将消除进口许可等障碍，简化海关程序，并承诺采购美国飞机、农产品及能源产品。^[3]

马来西亚原本被美国征收 24% 的额外关税，但其并未急于同美方达

[1] 参见 Jean Mangaluz, “Philippines eyes free trade pact with US amid Trump tariffs,” *The Philippine Star*, April 10, 2025, <https://www.philstar.com/business/2025/04/10/2434994/philippines-eyes-free-trade-pact-us-amid-trump-tariffs>; Ari Hawkins and Phelim Kine, “Trump says deal reached with Philippines on tariffs,” *Politico*, July 22, 2025, <https://www.politico.com/news/2025/07/22/trump-tariffs-deal-philippines-00467962> 等。

[2] 参见 “PM confirms US postponed tariff talks due to concerns over Thai proposals,” *The Nation Thailand*, April 22, 2025, <https://www.nationthailand.com/business/trade/40049096>; The Thai Government Public Relations Department, “US sets new 19% tariff on Thai goods,” August 1, 2025, <https://thailand.prd.go.th/en/content/category/detail/id/2078/iid/411229> 等。

[3] The White House, “Joint Statement on a Framework for a United States–Thailand Agreement on Reciprocal Trade,” October 26, 2025, <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/2025/10/joint-statement-on-a-framework-for-a-united-states-thailand-agreement-on-reciprocal-trade/>.

成单方面妥协，而是凭借较为充分的政策储备和稳定的协商节奏，逐步推动谈判走向互利的结果。2025年4月10日，马来西亚投资、贸易及工业部部长东姑·扎夫鲁尔率先定调，强调“与美国保持开放沟通，并寻求互惠互利的解决方案”，这一表态为后续谈判奠定了理性且注重实质利益的基调。随后，马来西亚于4月下旬和5月下旬先后与美国展开两轮谈判，历经三个多月的多轮协商，双方于7月31日宣布达成协议，美国对马征收关税税率下调到19%。^[1]10月26日，马来西亚与美国正式签署《互惠贸易协议》，并将双边关系升级为“全面战略伙伴关系”，深化在关键矿产、数字贸易、劳工与环境标准等多个关键领域的合作。根据协议，美国对马来西亚商品继续维持19%的关税税率，部分产品（如棕榈油、橡胶、航空设备等）降至零关税，马来西亚则承诺为美国工业品、农产品提供优惠市场准入，并简化进口流程；双方承诺不限制关键矿物和稀土出口，加强半导体、航空航天等领域合作，马来西亚企业计划采购1500亿美元美国产品，并在美投资700亿美元以重点布局数码基础设施与新能源产业。^[2]

第四类国家以新加坡、文莱、老挝、缅甸、东帝汶为代表，其特点是尚未与美国达成协议或仍处于初步接触阶段。新加坡起初被美国加征仅10%的基准关税，其时任外长维文表示，“新加坡与美国的关税谈判仍处于初期阶段，距离明确美国关税政策最终形式还有一段时间”。2025年8月1日，新加坡贸工部发布声明，正式确认新加坡将继续面临美国10%的基准税率。^[3]

[1] 参见 Jason Ng, “Zafrul: Malaysia welcomes US tariff pause, now assessing implications,” The Edge Malaysia, April 10, 2025, <https://theedgemaalaysia.com/node/750948>; Shannon Teoh, “US-Malaysia tariff deal set for Aug 1 after Trump-Anwar phone call,” The Straits Times, July 31, 2025, <https://www.straitstimes.com/asia/se-asia/us-malaysia-tariff-deal-expected-after-trump-anwar-phone-call-on-eve-of-aug-1-deadline> 等。

[2] The White House, “Joint Statement on United States-Malaysia Agreement on Reciprocal Trade,” October 26, 2025, <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/2025/10/joint-statement-on-united-states-malaysia-agreement-on-reciprocal-trade/>.

[3] 参见 Shermaine Ang, “Singapore and the US still in early stages of tariff negotiations, says Vivian Balakrishnan,” The Straits Times, June 7, 2025, <https://www.straitstimes.com/singapore/singapore-and-the-us-still-in-early-stages-of-tariff-negotiations-says-vivian-balakrishnan>; Sharon See, “MTI confirms that Singapore remains subject to 10% baseline tariff on exports to US,” The Business Times, August 1, 2025, <https://www.businesstimes.com.sg/singapore/mti-confirms-singapore-remains-subject-10-baseline-tariff-exports-us> 等。

文莱起初被美国征收 24% 的额外关税,2025 年 4 月 3 日文莱发表声明称,将与美国进行接触,就美方新实施的关税政策寻求澄清。尽管如此,文莱未能阻止美方于 7 月 9 日宣布自 8 月 1 日起对文莱征收的关税税率上调至 25%。^[1]

老挝起初被美国征收高达 48% 的关税,但老挝官方的反应却出奇的低调和冷淡,仅表示“正在密切关注局势”,同时也向美方发出了对话请求,但暂未得到正式回应。^[2]

缅甸起初被美国征收高达 45% 的关税,但在较长时间内未作出公开回应。自特朗普 2025 年 7 月 7 日致信缅甸表示将对其征收 40% 的关税后,缅甸回应称将寻求与美国进行谈判,希望达成“互利双赢”的结果^[3],但尚未取得实质性进展。

东帝汶起初被美国加征 10% 的基准关税,其正在持续关注美国“对等关税”政策的动态及其影响。^[4]

(二) 东盟国家主动进行战略调适,促进经济多元化以降低风险

面对美国加征的所谓“对等关税”,东盟国家还主动调整发展战略,通过短期纾困、中期结构调整、长期战略转型等推动贸易伙伴多元化和产业升级,以增强抗风险能力,具体有以下策略。

一是在聚焦民生保障、企业扶持、贸易缓冲等方面出台了一系列短期纾困措施。面对美国关税政策冲击,越南政府迅速与出口企业主管部门、行业协会密集召开会议,及时提供财政、信贷、金融等应急支持来帮助企

[1] Megan Cerullo, “Trump threatens 20 countries with new tariffs by Aug. 1,” CBS News, July 9, 2025, <https://www.cbsnews.com/news/trump-japan-korea-tariffs-august-1/>.

[2] “Laos, Myanmar Stuck at 40% Tariff Rate as US Reciprocal Trade Regime Takes Effect,” *the Laotian Times*, August 1, 2025, <https://laotiantimes.com/2025/08/01/laos-myanmar-stuck-at-40-tariff-rate-as-us-reciprocal-trade-regime-takes-effect/>.

[3] “Government to pursue positive engagement on US tariffs,” *Global New Light Of Myanmar*, July 9, 2025, <https://www.gnlm.com.mm/government-to-pursue-positive-engagement-on-us-tariffs/>.

[4] “Navigating Trade Challenges and Opportunities: Timor-Leste in a Shifting Global Landscape,” TATOLI Agência Noticiosa de Timor-Leste, April 10, 2025, <https://en.tatoli.tl/2025/04/10/navigating-trade-challenges-and-opportunities-timor-leste-in-a-shifting-global-landscape/09/>.

业渡过难关，从而暂时稳定了市场情绪和企业信心。^[1] 印尼启动紧急评估机制，成立跨部门工作组，按照行业测算关税影响重点监控出口部门；收集国内企业意见，帮助制定应对美国关税的策略^[2]；印尼央行动用美元外汇储备干预市场，以维持印尼盾兑换美元汇率的稳定性；要求内阁简化监管措施，重点破解农产品出口认证等非关税壁垒。^[3] 泰国政府表示将推出“强有力的计划”来应对美国不断增加的新贸易关税；泰国进出口银行还推出建立出口诊所、为企业家提供帮助和指导、支持企业家在美国进行额外投资等5项纾困措施，着力协助受美国关税影响的数千家中小型企业。^[4] 柬埔寨政府宣布成立专项工作组，密切评估美国加征“对等关税”可能带来的经济影响并制定应对措施，以确保柬经济竞争力^[5]；柬埔寨还计划提供有针对性的财政支持和实施灵活的货币政策，维持国内中小企业经济活动。

二是注重将美国加征“对等关税”的外部压力转化为内部动力，推动国内结构性改革。例如，越南试图推动国内结构性改革，通过降低制度性交易成本、优化产业布局和提升经济自主性等来缓冲外部压力。早在美方正式实施最新“对等关税”之前，越南就启动了史上最大规模的行政体系改革，改革内容涵盖行政、经济、政治和对外开放四大领域，目标是消除

[1] “Việt Nam takes swift, proactive actions in response to new US tariff policy,” Vietnam News, April 8, 2025, <https://vietnamnews.vn/economy/1695422/viet-nam-takes-swift-proactive-actions-in-response-to-new-us-tariff-policy.html>.

[2] “Indonesia will not retaliate against Trump tariff: Airlangga,” *The Jakarta Post*, April 7, 2025, <https://www.thejakartapost.com/business/2025/04/07/indonesia-will-not-retaliate-against-trump-tariff-airlangga.html>.

[3] Sekretariat Kabinet Republik Indonesia, “President Prabowo Subianto Orders Cabinet Members to Streamline Regulations,” April 9, 2025, <https://setkab.go.id/en/president-prabowo-subianto-orders-cabinet-members-to-streamline-regulations/>.

[4] 《泰国进出口银行推出援助措施 帮扶中小企业应对关税冲击》，中国驻泰国大使馆经济商务处网站，2025年4月30日，http://th.mofcom.gov.cn/jmdt/art/2025/art_932de8df083d4b459d4a06d1876156af.html。

[5] Sum Manet, “In the face of tariff shocks, Cambodia is considering comprehensive measures to ensure that the economy remains competitive,” *Khmer Times*, April 4, 2025, <https://www.khmertimeskh.com/501664726/in-the-face-of-tariff-shocks-cambodia-is-considering-comprehensive-measures-to-ensure-that-the-economy-remains-competitive/>.

国内顽疾以对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)的高标准要求,从而促进越南经济增长。^[1]2025年5月,越南颁布关于发展民营经济的第68号决议,首次明确民营经济为越南国民经济最重要的驱动力之一,这标志着越南经济战略的重大转型。^[2]同年6月,越南批准在岘港市设立该国首个自贸区,旨在以制度型开放对冲外部风险,推动本国产业向高技术、高附加值方向转型升级。^[3]由此可见,越南迅速与美国开展关税谈判并达成妥协,很大程度上是为了以短期经济让步来换取改革窗口期,确保继续推进国内结构性改革、产业升级及治理现代化,打造更强大且更具韧性的国内经济体系。

三是致力于长期推动出口市场多元化以缓冲美国加征“对等关税”带来的负面影响。例如,印尼应对美国加征关税的关键举措之一,就是拓展国际贸易伙伴关系,积极寻求与更多国家建立多边合作关系,包括加入金砖国家组织,深化参与区域和全球多边贸易协定,增强印尼在全球贸易体系中的地位。早在2024年7月,印尼就与海湾合作委员会(GCC,简称海合会)启动“印尼—海合会自贸协定”谈判,重点是扩大机动车、棕榈油、电子产品和服装的出口。^[4]进入2025年,印尼陆续加强对外经贸合作:1月正式加入金砖国家合作机制,这将有助于印尼在美国实施新关税后找到新的出口来源;加速与欧盟的自贸协定谈判,7月双方结束了长达10年的谈判,就签署自贸协定达成共识;深化与英国的贸易关系,加强双边贸易

[1] “Landmark Institutional Reforms Launched, Bolstering Vietnam’s Economic Growth,” Edelman Global Advisory, January 13, 2025, <https://www.edelmanglobaladvisory.com/landmark-institutional-reforms-launched-bolstering-vietnams-economic-growth>.

[2] 《越共发布关于鼓励发展民营经济决议》,商务部网站,2025年5月6日, http://vn.mofcom.gov.cn/jmxw/art/2025/art_76f4fbb9a95c428fbb6795b56afdf4d1.html。

[3] 张保:《越南加快开放试点对冲贸易风险》,载《经济日报》2025年7月2日,第4版。

[4] “Trade minister aims to complete FTA negotiations with GCC in 2026,” ANTARA News, July 31, 2024, <https://en.antaranews.com/news/320723/trade-minister-aims-to-complete-fta-negotiations-with-gcc-in-2026>.

合作的战略机会。^[1]又如,马来西亚也采取了类似措施,其投资、贸易和工业部表示,“为了减轻美国关税的影响,马来西亚正在扩大出口市场,优先考虑高增长地区,并充分利用 CPTPP、《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)等现有自贸协定”。^[2]2025年5月,马来西亚与海合会重启自贸协定谈判;6月与欧洲自贸联盟(EFTA,现有冰岛、列支敦士登、挪威、瑞士4个成员国)正式签署自贸协定;其与韩国的自贸协定也在谈判之中。^[3]这些动向显示,东盟国家越来越多地将合作视野扩展至中美之外的全球或区域行为体,希望通过多元化伙伴关系在多极世界中增强战略灵活性。

(三) 东盟在分散与协同间求平衡,区域协同机制建设初显成效

东盟在应对美国“对等关税”过程中,确实面临成员国政策分散、协调机制松散的挑战,但也展现出区域整体通过机制建设提升集体协作的努力,这种双重态势体现了东盟在外部压力下“分散”与“协同”的复杂平衡。用发展的眼光看,东盟当前表现出的分散性是阶段性现象,而印尼、马来西亚等国推动的整体协调机制则代表了区域主义发展的内在要求与长期方向,并且已经初显成效,体现在以下方面:

一是寻求集体发声,以直接或间接方式应对美国的“对等关税”。2025

[1] 参见 Primayanti, “Indonesia should boost trade with BRICS amid high US tariffs: Expert,” ANTARA News, April 3, 2025, <https://en.antaranews.com/news/350605/indonesia-should-boost-trade-with-brics-amid-high-us-tariffs-expert>; Anton Santoso, “Indonesia-EU CEPA agreement concluded after 10 years,” ANTARA News, July 13, 2025, <https://en.antaranews.com/news/366101/indonesia-eu-cepa-agreement-concluded-after-10-years> 等。

[2] “Malaysia explores measures to mitigate impact on exports, not considering retaliatory tariffs-MITI,” *The Malaysian Reserve*, April 3, 2025, <https://themalaysianreserve.com/2025/04/03/malaysia-explores-measures-to-mitigate-impact-on-exports-not-considering-retaliatory-tariffs-miti/>.

[3] 参见 Pramod Kumar, “GCC and Malaysia begin official FTA talks,” *Arabian Gulf Business Insight*, May 27, 2025, <https://www.agbi.com/trade/2025/05/gcc-and-malaysia-begin-official-fta-talks>; European Free Trade Association, “EFTA and Malaysia sign Economic Partnership Agreement-Joint communiqué,” June 23, 2025, <https://www.efta.int/media-resources/news/efta-and-malaysia-sign-economic-partnership-agreement-joint-communique> 等。

年3月5日，马来西亚总理安瓦尔表示：“马来西亚作为2025年东盟轮值主席国，已与印尼、菲律宾、文莱和新加坡等国领导人通话，就美国‘对等关税’交换意见以协调联合应对措施。”^[1]在美国4月宣布对东盟国家加征“对等关税”后，安瓦尔再次呼吁东盟各国“团结一致、坚定立场”，以共同应对美方施压。^[2]4月4日，印尼经济统筹部长艾尔朗加·哈尔达托前往马来西亚，就共同应对美国关税政策展开高层磋商，并讨论了加强东盟地区经济韧性的方式路径。^[3]同日，新加坡总理黄循财在与马来西亚总理安瓦尔通话后也表示，“新加坡将继续与马来西亚和东盟伙伴密切合作，深化区域经济一体化”。^[4]4月10日，东盟以视频形式举行经济部长特别会议，并在会后的联合声明中表示，东盟对美国近期单方面加征关税的决定深表关切，认为这将扰乱地区和全球贸易、投资流动以及供应链，阻碍东盟经济进步，并对美国—东盟经贸关系造成严重影响。^[5]5月26日，第46届东盟峰会在马来西亚举行，峰会以“包容性和可持续性”为主题，聚焦加强区域一体化和提升抵御贸易风险的能力。东盟在会后发表的《吉隆坡宣言》中明确表示：“对美国单方面加征关税深感忧虑，此举将使东盟经济增长、

[1] “ASEAN Chair and Malaysian PM Anwar talks Trump tariffs with 5 member state leaders,” *Phnom Penh Post*, April 8, 2025, <https://www.phnompenhpost.com/international/asean-chair-and-malaysian-pm-anwar-talks-trump-tariffs-with-5-member-state-leaders>.

[2] Dewi Rina Cahyani, “Malaysia PM Anwar Ibrahim Calls for a United ASEAN Against Trump’s Tariffs,” *Tempo*, April 7, 2025, <https://en.tempo.co/read/1994309/malaysia-pm-anwar-ibrahim-calls-for-a-united-asean-against-trumps-tariffs>.

[3] “Indonesia and Malaysia coordinate response to US tariffs, emphasising Asean unity,” *The Star*, April 5, 2025, <https://www.thestar.com.my/aseanplus/aseanplus-news/2025/04/05/indonesia-and-malaysia-coordinate-response-to-us-tariffs-emphasising-asean-unity>.

[4] “Singapore will keep working closely with Malaysia, Asean to deepen economic integration: PM Wong,” *The Straits Times*, April 6, 2025, <https://www.straitstimes.com/singapore/singapore-will-continue-working-closely-with-malaysia-asean-partners-to-deepen-economic-integration>.

[5] “Joint Statement of The ASEAN Economic Ministers on The Introduction of Unilateral tariffs of The United States,” ASEAN Main Portal, April 10, 2025, <https://asean.org/joint-statement-of-the-asean-economic-ministers-on-the-introduction-of-unilateral-tariffs-of-the-united-states/>.

稳定和一体化进程面临复杂多维的挑战。”^[1]7月9日,东盟各国在第58届东盟外长会议上再次对美方的单边行径表示担忧,认为这将加剧全球经济分裂,并对东盟的经济稳定和增长构成复杂挑战。^[2]

二是试图统一立场并借助国际规则与法律工具对美国的“对等关税”政策进行规则制衡。一方面,东盟推动建立内部联合协调机制,增强对美国的集体议价能力。为了防止美国利用差异化关税分化东盟内部团结,东盟已于2025年5月成立地缘经济工作组,以统一协调成员国对美谈判立场。^[3]同时,东盟《吉隆坡宣言》还特别要求成员国在与美国谈判时“不以牺牲区域其他国家的利益为代价”,从而为东盟的集体行动奠定法律基础。^[4]另一方面,东盟试图依托多边法律框架对美国实施单边关税政策形成压力。为了对美国的关税政策进行规则制衡,2025年4月的东盟经济部长特别会议发表的联合声明强调:“东盟重申支持以世贸组织为核心的可预测、透明、自由、公平、包容、可持续和基于规则的多边贸易体制,并将利用世贸组织对美进行建设性接触,寻求合作解决方案。”^[5]尽管目前东盟尚未对美国加征“对等关税”进行联合诉讼,但在美方不断进行关税施压的情形下,不排除东盟联合中国、欧盟等向世贸组织提出争端申诉的可能。此外,东盟还

[1] Rebecca Bailey and Isabelle Leong, “SE Asian Nations Express ‘Deep Concern’ Over US Tariffs,” *Barron's*, May 27, 2025, <https://www.barrons.com/news/se-asia-gulf-and-china-three-way-talks-response-to-call-of-times-5be5be95>.

[2] “Joint Communiqué of the 58th ASEAN Foreign Ministers’ Meeting Kuala Lumpur 9 July 2025,” ASEAN Main Portal, July 11, 2025, <https://asean.org/wp-content/uploads/2025/07/FINAL-Joint-Communique-of-the-58th-AMM.pdf>.

[3] “46th ASEAN Summit (Plenary) Opening Remarks By the Prime Minister Datuk Seri Anwar Ibrahim,” Bernama, May 26, 2025, <https://www.bernama.com/en/news.php?id=2427280>.

[4] Danial Azhar, “ASEAN leaders agree tariff deals with US should not harm fellow members,” Reuters, May 27, 2025, <https://www.reuters.com/world/china/asean-leaders-agree-tariff-deals-with-us-should-not-harm-members-2025-05-27/>.

[5] “Joint Statement of The ASEAN Economic Ministers on The Introduction of Unilateral tariffs of The United States,” ASEAN Main Portal, April 10, 2025, <https://asean.org/joint-statement-of-the-asean-economic-ministers-on-the-introduction-of-unilateral-tariffs-of-the-united-states/>.

致力于进行多边外交协调，通过联合中国、日本、韩国等受美国“对等关税”政策影响的其他经济体，建立规则制衡的“统一战线”。例如，5月4日，第28届东盟与中日韩（10+3）财长和央行行长会议在会后发表的联合声明中就阐明了东盟和中日韩反对贸易保护主义的立场，重申“坚定维护多边主义，支持以世贸组织为核心、基于规则、非歧视、自由、公平、开放、包容、平等和透明的多边贸易体系”。尽管该声明未直接点名美国，但被普遍视为是对新一届特朗普政府操弄关税问题的间接回应。^[1]又如，5月27日，东盟联合中国、海湾国家在马来西亚举办首届东盟—中国—海合会峰会并发表联合声明，呼吁共同反对单边主义，推动重启世贸组织改革谈判，这也是东盟构建跨区域规则制衡阵营的典型尝试。^[2]

三是致力于推动区域经济一体化和扩大贸易伙伴网络，维护开放和包容的区域经济环境。一方面，东盟试图通过内部经济一体化降低对外部市场的依赖，构建更紧密的区域经济共同体。例如，东盟通过升级区域现有自贸协定，扩大内部市场开放。东盟自2022年起推动《东盟货物贸易协定》（ATIGA）升级版谈判，2025年5月9日，ATIGA升级谈判第二次东盟经济部长特别会议召开，各国一致同意要尽快完成ATIGA升级谈判，以削减贸易壁垒、促进便利贸易和提高供应链韧性，减少对美国市场的依赖。^[3]又如，东盟加速推动区域经济一体化以吸引区域内投资。5月27日，第46届东盟峰会发布了一份长达41页的区域经济一体化五年战略计划，提出东盟增加区域贸易，促进企业和人员的自由流动，增强执政透明度

[1] “Joint Statement of the 28th ASEAN+3 Finance Ministers’ and Central Bank Governors’ Meeting,” ASEAN Main Portal, May 4, 2025, <https://asean.org/joint-statement-of-the-28th-asean3-finance-ministers-and-central-bank-governors-meeting/>.

[2] “Joint Statement of The Association of Southeast Asian Nations (ASEAN), The Cooperation Council for the Arab States of the Gulf (GCC), and The People’s Republic of China (ASEAN-GCC-China Summit),” ASEAN Main Portal, May 27, 2025, <https://asean.org/joint-statement-of-the-association-of-southeast-asian-nations-asean-the-cooperation-council-for-the-arab-states-of-the-gulf-gcc-and-the-peoples-republic-of-china-asean-gcc-china-summit/>.

[3] “ASEAN aims for early finalization of upgraded ATIGA,” *Vietnam Economic Times*, May 10, 2025, <https://en.vneconomy.vn/asean-aims-for-early-finalization-of-upgraded-atiga.htm>.

并加强监管措施,制定可持续的矿业、工业和农业政策以吸引外国投资,以期在 2045 年成为全球第四大经济体。^[1]另一方面,东盟试图扩大贸易伙伴网络,探索多元化市场以尽可能降低对美国市场的依赖,增强区域经济韧性和自主性。东盟积极与中国、日本、澳大利亚和新西兰等主要合作伙伴进行多轮对话,升级版《东盟—澳大利亚—新西兰自贸协定》(AANZFTA)已于 2025 年 4 月生效^[2],中国—东盟自贸区 3.0 版升级议定书也于 2025 年 10 月第 47 届东盟峰会期间正式签署。^[3]同时,东盟还与海合会、金砖国家等区域性及跨区域组织加强多元化经济联系,探索新的贸易增长路径。例如,东盟探索深化与海合会的经济关系,寻求双方达成自贸协定的可能性。5 月 27 日举行的首届东盟—中国—海合会峰会,很大程度上显示东盟试图寻求加强与中国和海湾国家的贸易关系,加速推动区域经济一体化,以抵御美国“对等关税”政策的冲击。^[4]

四、东盟国家对美关税霸凌被动妥协的影响

综上所述,东盟国家普遍选择不对美国采取报复性措施,而是通过被动妥协让步与美国达成了“实质性”关税协议,如此应对虽然使东盟国家暂时获得了一定的经济和政治收益,但却埋下了深层次的结构性隐患。其

[1] Danial Azhar and Ashley Tang, “ASEAN unveils strategic plan to integrate its economies,” Reuters, May 27, 2025, <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/asean-unveils-strategic-plan-integrate-its-economies-2025-05-27/>.

[2] “Entry into Force of the Second Protocol to Amend the Agreement Establishing the ASEAN–Australia–New Zealand Free Trade Area (AANZFTA),” ASEAN Main Portal, April 21, 2025, <https://asean.org/entry-into-force-of-the-second-protocol-to-amend-the-agreement-establishing-the-asean-australia-new-zealand-free-trade-area-aanzfta/>.

[3] 《中国与东盟签署自贸区 3.0 版升级议定书》,商务部网站,2025 年 10 月 28 日, http://vn.mofcom.gov.cn/jmxw/art/2025/art_9bb0782d73da44248e8f4776e2395efd.html.

[4] Lionel Lim, “Southeast Asia and Gulf leaders meet with China as governments look to coordinate in the face of Trump tariffs,” *Fortune*, May 27, 2025, <https://fortune.com/asia/2025/05/27/asean-gcc-china-summit-kuala-lumpur-malaysia-trump-tariffs/>.

影响将可能在短期缓解问题和中长期风险累积两个维度上有所体现。

短期来看，东盟国家对美国妥协让步的确能够给其带来一些显著的经济和政治收益。一是暂时缓解了出口压力，防止经济出现断崖式下滑。东盟作为高度依赖美国市场的外向型经济高度集中区域，如若按照美方 2025 年 4 月公布的高额关税税率执行，这种大幅度的惩罚性关税壁垒足以让柬埔寨的纺织服装、泰国的橡胶、印尼和马来西亚的棕榈油等出口产品完全退出美国市场。东盟国家放弃关税反制，选择通过对美国妥协让步达成关税协议，将关税税率降至 19%~20% 等较低水平后，虽然出口企业的利润空间被大幅压缩，但防止了与美国直接爆发贸易战的最糟情况，且仍然能继续享受美国的市场准入，短期内稳定了商品出口。如有舆论认为，越南与美国达成关税协议是“一项具有战略意义的重大胜利”，暂时缓解了越南国内纺织、电子、农产品等出口导向型产业面临的“灭顶之灾”，保住了关键的美国市场准入，有利于刺激经济增长。^[1]又如，柬埔寨方面认为避免了被加征 49% 高额关税的最坏情况，也为柬方保留了更多经济发展空间，大约 86% 的出口优先部门将成功得到保障，这对于柬国内数百万依赖于服装、纺织、鞋类和农业等相关行业的工人生计至关重要。^[2]印尼方面尽管总统普拉博沃采取的应对措施遭到质疑，但他称与美国达成的新关税协议“互利共赢”，是“印尼的一项外交胜利”，短期内提振了国内市场信心。^[3]另外，泰国政府也表示，关税从 36% 下调至 19% 这一“突破性协议”，使泰国缩减了与越南、菲律宾等地区国家在出口关税上的差距，将提升泰国产品在美国市场的竞争力，巩固泰国的出口基础，同时也有助于确保泰国

[1] Estelle Xiao, “Vietnam-US Trade Deal 2025: Summary, Impacts, and Strategic Responses,” Vietnam Briefing, July 7, 2025, <https://www.vietnam-briefing.com/news/vietnam-us-trade-deal-2025-summary-impacts-and-strategic-responses.html/>.

[2] Sum Manet, “Cambodia secures US deal to avoid 49 percent tariff hike,” *Khmer Times*, July 8, 2025, <https://www.khmertimeskh.com/501713362/cambodia-secures-us-deal-to-avoid-49-percent-tariff-hike/>.

[3] Hariz Baharudin, “Prabowo and Trump have struck tariff deal – but at what cost to Indonesia?” *The Straits Times*, July 16, 2025, <https://www.straitstimes.com/asia/se-asia/prabowo-and-trump-strike-tariff-deal-but-at-what-cost-to-indonesia>.

整体经济韧性并增强投资者信心。^[1]

二是避免了美国“对等关税”冲击导致的对美供应链中断并维护了其暂时稳定，为地区结构性调整赢得时间。东南亚作为全球电子、纺织、汽车零部件等领域的重要生产基地，其产业生态依赖于持续运转的全球供应链。美国在征收“对等关税”的同时还设置了严苛的转运条款，对经东盟国家转运的中国商品加征 40% 关税，以此威胁东盟国家切断地区对美产业链联系。通过被迫接受美国的条件并建立原产地认证体系，东盟国家不仅可以避免与美国发生大规模贸易冲突，更关键的是可以借此减少对中国中间品的依赖，倒逼自身提升本地制造能力，从简单的加工组装向更高附加值的生产环节攀升，从而发展更具可持续性的本地产业。需要指出的是，东盟国家的妥协让步在某种程度上也可被视为一种“战术性撤退”，本质上是以空间换时间，其长期目标或许是通过暂时的有限让步来换取产业升级和经济多元化的调整时间。

但从中长期看，在东盟国家短期获益的背后实际上隐藏着更深层次的结构风险，这从根本上讲在于东盟国家与特朗普政府达成的关税协议绝非平等互惠的贸易安排，而是一系列充满单方面妥协和不对称性的“城下之盟”，主要体现在三个方面：一是双方的市场开放程度不对等。例如，越南同意对美商品全面实施零关税，换取美方对越加征 20% 的“对等关税”，但这仍远高于越南之前的对美出口关税水平。越南目前仍在寻求与美方进行关税谈判，以期进一步降低关税税率，确保越南获得最有利的承诺。二是采购承诺的强制性。例如，印尼为换取美方降低关税税率，被迫承诺购买巨额美国飞机、能源和农产品，这种定向采购已经严重扭曲了公平自由的市场竞争。三是规则约束的单向性。为了彻底封堵中国的转口贸易，美国对经东盟转运的中国商品加征 40% 关税，将导致东盟国家不得不接受和制定更为严苛的原产地规则和转运条款，大幅增加合规成本。上述这种单

[1] The Government Public Relations Department of Thailand, “U.S. Sets New Reciprocal Tariff Rate of 19 Percent on Thai Goods,” August 1, 2025, <https://thailand.prd.go.th/en/content/category/detail/id/48/iid/411254>.

方面妥协和典型的不对称性，注定了东盟国家应对策略的不可持续性。正如新加坡尤索夫伊萨东南亚研究院（ISEAS）客座研究员阮克江所言，东盟国家对美国高关税的被动妥协策略不过是“用创可贴包扎枪伤”^[1]，必然面临多重长期结构性风险。

首先，首当其冲的结构性风险是东盟国家的产业升级路径受阻，将经历长期转型阵痛。美国的“对等关税”政策可能成为倒逼东盟国家经济转型的催化剂，迫使各国加速调整产业结构以应对全球产业链重构，但从长期来看，东盟国家将经历产业转型升级缓慢、替代市场开发困难、产业链重构成本高昂等多重转型阵痛。例如，东盟产业目前仍以劳动密集型和中低端制造业为主，技术含量和附加值较低，美国的高关税政策将倒逼其向高附加值环节转型，但其面临技术短板、资本缺口、人才瓶颈等多重阻碍且解决难度大，如果这些阻碍无法克服，东盟很可能陷入“低端锁定”困境，在全球价值链中进一步被边缘化。又如，印尼虽然通过大宗商品出口多元化获得一定的缓冲空间，但在美国关税施压下承诺的对美镍加工产业园投资，实际上强化了自身作为原材料和初级加工品供应国的角色，导致其难以向全球价值链高端攀升。再以市场多元化挑战为例，美国是东盟最大的出口市场，但其政策的不确定性迫使东盟国家加速开拓欧洲、亚洲及中东地区的消费市场，以促进市场多元化。然而，市场多元化需要重构贸易网络、建立新的供应链节点，并打破新市场的准入壁垒，这种转型阵痛注定是艰难的历程并可能导致东盟出口增长将长期低于潜在水平。

其次，东盟国家的妥协让步可能对其内部团结和“中心地位”造成深远伤害。特朗普“阶梯式分化”的关税设计和“分而治之”的关税谈判策略有意绕过东盟平台，先与越南达成关税协议设定“参照基准”，再诱使柬埔寨、印尼、泰国、马来西亚、菲律宾等东盟国家竞相提供更大让步，以换取更低的关税税率，这彻底改变了东盟国家的博弈逻辑，导致各国关注

[1] Nguyen Khac Giang, “How Is Vietnam Navigating the New Trade War Era?” *The Diplomat*, August 1, 2025, <https://thediplomat.com/2025/07/how-is-vietnam-navigating-the-new-trade-war-era/>.

的焦点不再是如何联合抵制特朗普的关税冲击，而是更侧重于效仿越南单独与美达成协议以获取短期利益，其结果是瓦解了东盟整体的议价能力，导致其内部陷入应对美方“对等关税”的“囚徒困境”。^[1]例如，印尼纺织业界认为，美国关税使印尼在纺织品出口方面更具竞争力，因为越南和孟加拉国分别面临 20% 和 35% 的更高关税，这使得印尼在美国市场上更具优势^[2]；而越南工商业界指出，越美达成协议后的本国关税税率降为 20%，但仍略高于柬埔寨、印尼、泰国、马来西亚、菲律宾等经济结构相似且出口商品重叠的东盟国家所享受的 19% 的关税税率，这可能降低越南商品相对于这些竞争对手的优势。^[3]又如，东盟虽然倾向协商一致的决策原则，但印尼、马来西亚等东盟较大经济体可以承担对美国妥协的成本，而柬埔寨、老挝等东盟欠发达经济体因经济结构单一几乎毫无议价能力，成员国的不同立场难以调和，将导致东盟决策效率低下。总之，东盟内部的博弈和竞争现象若长期持续，可能将重创东盟耗时多年构建的经济共同体理念，东盟引以为傲的地区“中心地位”也将遭受严峻挑战。

最后，东盟国家与美国博弈过程中展现出的灵活性，可能会给中国—东盟关系深化带来更多的不确定性。一方面，东盟国家与美国达成妥协性关税协议将直接冲击中国—东盟长期形成的产业分工协作模式。一些东盟国家为了规避美国惩罚性关税，被迫配合美国打击转口贸易。例如，越南已向美国承诺将加强打击中国产品在其领土“洗产地”以规避美国关税的做法，并强化对出口至中国的军民两用商品的管控^[4]；泰国宣布强化美泰贸

[1] 鲍志鹏：《如何看待特朗普单方面宣布的越美贸易协议》，载《世界知识》2025 年第 15 期，第 29 页。

[2] Erfan Maruf, “US Tariff Cut Gives Indonesia Edge Over Vietnam, Bangladesh in Textile Exports,” *Jakarta Globe*, July 16, 2025, <https://jakartaglobe.id/business/us-tariff-cut-gives-indonesia-edge-over-vietnam-bangladesh-in-textile-exports>.

[3] Lan Do, “Vietnam’s 20% reciprocal tax rate positive compared to Southeast Asian peers: NaFoods exec,” *The Investor*, August 13, 2025, <https://theinvestor.vn/vietnams-20-reciprocal-tax-rate-positive-compared-to-southeast-asian-peers-nafoods-exec-d16639.html>.

[4] Bradford Betz, “Vietnam prepared to crack down on Chinese trade to avoid Trump tariffs: report,” *Fox Business*, April 11, 2025, <https://www.foxbusiness.com/economy/vietnam-prepared-crack-down-chinese-trade-avoid-trump-tariffs-report>.

易监管合作并采取一系列措施,“严防”中国商品通过“伪报”泰国原产地的方式规避美国进口关税^[1];柬埔寨也发布新规,宣布加强出口至美国商品的原产地管理,防止“洗产地”行为^[2];马来西亚调整了原产地证书签发机制,由工贸部统一签发并进行签发前的严格审查,取代此前由商会负责的模式^[3];印尼表示将“坚决阻止”任何转运行为,以维护与美国达成的贸易协议。^[4]显然,东盟国家的相关举措必然直接封堵中国通过东盟转口美国的中间品出口通道,使中资企业产业转移成本上升和供应链重构的压力增大,从而将导致短期内中国与东盟之间贸易摩擦增多和产业链协作出现波动。另一方面,东盟国家与美国达成妥协性关税协议正在产生深层次的制度性影响,对中国—东盟历经多年构建的区域经济一体化架构形成冲击。因为这些协议并非简单的关税调整,而是一套包含原产地规则、标准互认、海关程序等复杂内容的制度安排,其与现有的中国—东盟自贸区 3.0 版升级议定书文本、RCEP 规则等存在诸多不兼容之处,导致区域经济一体化面临“规则分化”的困境,这种制度性的分割可能对区域经济合作产生比单纯贸易量变化更为深远的影响。此外,东盟国家与美国达成妥协性关税协议还在中国—东盟关系中植入了中长期不确定因素,美国商品可零关税进入东南亚市场,理论上存在其利用中国—东盟自贸区优惠关税待遇变相借道东盟规避中国对美国商品加征关税

[1] “Thailand Tightens Export Rules to Combat ‘Fake Thai’ Goods Targeting US,” *The Nation Thailand*, April 27, 2025, <https://www.nationthailand.com/business/economy/40049330>.

[2] Niem Chheng, “Cambodia takes measures to combat fraudulent US exports,” *Phnom Penh Post*, May 1, 2025, <https://www.phnompenhpost.com/national/cambodia-takes-measures-to-combat-fraudulent-us-exports>.

[3] Ministry Of International Trade And Industry, “MITI will be the sole issuer of non-preferential certificates of origin for exports to the United States from 6 may 2025,” May 5, 2025, https://www.miti.gov.my/miti/resources/Media%20Release/%5BFINAL2%5D_MITI_Press_Statement_MITI_to_Tighten_Controls_on_Issuance_of_Certificate_of_Origin_for_US_Exports_2025-05-05.pdf.

[4] Anton Santoso, “Indonesia rejects transshipments, commits to US trade deal,” ANTARA News, July 17, 2025, <https://en.antaranews.com/news/367141/indonesia-rejects-transshipments-commits-to-us-trade-deal>.

的可能性，尽管这一操作难度大但并不能排除。更关键的是，东盟国家与美国达成妥协性关税协议中还包含关税定期审查机制、单边制裁保留条款，这不仅使东盟国家的政策环境面临持续波动风险，也导致企业难以做出长期投资规划，其结果是进一步抑制中国—东盟产业深度整合。在美国持续强化对华战略竞争背景下，这些不确定性正成为影响中国—东盟关系的最重要变量之一。

同时也要看到，东盟国家对美国的妥协让步本质上是在大国博弈中平衡自身生存与发展的被动选择，美国的单边关税霸凌严重违背多边主义和国际法治的基本精神，必将破坏全球贸易秩序，加剧国际关系紧张，最终损害包括美国自身在内的世界各国的共同利益。从长期看，这也将为中国—东盟合作提供契机，倒逼双方协同应对外部挑战。这种契机可能主要体现在以下方面：

其一，东盟国家为避免完全倒向美国而尽可能在中美之间维持平衡，这促使中国与东盟在产业链上下游形成更紧密的协作网络。尽管美国试图施压东盟国家严格限制中国在东南亚的转口贸易，但这反而可能会加速中国企业向东盟地区进行产业链布局调整的步伐。在此过程中，区域内企业有望进一步将高附加值环节向中国转移，从而形成“中国技术+东盟制造”的嵌入式协同模式。这种基于互补优势的产业链深度整合，不仅不会导致中国产业空心化，反而有助于增强区域价值链的韧性与内在关联性。通过更高水平的区域协作，中国—东盟供应链体系有望更好地应对外部政策波动，使美方关税施压伎俩难以实现所谓让中国—东盟供应链“脱钩”的目标。

其二，东盟国家为对冲美国关税压力，可能远离美国而更积极深化与中国共同推动的区域合作机制^[1]，中国—东盟自贸区3.0版升级议定书业已签署，新增了数字经济、绿色经济、供应链互联互通、标准技术法规与合格评定程序等九大新兴领域规则，首次实现标准互认和中小微

[1] Yuen Foong Khong and Joseph Chinyong Liow, "Southeast Asia is Starting to Choose: Why the Region Is Leaning Toward China," *Foreign Affairs*, June 24, 2025, <https://www.foreignaffairs.com/china/southeast-asia-starting-choose-khong-liow>.

企业普惠机制，这些都为双方推动规则协同奠定了基础，从而可为双方协同应对美国关税冲击提供制度性保障。

其三，美国以关税为杠杆迫使东盟国家“选边”站队，反而会促使东盟谨慎地平衡中美关系，更依赖于通过第三方合作来填补其美国市场空缺。目前，东盟国家有意通过 RCEP、“大金砖合作”等来分散风险，如印尼成为金砖国家机制正式成员国，泰国、马来西亚成为金砖伙伴国，这将使东盟国家与中国、俄罗斯等国形成资源与技术互补。另外，东盟国家在 RCEP 框架下可能加速与中国建立人民币结算机制，以减少对美元体系的依赖。总之，美国的关税霸凌客观上加速了中国—东盟从“贸易相加”到“深度融合”的转型，可能非但未削弱中国—东盟关系，反而通过“压力传导”催化了双方在供应链、数字绿色转型、金融安全等领域的深度融合，为构建更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的亚太合作格局奠定了基础。

结 语

当前看，新一届特朗普政府反复无常的单边关税霸凌使得东盟国家承受了前所未有的压力，拒绝美国的要求将面临高额关税惩罚，而过度配合美国可能错失来自中国的市场投资与技术转移机遇。东盟国家在中美之间正面临艰难抉择，东盟以往所秉持的大国平衡策略，即不与任一强国全面结盟、同时与各方保持合作与对话的中间路线，正变得愈来愈难以维持。东盟国家对美妥协让步，虽短期可能减少损失，但更蕴藏多重结构性风险，亟需探索新的替代发展路径和突围方向。同时，东盟国家也愈发认识到，单纯依赖对美国市场及单方面让步无法实现长期繁荣稳定，必须践行真正的多边主义、恪守国际法治基本精神，通过加强区域经济一体化、推进多边协作，构建更具韧性和自主性的经济生态系统。这就为中国—东盟关系的战略转型提供了契机。

中国一方面要坚决反对美国滥施关税和经济胁迫的行径，绝不接受并坚决反制任何牺牲中方利益的做法，坚定维护自身正当权益；另一方面也要保持战略定力，积极探索与东盟国家协同应对美国关税霸凌的对策。

第一，在短期内，中国可与东盟国家加强应急协作，依托中国—东盟自贸区、RCEP秘书处等现有平台建立联合信息共享与预警机制，及时共享美国关税政策动态及其对各国产业的影响数据，以及时协调应对策略。同时，中国与东盟国家也可考虑推出临时性贸易便利化措施，如简化双方的通关程序、加强双边本币结算、设立紧急流动性支持基金等，以降低区域内物流成本、减少汇率波动风险、帮助企业特别是中小企业增强抵御关税风险的能力。

第二，在中期内，中国可与东盟国家推动产业链供应链重构与市场多元化，增强区域供应链韧性建设。中国可考虑利用东盟的劳动力成本优势和自身的技术优势，将部分对美国出口产能转移至东盟国家，通过RCEP原产地规则降低关税成本。同时，中国与东盟国家可联合开拓金砖国家、非洲、中东等第三方市场，共同制定区域标准，减少对美出口依赖和增强非美国国际市场竞争力。

第三，从长期看，中国可着眼制度性合作与规则塑造，与东盟国家依托新签署的中国—东盟自贸区3.0版升级议定书，形成更紧密的制度性安排；同东盟国家一道，诉诸世界贸易组织争端解决机制，反对美国单边关税霸凌，坚定维护多边贸易体系的权威与公正；合作研发关键核心技术，减少对美技术依赖，以构建自主技术生态；深化区域经济一体化，推动“一带一路”与东盟各国发展战略更深度地对接，探索中国—东盟共同市场，逐步统一监管标准以形成区域大循环。

总之，中国与东盟国家合力应对美国关税冲击，需要以“短期稳链、中期调链、长期强链”为主线，通过构建更能抵御风险的中国—东盟命运共同体，巩固双方在亚太经济格局中的地位，为全球多边贸易体系的稳定注入动力，在不确定的世界中构筑确定的区域繁荣与稳定。

【收稿日期：2025-07-20】

【修回日期：2025-10-28】

（责任编辑：马燕冰）