从越共十四大筹备进展看越南政治发展走向[1]

韦丽华　于向东

【内容提要】当前越南正处于发展转型的关键时期，其政治、经济和外交格局呈现出多方面特点。越南共产党第十三届中央委员会任期即将届满，越共十四大预计即将召开。伴随着越南近年的发展变化，越共中央和阮富仲总书记、苏林总书记先后持续稳步推进十四大筹备工作，已成为越南政治发展的一条明确主线、稳定大局的主要抓手。从越共中央和两位总书记提出的十四大文件起草思路与要求看，越南将在遵循既定社会主义方向的基础上改革思维和创新发展路径，力求在民族崛起新纪元努力实现“两个百年”发展目标。从人事准备工作看，越共强调新的十四届中央领导必须是团结、廉洁、强大和统一的集体，要建设一支德才兼备、敢想敢干、敢于创新、群众信任和堪当重任的领导干部队伍。苏林领导下的越共中央延续阮富仲时期的政治发展基本趋势，正以十四大筹备工作为契机，以深化机构精简改革为突破口，加强统一领导，统筹推进体制机制创新，全面发展革新事业，更加奋发有为地走向工业化、现代化社会主义强国建设目标。

【关　键　词】越南共产党　越共十四大　越南政治　越南外交　革新开放

【作者简介】韦丽华，广西大学外国语学院、广西大学亚太（东南亚）翻译与跨文化传播中心讲师、博士；于向东，郑州大学越南研究所所长、教授、博士生导师，黄河科技学院马克思主义学院教授。

【中图分类号】D815
【文献标识码】A
【文章编号】1006-6241（2025）04-0175-28

[1] 本文系国家社会科学基金一般项目“20世纪中国史学论著在越南的译介、传播与影响研究”（项目编号：24BZS135）的阶段性成果。作者感谢《和平与发展》匿名评审专家及编辑部对本文提出的宝贵修改意见，文中错漏概由本人负责。

周边是中国实现发展繁荣的重要基础、维护国家安全的重点、运筹外交全局的首要、推动构建人类命运共同体的关键。[1] 越南作为中国周边的重要邻国和历史上关系密切的国家之一，其政治、经济、外交、文化的发展变化，也会影响到中越关系和“具有战略意义的命运共同体”建构，值得关注和研究。当前，越南正处于发展转型的关键时期，其政治、经济与外交格局呈现出多方面的特点。

政治方面，越南继续保持稳定发展趋势，同时也积极推进改革，加快发展步伐。越南的政治权力中枢为越南共产党（以下简称越共）中央政治局，具体包括中央总书记、国家主席、政府总理和国会主席，中央书记处常务书记也扮演非常重要的角色。苏林出任越共中央总书记后多次强调，当前至2030年是确立新世界秩序的关键时期，也是越南实现百年发展战略目标的冲刺期，即将召开的越共第十四次全国代表大会（以下简称“十四大”）将成为越南迈入“民族崛起新纪元”的历史节点。苏林总书记大刀阔斧地推动组织机构精简、行政治理体系改革，意在提升国家的治理效能、破除体制瓶颈，推动经济实现跨越式发展，展现出消除内部发展障碍、加快治理现代化转型的政治决心。越共中央连续发布第57、59、62、68号等系列决议，深化内部革新和对外开放，以增强国家在新一轮国际竞争中的战略韧性与适应能力。越南已将原来全国的63个省市精简为34个，撤销县级行政单位，实行地方两级治理新体制，并裁剪了约10万公务员岗位。与此同时，苏林坚持阮富仲“熔炉”反腐方式，持续推进反腐败、反浪费斗争，形成了强大的震慑效应，多名党和国家原领导人相继被追责，彰显越南的反腐败斗争将持续深化。

经济方面，越南以全面深化革新开放、融入国际经济为动力，寻求经济快速发展和实现可持续发展目标。2024年越南国内生产总值(GDP)比上年增长了7.09%；2025年上半年的增长率为7.52%，创下2011年以来的同期最高水平。越南正致力于构建更具韧性和可持续性的经济发展模式，在继续依托国外直接投资和出口导向型产业的基础上，强调“包括科学技术、

[1]《中央周边工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话》，中国政府网，2025年4月9日，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202504/content_7017717.htm?comments=1。

改革创新、数字化转型以及对高素质人力资源等新发展动力”[1]的培育，以优化产业结构、助力经济增长方式推动转型升级。2024 年 12 月，越共中央发布第 57–NQ/TW 号决议，从国家战略高度将科技进步、创新驱动和数字化转型确立为促进经济快速发展和提升增长质量的核心突破口，并提出构建以人民和企业为中心与主体的协同推进机制[2]，以期在制度优化、能力建设与资源整合层面实现转型动力的系统性释放。此外，越南也高度重视私人经济、人工智能和绿色可持续发展，在越共中央和国家层面陆续发布多项指导性文件，以推动技术创新，产业升级，增强经济发展的可持续性。

外交方面，越南长期奉行全方位、多样化和大国平衡外交政策，与中国、美国、俄罗斯、日本、印度和欧盟等主要国家和地区均建立了战略合作伙伴关系。同时，在大国竞争不断升级、面临更多压力的背景下，越南打造“竹式外交”，与中国和美国等各国均保持密切的交往关系。越南官方媒体认为，“竹式外交”使越南“在维持与所有国家的平衡关系方面取得了成功”。[3]在中越关系方面，自 2023 年 12 月习近平主席对越南进行国事访问以来，“构建具有战略意义的中越命运共同体”成为两国新的历史性共识。苏林当选越共中央总书记后，将中国作为首次出访国家，彰显越共中央对中越关系

[1] “Thông báo Hội nghị lần thứ 12 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII（《越共中央十三届十二中全会会议通报》）,” Báo Điện tử Chính phủ（越南政府新闻网）, ngày 19 tháng 7 năm 2025, https://baochinhphu.vn/thong-bao-hoi-nghi-lan-thu-12-ban-chap-hanh-trung-uong-dang-khoa-xiii-102250719183837485.htm.

[2] 越共中央第 57–NQ/TW 号决议指出，“发展科学技术、改革创新与国家数字化转型是首要重要突破口，是快速发展现代生产力、完善生产关系、革新国家治理方式、促进经济社会发展的主要动力”，“人民和企业是中心、主体，是主要资源和动力源泉，科学家是关键因素”，参见 Bộ Chính trị, “Nghị quyết của Bộ chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia（越共中央政治局：《关于推动科学技术发展、改革创新与国家数字化转型实现突破的决议》）,” Thư viện pháp luật（越南法律图书馆网站）, ngày 22 tháng 12 năm 2024, https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Cong-nghe-thong-tin/Nghi-quyet-57-NQ-TW-2024-dot-pha-phat-trien-khoa-hoc-cong-nghe-doi-moi-sang-tao-637245.aspx。

[3] Linh Ha Hong Nhung, “Armed with bamboo diplomacy, Vietnam navigating headwinds,” VietnamPlus, May 17, 2023, https://special.vietnamplus.vn/2023/05/17/armed-with-bamboo-diplomacy-vietnam-navigating-headwinds/?utm_source=chatgpt.com.

的高度重视，也释放出越南新领导层希望深化对华关系、确保外部战略环境稳定的明确信号。2025 年 4 月，习近平主席再次访问越南，期间双方签署了涵盖基础设施互联互通、科技创新与教育交流、文化旅游、边境合作以及全球治理战略协作等多个领域的合作协议。这不仅表明中越两国在“具有战略意义的命运共同体”框架下正在加快推进全方位、多层次的合作布局，同时也反映出越南对“一带一路”倡议的战略态度正逐步转向选择性接纳与合作。

越南共产党全国代表大会作为越南政治生活中的重大事件，对其国家发展具有重要意义。越南共产党全国代表大会每五年举行一次，具有制定国家发展战略、选举新一届中央领导集体等重要职能。在越南处于关键转型期的背景下，越共十四大的筹备工作尤为值得关注，其进展情况关乎越南的发展方向、党内政治变化，是观察越南政治发展不可忽视的视角之一。

按照越共中央的惯例和工作计划，越共十四大将于 2026 年元月或上半年召开，选举产生越共第十四届中央委员会。2023 年上半年，在阮富仲总书记的主持下，越共十三届七中全会已启动筹备十四大的工作，截至 2025 年 7 月越共十三届十二中全会召开，本届中央委员会任期已接近届满，各项筹备工作正按照既定程序稳步推进。值得注意的是，在十四大筹备工作启动和推进的过程中，出现越共中央领导层和国家领导人频繁更替调整现象。2024 年上半年，武文赏、王庭惠、张氏梅等人辞职。同年 5 月，越共中央政治局委员、时任公安部长苏林当选国家主席，梁强接替张氏梅出任越共中央书记处常务书记。同年 7 月，阮富仲因病去世，苏林于 8 月 3 日当选为越共中央总书记，随后梁强接任国家主席，中央检查委员会主任陈锦绣接任书记处常务书记。

在越南国内频繁出现人事调整和国际形势复杂多变的情况下，越共十四大筹备工作进展是否顺利？有什么特点？对越南政治发展会产生哪些影响？值得关注和研究。本文尝试从十四大的筹备进程、文件起草、人事准备等方面进行分析，以为学界和相关部门提供参考。

一、越共十四大筹备工作总体进展

2021 年越南共产党第十三次全国代表大会（以下简称“十三大”）制定了越南分三步走建成社会主义现代化强国的“两个百年”发展战略目标。建设和发展由越南共产党领导的社会主义方向市场经济、社会主义法治国家及加强政治体系革新，是十四大筹备工作的基本遵循。围绕既定发展战略与体制革新方向，越南进一步强化党对国家治理体系的集中统一领导，推动反腐败机制常态化与组织人事体系调整，为后续十四大的顶层设计与路线规划奠定了基础。

（一）十三大“两个百年”发展战略目标的确立

越南自 1986 年进行全面革新以来，逐步提出将工业化、现代化作为国家发展的奋斗目标。随着越南革新事业和经济建设不断取得显著成效，2021 年 1 月举行的越共十三大为越南制订了更加明确具体的分三步走建成社会主义现代化强国的“两个百年”（2030 年建党百年、2045 年建国百年）发展战略目标。在此次大会上，阮富仲再次以特殊情况被提名，第三次当选越共中央总书记，成为越共中央领导层和越南政治的核心人物。“两个百年”发展战略目标的确立，为越南社会主义现代化建设明确了中长期战略规划，展现了越南民族追随时代潮流、渴求发展的迫切愿望。

十三大决议精神不仅是越共长期坚持和不断深化的政治成果，也是其推进十四大筹备工作需要遵循的政治原则。在确立“两个百年”发展战略目标之后，越南共产党围绕这一顶层设计，通过积极推进政治体系改革、优化经济结构调整以及强化党内治理等多项措施，实现“三步走”的长远发展目标。在政治体系改革方面，越南自 2017 年通过《关于继续朝着精干、高效方向推进政治体系组织机构革新的一些问题》第 18 号决议后，经过几年的改革，“在调整政治体系的组织架构方面取得了一些重要成果，初步实现了积极转变，提高了系统内各机构、单位的运

作效率”。[1] 在经济结构调整方面，越南政府将高速发展、数字化转型与绿色经济作为核心方向，强调技术驱动型增长模式。在党内治理方面，越共中央自十三大以来持续推进“熔炉”反腐运动，通过制度化反腐提升党内纪律建设与治理效能。2021 年，越共中央颁布《关于党员不得从事的行为》第 37–QĐ/TW 号规定，明确列出党员不得从事的 19 类行为，通过规范党员行为、健全内部监督体系，为越共党内治理与反腐败机制提供了制度保障。

然而，在积极推进实现“两个百年”战略目标的过程中，越共面临着诸多现实压力。“越南能否在 2045 年实现成为高收入发达国家的愿景，关键在于跨越中等收入陷阱，而持续推进革新开放是实现上述目标的唯一途径”。[2] 在深化革新的过程中，如何在加强党的领导与推进治理现代化之间实现平衡仍是一道难题。有越南学者指出，当前越南改革所面临的困难不仅在于结构性调整，更在于多重治理目标之间的协调与统筹，因而“越南领导人需要在一系列矛盾中实现平衡：既要保持稳定，又要加快改革步伐；既要集中权力，又要激发地方主动性；既要推进变革，又不能疏远关键利益相关者。越南政府的政治意愿和改革热情已相当明确，但其执行力才是最终的考验”。[3] 越南战略目标的确立并不能确保其实现，寻求发展新动能和具体路径，跨越各种“陷阱”，将是越共十四大需要解决的重要课题。

（二）对社会主义革新道路的持续探索

越南革新开放近 40 年来，越共一直对社会主义发展道路持续进行探

[1] “Bài viết của Tổng Bí thư Tô Lâm: Tinh - Gọn - Mạnh - Hiệu năng - Hiệu lực - Hiệu quả(《苏林总书记文章：精、简、强、高效、实效、有效》)，”Báo Điện tử Chính phủ（越南政府新闻网），ngày 9 tháng 11 năm 2024, https://baochinhphu.vn/bai-viet-cua-tong-bi-thu-to-lam-tinh-gon-manh-hieu-nang-hieu-luc-hieu-qua-102241105172459096.htm.

[2] Vo Tri Thanh, “Viet Nam: Transition to a Socialist-Oriented Market Economy,” Fukunari Kimura & Viet Nam 2045 Team, eds., *Viet Nam 2045: Development issues and challenges,* Economic Research Institute for ASEAN and East Asia (ERIA), 2023, pp.99 - 122.

[3] Nguyen Khac Giang, “Vietnam’s Bureaucratic Reforms: Opportunities and Challenges in ‘The Era of National Rise’,” ISEAS, February 20, 2025, https://www.iseas.edu.sg/articles-commentaries/iseas-perspective/2025-14-vietnams-bureaucratic-reforms-opportunities-and-challenges-in-the-era-of-national-rise-by-nguyen-khac-giang?utm_source=chatgpt.com.

索，不断推动越南工业化、现代化进程。2017 年越共十二届五中全会通过了《关于完善社会主义方向市场经济体制的决议》，提出完善社会主义方向市场经济体制是推动经济快速和可持续发展的战略任务，明确了越南社会主义方向市场经济体制的现代化和国际化内涵，将完善社会主义方向市场经济体制，特别是强化私营经济的推动作用，视为实现越南经济增长和可持续发展的新动能，同时强调通过完善法律政策体系、优化资源配置机制和推进行政改革等具体举措，推动经济社会快速可持续发展。[1] 这一决议体现了越南在社会主义基本制度框架下对市场机制作用的进一步肯定，以及对私营经济在国家发展中地位的重新定位，是对社会主义革新道路探索取得的重要理论认识。

越共十三大召开不久，阮富仲发表了关于社会主义与越南走向社会主义道路的长篇理论文章，对社会主义革新道路的理论和实践进行总结，阐释了越南社会主义建设的方向，指出发展社会主义方向市场经济必须以坚持社会主义制度为前提，积极借鉴市场经济的有效机制，实现经济增长与社会进步的有机统一。同时，他还强调越南共产党在社会主义事业中的领导核心地位，提出通过不断的自我革新和自我整顿保持越南共产党的先进性和纯洁性。[2] 阮富仲关于社会主义道路的理论思维认识，不仅宣示了今后一个时期越共和越南发展的政治方向，也表明建设和发展由越南共产党

[1] “Nghị quyết Hội nghị lần thứ 5 Ban chấp hành Trung ương khoá XII về hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa（《越共中央十二届五中全会关于完善社会主义方向市场经济体制的决议》）,” Báo Lao động（越南《劳动报》网站）, ngày 5 tháng 6 năm 2017, https://laodong.vn/chinh-tri/cong-bo-nghi-quyet-ve-hoan-thien-the-che-kinh-te-thi-truong-dinh-huong-xa-hoi-chu-nghia-514273.ldo.

[2] Nguyễn Phú Trọng, “Một số vấn đề lý luận và thực tiễn về chủ nghĩa xã hội và con đường đi lên chủ nghĩa xã hội ở Việt Nam（阮富仲：《关于社会主义与越南走社会主义道路的若干理论与实践问题》）,” Tạp chí Cộng sản（越南《共产主义》杂志网站）, ngày 16 tháng 5 năm 2021, https://www.tapchicongsan.org.vn/media-story/-/asset_publisher/V8hhp4dK31Gf/content/mot-so-van-de-ly-luan-va-thuc-tien-ve-chu-nghia-xa-hoi-va-con-duong-di-len-chu-nghia-xa-hoi-o-viet-nam.

领导的社会主义方向市场经济、社会主义法治国家及加强政治体系革新，是十四大筹备工作的基本遵循。

社会主义方向市场经济是越南在经济转型和全球化背景下，基于国内发展实践、经济社会转型经验以及对国际形势的综合判断而确立的一种发展模式。这一模式既反映了越南在理论与制度层面对社会主义原则与市场机制融合的持续探索，也体现了越共对自身发展道路的反思与调整。然而，越南的社会主义方向市场经济体制仍处于发展与探索阶段，且“其本身可能存在某些内部矛盾，如国有企业和国有经济的角色、公共土地所有制与市场机制的关系”等。[1] 因此，处于体制机制深层调整关键阶段的越南，如何在坚持社会主义方向的同时提升体制效率、激发市场活力、增强制度适应性，成为十四大需要研究和越共未来一段时期必须应对的挑战之一。

（三）反腐败斗争的深入推进

近年来，越南持续推动反腐败工作深化发展，不断拓展其广度与深度，提升治理效能。一方面，越共加大对高级干部腐败案件的查处力度，持续释放反腐“无禁区、无例外”的强烈信号。自越共十三大至 2024 年初，已有 105 名由中央管理的干部受到处理，其中包括 22 名中央委员及前中央委员。[2] 2023 年 1 月，时任中央政治局委员、国家主席阮春福因涉及腐败问题引咎辞职，进一步彰显越共党内反腐的决心与力度。另一方面，越南不断健全反腐法律制度体系，夯实廉洁治理基础。据越南媒体报道，仅 2022 年，越南就出台了近 50 项关于党建、反腐败和整治消极行为的决议、指示、结论、

[1] Vo Tri Thanh, “Viet Nam: Transition to a Socialist-Oriented Market Economy,” Fukunari Kimura & Viet Nam 2045 Team, eds., *Viet Nam 2045: Development issues and challenges,* Economic Research Institute for ASEAN and East Asia (ERIA), 2023, pp.99 - 122.

[2] Hiền Hòa, “Năm 2023, kỷ luật 19 cán bộ diện Bộ Chính trị, Ban Bí thư quản lý（贤和：《2023年对隶属党中央政治局、书记处管理的19名干部实施纪律处分》）,” Báo Điện tử Đảng Cộng sản（越南共产党新闻网）, ngày 1 tháng 2 năm 2024, https://dangcongsan.vn/xay-dung-dang/nam-2023-ky-luat-19-can-bo-dien-bo-chinh-tri-ban-bi-thu-quan-ly-658953.html.

规定和指南。[1] 2023 年，越共又相继发布了《关于加强党内权力制约的第 114–QĐ/TW 号规定》和《至 2030 年国家反腐败战略》，为反腐斗争提供了制度保障。与此同时，越南还持续提高反腐案件的透明度 [2]，加强社会监督，进一步巩固公众对越共反腐决心的信任基础。

可以说，在阮富仲的主导下，越南的反腐斗争已逐渐成为常态化的治理机制，其反腐理念不仅强调“无禁区、无例外”的高压整肃态势，更在于通过严明党纪和制度建设重塑党内政治生态。正如有学者所指出的，“越共领导人早已认识到，党内腐败是威胁一党执政合法性的最大隐患”。[3] 反腐斗争在阮富仲时代上升为确保政权安全的核心抓手，也为其后的领导集体指明了行动方向。苏林接任总书记后，在维持政治稳定的背景下继续强化反腐败运动，开展反浪费斗争，正是对上述治理逻辑的延续。然而，尽管反腐运动在重塑政治纪律和强化党内治理方面发挥了重要作用，但其背后的治理逻辑亦可能带来一定的制度性副作用，如一些党员干部趋于保守、不愿作为、推卸责任等。因此，随着越共十四大的临近，如何在持续反腐与制度建设之间实现更高层次的平衡，既巩固反腐成果，又能激发政治系统的积极性与责任意识，将成为越南政治发展的挑战之一，这不仅关系到反腐败成效的可持续性，也将影响越南未来国家治理体系的稳定性。

---

[1] 据越南媒体报道，2022 年，越南出台了近 50 项关于党建、反腐败和消极行为的决议、指示、结论、规定和指南等。参见 Nguyễn Hồng Điệp, “Đã thi hành kỷ luật 47 cán bộ diện Bộ Chính trị, Ban Bí thư quản lý trong năm 2022（阮鸿叠：《2022 年对 47 名由政治局和中央书记处管理的干部实施纪律处分》）,” Báo Tin tức（越南《信息报》网站）, ngà y 12 tháng 1 năm 2023, https://baotintuc.vn/chinh-tri/da-thi-hanh-ky-luat-47-can-bo-dien-bo-chinh-tri-ban-bi-thu-quan-ly-trong-nam-2022-20230112155030650.htm。

[2] 2022 年，越南媒体共发布了 11607 篇与反腐败和消极行为相关的报道，为 2021 年的 2 倍多。参见 Nguyễn Hồng Điệp, “Đã thi hành kỷ luật 47 cán bộ diện Bộ Chính trị, Ban Bí thư quản lý trong năm 2022（阮鸿叠：《2022 年对 47 名由政治局和中央书记处管理的干部实施纪律处分》）,” Báo Tin tức（越南《信息报》网站）, ngày 12 tháng 1 năm 2023, https://baotintuc.vn/chinh-tri/da-thi-hanh-ky-luat-47-can-bo-dien-bo-chinh-tri-ban-bi-thu-quan-ly-trong-nam-2022-20230112155030650.htm。

[3] Carlyle A. Thayer, “Vietnam in 2021: Leadership Transition, Party-Building and Combating COVID-19,” *Southeast Asian Affairs,* ISEAS, 2022, pp.375-391.

（四）对十四大筹备工作的战略定位

越南共产党是越南长期执政的唯一政党，越共全国代表大会的召开是越南政治生活中的大事，对引领越南政治和经济社会发展走向有着决定性的影响。越共历来重视全国代表大会的筹备工作，预计十四大召开的时间恰逢越南革新开放40周年（1986—2026）和南北完成政治统一50周年（1976—2026）的重要时间节点。因此，越共中央将十四大筹备工作提升至关乎党和国家发展全局的战略高度，作为当前党内工作的优先方向重点推进。

自2023年起，越共十三届中央政治局和阮富仲总书记就已开始谋划十四大筹备工作。在同年5月举行的越共中央十三届七中全会[1]上，阮富仲将十四大筹备工作列为重点任务之一，强调要制定各级领导干部规划，特别是在2026—2031年任期的第十四届中央委员会、政治局和书记处的人选规划；做好2025—2030年任期各级党代会的准备工作；认真总结过去40年的理论和实践经验；成立多个十四大筹备工作小组，确保各小组尽早投入运作。[2]在阮富仲的主持下，越共十三届八中全会、九中全会有序推进十四大筹备工作。2024年7月，九中全会后不久阮富仲病逝，这一变故虽然对越南政治发展带来了一定波动，但并未影响越共十四大筹备工作的进展。同年8月初，政治局委员、国家主席苏林担任中央总书记后，将十四大筹备工作视为“至关重要的任务”[3]，多次主持召开有

[1] 此次会议越南当时报道曾用“中期会议”的表达，应是为了强调十三届中央委员会任期已经过半，但此次中期会议并不能等同于越共两次全国代表大会中间曾正式召集的中期全国代表会议。

[2] “Phát biểu của Tổng Bí thư Nguyễn Phú Trọng bế mạc Hội nghị lần thứ bảy (Hội nghị giữa nhiệm kỳ) Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII（《阮富仲总书记在越共中央十三届七中全会（中期会议）闭幕式上的讲话》）,” Hệ thống tư liệu - văn kiện Đảng（越南共产党文件资料系统网站）, ngày 18 tháng 5 năm 2023, https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/van-kien-tu-lieu-ve-dang/hoi-nghi-bch-trung-uong/khoa-xiii/phat-bieu-cua-tong-bi-thu-nguyen-phu-trong-be-mac-hoi-nghi-lan-thu-bay-hoi-nghi-giua-nhiem-ky-ban-chap-hanh-trung-3923.

[3] Minh Chiến, “Tổng Bí thư, Chủ tịch nước Tô Lâm: Đào tạo, bồi dưỡng, thử thách các nhân sự được quy hoạch（明战：《总书记、国家主席苏林：要对列入规划的干部进行培训、培养和考验》）,” Báo Người Lao động（越南《劳动者报》网站）, ngày 20 tháng 10 năm 2024, https://nld.com.vn/tong-bi-thu-chu-tich-nuoc-to-lam-dao-tao-boi-duong-thu-thach-cac-nhan-su-duoc-quy-hoach-196241020132412547.htm.

关会议[1]，持续推进相关工作。苏林强调，十四大对“实现胡志明主席和全体人民的愿望具有重要意义”[2]，要求各筹备工作组充分发扬民主精神，汇聚集体智慧，广泛听取意见，“以最高质量按时完成工作任务”。[3]

越共集中全党智慧、稳步开展十四大筹备工作，是越南近期政治发展的一条明确的工作主线、一项具体的工作任务，也是苏林接任越共中央总书记后的政治方向宣示，有利于确保越南政治发展的稳定性和连续性。

二、越共十四大相关文件需要确定的基本方向

2023 年 10 月上旬越共召开十三届八中全会，依照以往党代会特别是十三大筹备工作的惯例，成立了 5 个筹备工作小组，全面启动十四大筹备工作。在越共中央和阮富仲总书记、苏林总书记先后的部署下，十四大文件草案经历了多次修订、补充和完善。与以往越共代表大会政治报告不同的是，根据越共中央和苏林总书记的新要求，十四大政治报告草案将会在结构上进行较大的变动整合，将原有的政治报告、经济社会发展报告以及党建总结与党章执行情况报告的内容进行合并。这一调整既是越共中央提

[1] 苏林主持召开的十四大筹备相关会议有：2024 年 8 月 13 日十四大文件起草组常委会会议；8 月 27 日十四大文件起草组会议；8 月 30 日中央政治局会议，对十四大重要文件征求意见；11 月 6 日越南党和国家历届领导人会议，对十四大文件草案征求意见；2025 年 2 月 27 日第十四大筹备小组常务委员会会议；3 月 15 日十四大文件小组会议；3 月 17 日十四大经济社会组开展工作交流，等等。

[2] “Tổng Bí thư, Chủ tịch nước Tô Lâm chủ trì họp Thường trực Tiểu ban Văn kiện Đại hội XIV của Đảng（《总书记、国家主席苏林主持召开党的十四大文件组常委会会议》）,” Báo Điện tử Đảng Cộng sản（越南共产党新闻网）, ngày 13 tháng 8 năm 2024, https://dangcongsan.vn/lanh-dao-dang-nha-nuoc/tong-bi-thu-chu-tich-nuoc-to-lam-chu-tri-hop-thuong-truc-tieu-ban-van-kien-dai-hoi-xiv-cua-dang-674955.html.

[3] Hạnh Nguyên, “Tổng Bí thư Tô Lâm chủ trì họp Thường trực các Tiểu ban chuẩn bị Đại hội XIV của Đảng（幸元：《苏林总书记主持越共十四大筹备小组常务委员会会议》）,” Báo Nhân dân（越南《人民报》网站）, ngày 27 tháng 2 năm 2025, https://nhandan.vn/tong-bi-thu-to-lam-chu-tri-hop-thuong-truc-cac-tieu-ban-chuan-bi-dai-hoi-xiv-cua-dang-post862122.html.

升十四大报告整体性与统一性的新尝试，也回应了当前政治体系、国家治理精简高效的要求。目前，十四大文件的草案仍在完善过程中，并通过各种形式听取和吸收各方面的意见与建议。

（一）政治报告须革新思维，引领越南发展战略转型

在2024年2月23日召开的十四大文件起草组第一次会议上，阮富仲提出十四大将成为越南民族发展道路上的重要里程碑，对未来的发展方向具有引领作用。强调十四大文件的起草工作必须牢牢把握“四个原则”[1]，要“以创新的方式坚持四个原则，在贯彻四个原则的过程中始终保持创新的态度”[2]，“走有原则的革新道路”。[3] 在越共十三届九中全会上阮富仲再次提出，十四大文件“应体现越南全党、全民、全军在新时期的意志和奋发向上的精神风貌，准确提出重大方针、方向和决策”[4]；政治报告应“高度概括越南共产党在社会生活各领域的观点、思想、方针及政策”。[5]

[1] 四个原则即坚持并创造性的运用和发展马克思列宁主义与胡志明思想，坚持民族独立和社会主义，坚持党的革新路线，坚持党的建设原则。

[2] “Phiên họp đầu tiên của Tiểu ban Văn kiện Đại hội XIV của Đảng（《越共十四大文件组首次会议》）,” Báo Quân đội nhân dân（越南《人民军队报》网站）, ngày 23 tháng 2 năm 2024, https://www.qdnd.vn/chinh-tri/tin-tuc/phien-hop-dau-tien-cua-tieu-ban-van-kien-dai-hoi-xiv-cua-dang-766066.

[3] Hà Phương, “Phiên họp thứ nhất Tiểu ban Văn kiện Đại hội XIV của Đảng（何芳：《越共十四大文件组第一次会议》）,” Tạp chí Cộng sản（越南《共产主义》杂志网站）, ngày 24 tháng 2 năm 2024, https://www.tapchicongsan.org.vn/web/guest/thong-tin-ly-luan/-/2018/893902/phien-hop-thu-nhat-tieu-ban-van-kien-dai-hoi-xiv-cua-dang.aspx.

[4] “Phát biểu của Tổng Bí thư Nguyễn Phú Trọng khai mạc Hội nghị lần thứ chín Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII（《阮富仲总书记在越共中央十三届九中全会开幕式上的讲话》）,” Hệ thống tư liệu - văn kiện Đảng（越南共产党文件资料系统网站）, ngày 20 tháng 5 năm 2024, https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/van-kien-tu-lieu-ve-dang/hoi-nghi-bch-trung-uong/khoa-xiii/phat-bieu-cua-tong-bi-thu-nguyen-phu-trong-khai-mac-hoi-nghi-lan-thu-chin-ban-chap-hanh-trung-uong-dang-khoa-xiii-4120.

[5] “Phát biểu của Tổng Bí thư Nguyễn Phú Trọng khai mạc Hội nghị lần thứ chín Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII（《阮富仲总书记在越共中央十三届九中全会开幕式上的讲话》）,” Hệ thống tư liệu - văn kiện Đảng（越南共产党文件资料系统网站）, ngày 20 tháng 5 năm 2024, https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/van-kien-tu-lieu-ve-dang/hoi-nghi-bch-trung-uong/khoa-xiii/phat-bieu-cua-tong-bi-thu-nguyen-phu-trong-khai-mac-hoi-nghi-lan-thu-chin-ban-chap-hanh-trung-uong-dang-khoa-xiii-4120.

苏林担任越共中央总书记后，通过发表一系列讲话和文章，对越南的发展方向以及社会主义现代化建设作出论述，也对十四大文件起草工作提出具体要求。苏林认为，从现在到2030年，是新世界秩序形成的关键阶段，也是越南革新面临的重要战略机遇期，更是在越共领导下实现百年发展战略目标的决战阶段。他强调必须对越南40年的革新开放历程尤其是民族崛起新纪元形成高度统一的认识，并要求政治报告“体现党的政策和主张，凝聚过去、现在和未来的精华，总结胡志明主席遗嘱实施55年来的实践与经验，以历史和时代价值为导向，贯彻已故阮富仲总书记的思想”[1]，“制定明确的规划和步骤，推动越南在2030年和2045年愿景中实现快速可持续发展”[2]，确保其“真正成为引领全党、全国人民和全军迈入新时代的‘引路明灯’”。[3]

2024年9月中旬，越共十三届十中全会就政治报告草案达成四项共识。第一，将改革完善发展体制、大力改革干部工作和协调推进经济社会基础设施建设作为越南下一阶段的战略突破目标，在改革发展体制机制上找准突破口。第二，提出八大战略方向和措施，包括集中建设“越南社会主义模式”，坚持以经济社会发展和环境保护为中心，坚持独立自主、多边化、

[1] 三项基本原则为阮富仲于2024年2月23日在第一次文件起草组工作会议上对文件起草工作提的要求，苏林将其概括为三项基本原则，即坚持与创新相结合、继承与发展相结合、理论与实践相结合。参见“Tổng Bí thư, Chủ tịch nước Tô Lâm chủ trì họp Bộ Chính trị cho ý kiến vào các văn kiện quan trọng(《总书记、国家主席苏林主持召开政治局会议，就重要文件提意见》)，”Báo Điện tử Chính phủ（越南政府新闻网）, ngày 20 tháng 8 năm 2024, https://baochinhphu.vn/tong-bi-thu-chu-tich-nuoc-chu-tri-hop-bo-chinh-tri-cho-y-kien-vao-cac-van-kien-102240830122642181.htm。

[2] “Tổng Bí thư, Chủ tịch nước Tô Lâm chủ trì họp Thường trực Tiểu ban Văn kiện Đại hội XIV của Đảng（《总书记、国家主席苏林主持召开党的十四大文件起草组常委会会议》）,” Báo Điện tử Đảng Cộng sản（越南共产党新闻网）, ngày 13 tháng 8 năm 2024, https://dangcongsan.vn/lanh-dao-dang-nha-nuoc/tong-bi-thu-chu-tich-nuoc-to-lam-chu-tri-hop-thuong-truc-tieu-ban-van-kien-dai-hoi-xiv-cua-dang-674955.html.

[3] “Phát biểu của Tổng Bí thư, Chủ tịch nước Tô Lâm bế mạc Hội nghị lần thứ mười Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII（《总书记、国家主席苏林在越共中央十三届十中全会闭幕式上的讲话》）,” Hệ thống tư liệu - văn kiện Đảng（越南共产党文件资料系统网站）, ngày 23 tháng 9 năm 2024, https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/van-kien-tu-lieu-ve-dang/hoi-nghi-bch-trung-uong/khoa-xiii/phat-bieu-cua-tong-bi-thu-chu-tich-nuoc-to-lam-be-mac-hoi-nghi-lan-thu-muoi-ban-chap-hanh-trung-uong-dang-khoa-4181.

多样化的外交政策，建设由越南共产党领导的属于人民、来自人民、为了人民的社会主义法治国家[1]，继续推进党的建设和政治体系整顿等。第三，继续总结和回应实践中出现的新问题。第四，解决政治报告和经济社会报告草案中指出的问题和不足。[2]

2025年3月中旬，苏林再次主持文件起草组会议，对文件起草工作进一步做出明确部署。此后，文件起草组对报告草案进行了修订。至十三届十一中全会召开，越共中央就文件草案内容达成基本共识。十四大的主题可能确定为：在党的光辉旗帜下，齐心协力、团结一致、坚决实现至2030年国家发展目标；在民族崛起新纪元自信自强、奋勇前进，致力于和平、独立、民主、富强、繁荣、文明和幸福，稳步迈向社会主义。[3]

2025年7月中旬，越共十三届十二中全会再次研究十四大筹备工作。根据十二中全会的要求和苏林总书记提出的建议，越共中央拟将政治报告、经济社会发展报告以及党建总结与党章执行情况报告的内容精简整合为一份新的政治报告。越共中央要求新的政治报告须在继承与创新的基础上，紧密结合建党百年和建国百年目标，准确反映国家发展的实际情况，明确十四大任期的目标及2045年、2050年乃至更远的战略愿景，充分发挥科技创新、数字化转型和高质量人力资源开发等新动能和深度融入国际经济的优势，充分肯定党的建设与整顿工作、反腐败反浪费斗争的关键作用，强

[1]“法治国家”的越文原文表达为“nhà nước pháp quyền”，国内亦有学者翻译为“法权国家”。

[2] “Phát biểu của Tổng Bí thư, Chủ tịch nước Tô Lâm bế mạc Hội nghị lần thứ mười Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII（《总书记、国家主席苏林在越共中央十三届十中全会闭幕式上的讲话》）,” Hệ thống tư liệu - văn kiện Đảng（越南共产党文件资料系统网站）, ngày 23 tháng 9 năm 2024, https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/van-kien-tu-lieu-ve-dang/hoi-nghi-bch-trung-uong/khoa-xiii/phat-bieu-cua-tong-bi-thu-chu-tich-nuoc-to-lam-be-mac-hoi-nghi-lan-thu-muoi-ban-chap-hanh-trung-uong-dang-khoa-4181.

[3] Hạnh Nguyên, Quỳnh Chi, “Hội nghị toàn quốc quán triệt, triển khai thực hiện Nghị quyết Hội nghị Trung ương 11, khóa XIII（幸元、琼芝：《全国贯彻落实越共中央十三届十一中全会决议精神的会议》）,” Báo Nhân dân（越南《人民报》网站）, ngày 16 tháng 4 năm 2025, https://nhandan.vn/hoi-nghi-toan-quoc-quan-triet-trien-khai-thuc-hien-nghi-quyet-hoi-nghi-trung-uong-11-khoa-xiii-post872853.html.

调提升党的领导能力、执政能力和战斗力，提高国家治理能力和政治体系运行效能。[1] 十四大文件的“三合一”变化，是近年来越共党代会文件起草工作的新变化，体现出苏林总书记和越共中央的创新精神和改革举措，与苏林推动的政治体系和行政机构、地方治理二级模式改革等相契合，反映了越共推进国家治理体系现代化的坚定决心和行动取向。

从越共对十四大文件起草工作的要求与部署来看，十四大之后越南仍将在胡志明思想和社会主义旗帜引领下，沿着越共十三大确定的发展方向，坚持走社会主义革新开放发展道路，既保持政治稳定，又锐意创新，既强调坚守政治底线不动摇，又注重通过革新思维和创新路径，推动经济结构转型升级和国家治理优化，为实现“两个百年”奋斗目标开创越南式现代化建设新格局。从十四大文件的修订完善和越共中央、苏林总书记采取的各种措施看，十四大将会充分关注和大力强调以下几个方面的内容：

第一，构建以创新驱动为核心的经济发展新格局，为实现经济快速可持续增长注入强劲动能。首先是高度重视数字化转型和绿色发展，将科技创新与数字经济发展作为提升产业核心竞争力的关键路径，积极培育新兴产业、加快传统产业转型升级，推动经济迈向高速发展轨道。其次是强化私人经济在创新体系和快速发展中的作用，明确其为推动国家经济发展的重要动力，通过完善政策支持体系和市场引导机制，进一步激发私人企业活力，提升其科技创新能力与产业升级水平，带动多元互补的经济增长极加速形成。再次是将越共中央和苏林总书记提出的越南经济社会发展速度、发展指标写入十四大主要文件中，就实现经济高速增长指标要求形成越共全党的共识，带领全国人民努力奋斗、加快发展，确保越南中长期发展战略目标的实现。

第二，构建精简高效的政治体系和国家治理体系，通过政治体系改革和体制机制创新，解决制约国家发展的深层次问题。在政治体系改革方面，

[1] “Thông báo Hội nghị lần thứ 12 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII（《越共中央十三届十二中全会会议通报》）,” Báo Điện tử Chính phủ（越南政府新闻网）, ngày 19 tháng 7 năm 2025, https://baochinhphu.vn/thong-bao-hoi-nghi-lan-thu-12-ban-chap-hanh-trung-uong-dang-khoa-xiii-102250719183837485.htm.

明确提出改革的目标是促进越南的快速、稳定与可持续发展，要求政治系统和政府机构、地方行政区划调整后必须实现精简与高效，以满足现代社会治理的需求。在体制革新方面，体制瓶颈被视为长期制约越南发展的关键因素，也是越南可能会陷入中等收入陷阱的主要原因之一。十四大将会肯定越南正在推进的政治系统和地方行政革新一系列重大举措，通过继续推进体制机制改革应对各种挑战，为实现经济的快速可持续增长和社会的全面进步打下基础。苏林总书记提出的一些具体要求，如“按照‘边跑步边排队’的精神[1]，集中完善体制”[2]，“将体制从瓶颈转为竞争优势”等[3]，可能会体现在十四大文件中。

第三，建立健全教育发展和文化创新机制，为经济可持续增长提供持续智力支持。越南提出要努力建设具有区域和世界先进水平的现代化国民教育体系、人才培养体系，采取了一系列特殊政策机制培养培训，提拔重用具有战略思维和创新能力的各类人才，以适应越南工业化、现代化发展目标的需要，并将其作为突破发展瓶颈的战略支点。政治报告草案将会把大力促进越南文化和人的全面发展及“构建国民教育体系”列为2026—2030年越南发展的13个核心战略方向之一，通过深化教育改革与文化创新

[1]“边跑步边排队”是一种形象的表达，可以理解为“边运行边形成秩序”。越南学者认为，“跑步”象征着活力、果断与高效，而“排队”则代表着有序、科学、遵循流程和可持续性。“边跑步边排队”精神体现了一种行动哲学和领导艺术，其要求在速度与秩序、变革与稳定之间实现平衡，达成二者的协调统一。参见 Nguyễn Anh Trung, “Vừa chạy vừa xếp hàng,（阮英忠：《边跑步边排队》），”Cổng Thông tin điện tử Đảng bộ tỉnh Bình Thuận（越南平顺省党支部电子信息门户网）, ngày 23 tháng 11 năm 2024, https://www.binhthuan.dcs.vn/tin-tuc/post/260768/vua-chay-vua-xep-hang。

[2] “Bài viết của Tổng Bí thư Tô Lâm: Tinh - Gọn - Mạnh - Hiệu năng - Hiệu lực - Hiệu quả(《苏林总书记文章：精、简、强、高效、实效、有效》），” Báo Điện tử Chính phủ（越南政府新闻网）, ngày 9 tháng 11 năm 2024, https://baochinhphu.vn/bai-viet-cua-tong-bi-thu-to-lam-tinh-gon-manh-hieu-nang-hieu-luc-hieu-qua-102241105172459096.htm.

[3] Đức Tuân, Hà Chính, “Tổng Bí thư Tô Lâm: Nếu Báo cáo Chính trị là ngọn đuốc soi đường thì Báo cáo Kinh tế - xã hội phải là cẩm nang hành động（德遵、何正：《总书记苏林：如果政治报告是引路明灯，那么经济社会报告则应成为行动指南》），” Báo Điện tử Chính phủ（越南政府新闻网）, ngày 17 tháng 3 năm 2025, https://baochinhphu.vn/tong-bi-thu-to-lam-neu-bao-cao-chinh-tri-la-ngon-duoc-soi-duong-thi-bao-cao-kinh-te-xa-hoi-phai-la-cam-nang-hanh-dong-102250317161923538.htm.

的有机融合，为“两个百年”奋斗目标提供持久的核心驱动力。

总体而言，越共中央通过制定和审议通过十四大政治报告草案，将会进一步明确越南社会主义道路的发展方向、国家发展总体目标的任务和战略举措，凝聚党心军心民心，将民族力量与时代力量相结合，激发奋进的民族精神，并通过创新思维和深化改革来推动经济实现快速可持续增长，为越南在新纪元实现跨越式发展注入强大动力。

（二）革新 40 年总结报告须系统总结理论与实践成果

对革新事业的理论与实践进行总结是越共十四大文件起草工作的核心内容之一，也是明确越南政治和社会发展基本方向与原则的理论依据。早在启动十四大筹备工作之前，越共中央政治局已于 2023 年 4 月 7 日颁布第 103–QĐ/TW 号决议，成立越南 40 年社会主义革新事业若干理论和实践问题总结指导委员会，由国家主席担任指导委员会主任。[1]

2024 年 8 月 30 日，苏林在政治局会议上基本认可革新开放 40 周年总结报告草案的内容，认为报告草案指出了越南对社会主义和建设社会主义理论认识的重要进展，明确了越南建设社会主义的三大核心内容，即社会主义方向市场经济、社会主义法治国家和由共产党领导的社会主义民主制度；总结了历史成就与经验教训，研判了在国内外形势复杂多变背景下面临的挑战；提出了继续全面推进革新事业的目标、观点、任务以及相应的措施。[2]

2024 年 9 月举行的越共十三届十中全会围绕六大核心议题，对革新 40 年总结报告草案进行了讨论，包括：“民族独立与社会主义相结合”的思想理论旗帜；社会主义及走向社会主义的道路；发展社会主义方向市场经济

[1] 该指导委员会成立之初由时任国家主席武文赏担任主任，2024 年 6 月 12 日起由苏林担任主任。

[2] “Tổng Bí thư, Chủ tịch nước Tô Lâm chủ trì họp Bộ Chính trị cho ý kiến vào các văn kiện quan trọng（《总书记、国家主席苏林主持召开政治局会议，就重要文件提意见》）,” Báo Điện tử Chính phủ（越南政府新闻网）, ngày 20 tháng 8 năm 2024， https://baochinhphu.vn/tong-bi-thu-chu-tich-nuoc-chu-tri-hop-bo-chinh-tri-cho-y-kien-vao-cac-van-kien-102240830122642181.htm.

的理论创新与突破；文化、社会与人的发展；国防、安全和对外关系；党的建设、整顿以及构建廉洁强大的政治体系。[1]

根据越共中央的最新部署与要求，革新40年总结报告草案还吸纳了关于越南机构改革进展和国际形势新变化的相关内容，重点补充了苏林关于经济社会发展、国防外交和党建等方面成就的论述。[2]据越南媒体的报道，革新40年总结报告草案涵盖5个方面的内容：（1）世界、地区和国内形势对越南40年革新历程的影响；（2）越共40年革新实践中的理论认识；（3）越南社会主义建设的成就与不足；（4）革新面临的问题以及需要汲取的经验教训；（5）对未来形势的预测以及新阶段全面同步推进改革、建设和保卫国家的战略方向与措施。

越共中央正在全面总结40年革新的理论成果与实践经验，深入贯彻和体现苏林总书记的思想理念。在理论层面，越南通过梳理“社会主义方向市场经济”“社会主义法治国家”以及“社会主义民主制度”等理论成果，深入阐释越南社会主义建设的核心内容，不断深化对社会主义发展规律的认识，着力构建具有越南特色的社会主义理论体系，为下一阶段的革新开放事业提供理论支撑和思想引领。在实践层面，越南系统总结了40年来在经济建设、文化发展、社会治理、人力资源开发、国防安全、对外交往、党的建设和政治体制改革等领域的革新经验，尤其是制度建设和治理效能方面的经验，深入探索符合本国国情和时代特征的现代化发展路径。

从越共中央对十四大历史意义的定位、对文件起草工作的部署与要求

[1] “Thông báo Hội nghị lần thứ mười Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII（《越共中央十三届十中全会会议通报》）,”Hệ thống tư liệu - văn kiện Đảng（越南共产党文件资料系统网站）, ngày 23 tháng 9 năm 2024, https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/van-kien-tu-lieu-ve-dang/hoi-nghi-bch-trung-uong/khoa-xiii/thong-bao-hoi-nghi-lan-thu-muoi-ban-chap-hanh-trung-uong-dang-khoa-xiii-4182.

[2] “Thông báo Hội nghị lần thứ 11, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII（《越共中央十三届十一中全会会议通报》）,”Hệ thống tư liệu - văn kiện Đảng（越南共产党文件资料系统网站）, ngày 13 tháng 4 năm 2025, https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/van-kien-tu-lieu-ve-dang/hoi-nghi-bch-trung-uong/khoa-xiii/thong-bao-hoi-nghi-lan-thu-11-ban-chap-hanh-trung-uong-dang-khoa-xiii-4273.

看，越共对实现民族崛起、国家发展的渴望更加迫切，将带领越南通过全面、系统的革新与创新来应对内外形势变化与挑战，确保国家的长期稳定和快速发展，提升越南在世界与地区格局中的地位和竞争力。根据以往党代会惯例，越共完成党内相关程序后，十四大主要文件如政治报告稿等，可能还会向社会公布，广泛征求意见，以调动广大民众的政治参与积极性。

三、十四大人事准备工作遵循的原则

十四大人事筹备工作关系到越共如何稳固领导地位和越南是否能够继续坚持走社会主义道路、推进革新开放事业，也直接关系到历次特别是十三大、十四大会议决议精神的有效贯彻落实。在阮富仲总书记和苏林总书记的先后直接主持下，近年来越共中央政治局、十四大人事筹备组一直在持续进行有关人事工作安排，为形成十四届中央领导层和国家新的领导层谋篇布局。

（一）致力于将党和国家领导层打造成团结、廉洁、强大和统一的集体

越共中央多次指出：“在任何时间、任何地点、任何领域，干部始终发挥着决定性作用；干部工作不仅是党建工作的关键环节，而且是党所有活动的重要环节，是决定革命成败的因素。”[1] 人事工作是“关键中的关键”，对成功实施越南共产党的方针政策、推动越南迈向新时代具有决定性意义。[2] 越共中央在十三届七中全会上就作出了制定各级领导干部规划，特别是

[1] “Tổng Bí thư chủ trì phiên họp đầu tiên Tiểu ban Nhân sự Đại hội XIV của Đảng（《总书记主持党的十四大人事组首次会议》）,” Báo Điện tử Đảng Cộng sản（越南共产党新闻网）, ngày 13 tháng 3 năm 2024, https://dangcongsan.vn/lanh-dao-dang-nha-nuoc/tong-bi-thu-chu-tri-phien-hop-dau-tien-tieu-ban-nhan-su-dai-hoi-xiv-cua-dang-661206.html.

[2] “Phát biểu của Tổng Bí thư, Chủ tịch nước Tô Lâm khai mạc Hội nghị lần thứ mười Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII（《总书记、国家主席苏林在越共中央十三届十中全会开幕式上的讲话》）,” Hệ thống tư liệu - văn kiện Đảng（越南共产党文件资料系统网站）, ngày 19 tháng 9 năm 2024, https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/van-kien-tu-lieu-ve-dang/hoi-nghi-bch-trung-uong/khoa-xiii/phat-bieu-cua-tong-bi-thu-chu-tich-nuoc-to-lam-khai-mac-hoi-nghi-lan-thu-muoi-ban-chap-hanh-trung-uong-dang-khoa-4179.

2026—2031 年任期的第十四届中央委员会、政治局和书记处规划的工作部署。为此，越共中央成立了第十四届中央委员会、政治局和书记处规划建设指导委员会，对干部人选的遴选、审核及工作制度等进行指导、规划。此外，政治局还于 2023 年 7 月发布了关于制定 2026—2031 年任期的第十四届中央委员会、政治局和书记处规划的第 17 号方案，为相关工作提供依据。

基于各级党委的推荐，越共中央政治局和第十四届中央委员会、政治局和书记处规划建设指导委员会制定了第十四届中央委员会规划草案，并提交十三届八中全会进行审议。2024 年 3 月 13 日，阮富仲在人事组会议上强调，人事规划工作的首要任务是准确把握中央委员会的规划要求，第十四届中央委员会必须是团结、廉洁、强大和统一的集体。阮富仲指出，“我们的目标和责任，是建设一个强大的中央委员会、强大的政治局和书记处，围绕最高领导人真正实现团结一致和高度统一”。[1]

苏林当选越共中央总书记后，牢牢把握十四大人事准备工作，确保其稳步推进。 2024 年 9 月的十三届十中全会对 2026—2031 年任期的政治局、书记处规划草案以及十四届中央委员会人事工作方向进行讨论，肯定了阮富仲在十四大人事组首次会议上提出的关于中央领导集体的要求，同时强调中央领导集体必须具备卓越的智慧，在政治素养、生活作风、领导能力和社会威望等方面树立典范；坚定维护民族独立、社会主义目标和党的革新路线，始终与群众保持密切联系。[2]

---

[1] “Phát biểu của Tổng Bí thư tại Phiên họp của Tiểu ban Nhân sự Đại hội XIV（《阮富仲总书记在十四大人事组工作会议上的讲话》）,” Báo Tin tức（越南《信息报》网站）, ngày 13 tháng 3 năm 2024, https://baotintuc.vn/thoi-su/phat-bieu-cua-tong-bi-thu-tai-phien-hop-cua-tieu-ban-nhan-su-dai-hoi-xiv-20240313151534484.htm.

[2] “Thông báo Hội nghị lần thứ mười Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII（《越共中央十三届十中全会会议通报》）,” Hệ thống tư liệu - văn kiện Đảng（越南共产党文件资料系统网站）, ngày 23 tháng 9 năm 2024, https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/van-kien-tu-lieu-ve-dang/hoi-nghi-bch-trung-uong/khoa-xiii/thong-bao-hoi-nghi-lan-thu-muoi-ban-chap-hanh-trung-uong-dang-khoa-xiii-4182.

越共中央在十四大筹备工作中提出的党和国家领导层必须是“团结、廉洁、强大和统一的集体”的要求，不仅延续了阮富仲时代所推动的“政治纯洁性”路线，也与苏林担任越共中央总书记后加快推进的一系列体制性改革形成了逻辑呼应。苏林在十四大召开前着力推动包括行政区划调整、机构精简在内的一系列改革措施，就是希望通过制度重构和职能整合，强化越共对国家治理的集中统一领导，进一步提升政策执行效率与国家治理能力。在这一背景下，体制调整与职能重构对中央领导集体的能力提出了更高要求。因此，打造一个团结而强大的中央领导集体，不仅是越南推动改革、统筹权力与调动资源的关键前提，也是实现“两个百年”战略目标的重要制度保障。

（二）立足于培养选拔政治过硬、敢想敢干、敢于创新的战略级干部队伍

越共中央始终将战略级干部队伍建设作为关系党和国家事业发展的关键性、根本性问题，反复强调干部工作事关党、国家和制度的命运，提出“战略级干部是越南迈向新时代的‘关键力量’”。[1] 为此，越共中央明确要求，战略级干部规划工作“必须置于党中央和政治局的直接和绝对领导之下”[2]；“被选拔的干部必须具备优良的品德、卓越的智慧和坚定的政治素养，具备领导能力、专业素养和广泛威信，能够解决战略层面的问题；具有战斗精神和高度纪律性，密切联系群众，能够凝聚全党、全国人民，实现团结与统一”。[3]

[1] Trường Phong, “Tổng Bí thư, Chủ tịch nước Tô Lâm: Cán bộ cấp chiến lược ‘là hạt nhân’ đưa đất nước vào kỷ nguyên mới（长峰：《总书记、国家主席苏林：战略层级干部是引领国家进入新时代的‘关键力量’》）,” Báo Tiền phong（越南《前锋报》网站）, ngày 14 tháng 10 năm 2024, https://tienphong.vn/tong-bi-thu-chu-tich-nuoc-to-lam-can-bo-cap-chien-luoc-la-hat-nhan-dua-dat-nuoc-vao-ky-nguyen-moi-post1682183.tpo.

[2] “Toàn văn phát biểu bế mạc Hội nghị Trung ương 8 Khóa XIII của Tổng Bí thư Nguyễn Phú Trọng（《阮富仲总书记在越共中央十三届八中全会闭幕式上的讲话全文》）,” Báo Điện tử Chính phủ（越南政府新闻网）, ngày 9 tháng 10 năm 2023, https://xaydungchinhsach.chinhphu.vn/toan-van-phat-bieu-be-mac-hoi-nghi-trung-uong-8-cua-tong-bi-thu-nguyen-phu-trong-11923100816244722.htm.

[3] Hạnh Nguyên, “Công tác nhân sự Đại hội XIV của Đảng phải được chuẩn bị chu đáo, kỹ lưỡng, thận trọng（幸元：《党的十四大人事准备工作必须周密、细致、谨慎》）,” Báo Nhân dân（越南《人民报》网站）, ngày 29 tháng 8 năm 2024, https://nhandan.vn/cong-tac-nhan-su-dai-hoi-xiv-cua-dang-phai-duoc-chuan-bi-chu-dao-ky-luong-than-trong-post827547.html.

道德操守是越南干部队伍建设的基本要求之一。自十三大以来，越共相继出台了一系列关于党员和干部恪守革命道德标准的规定。2024 年 5 月，越共中央又发布了关于干部和党员在新时代革命道德规范的第 144–QĐ/TW 号规定。相较于以往规定，第 144 号文件不仅将党员干部行为准则细化为 5 条 19 款，而且强化了党员干部的忠诚精神、担当责任和模范作用，要求党员干部必须具备高尚的政治品格和坚定的信仰，必须“绝对忠于党和国家”；必须“敢想、敢说、敢干、敢于担当、敢于创新，敢于面对困难和挑战”；必须“坚决反对一切回避推诿、平均主义、敷衍了事、畏难怕事和消极怠政的行为”；发挥先锋模范作用，严于律己、以身作则。[1] 2025 年 4 月十三届十一中全会提出要“打造一支品德优良、能力突出、群众信赖、堪当重任的高级领导干部队伍”。[2] 这些动向表明，越共已将道德品质从干部教育管理的基本要求上升为衡量和选拔干部的重要标尺。

具备专业素养是越南干部队伍建设，特别是对战略级干部的选拔、培养和任用的另一个关键指标。苏林指出，“要在 2030 年实现建党百年战略目标，在 2045 年实现建国百年目标，关键在于人力资源的质量，首先是战略级干部队伍的素质”，要求“大幅改革干部的选拔、培训、提拔、任命、轮岗、调动和考核机制；重视对拟进入各级党委及党委常委人选的培养与锻炼”[3]，为

[1] “Quy định số 144-QĐ/TW ngày 09/5/2024 của Bộ Chính trị về chuẩn mực đạo đức cách mạng của cán bộ, đảng viên trong giai đoạn mới（《政治局 2024 年 5 月 9 日关于干部、党员在新阶段革命道德规范的第 144–QĐ/TW 号规定》）,” Hệ thống tư liệu - văn kiện Đảng（越南共产党文件资料系统网站）, ngày 9 tháng 5 năm 2024, https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/he-thong-van-ban/van-ban-cua-dang/quy-dinh-so-144-qdtw-ngay-0952024-cua-bo-chinh-tri-ve-chuan-muc-dao-duc-cach-mang-cua-can-bo-dang-vien-trong-giai-doan-10415.

[2] “Thông báo Hội nghị lần thứ 11, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII（《越共中央十三届十一中全会会议通报》）,” Hệ thống tư liệu - văn kiện Đảng（越南共产党文件资料系统网站）, ngày 13 tháng 4 năm 2025, https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/van-kien-tu-lieu-ve-dang/hoi-nghi-bch-trung-uong/khoa-xiii/thong-bao-hoi-nghi-lan-thu-11-ban-chap-hanh-trung-uong-dang-khoa-xiii-4273.

[3] Minh Chiến, “Tổng Bí thư, Chủ tịch nước Tô Lâm: Đào tạo, bồi dưỡng, thử thách các nhân sự được quy hoạch（明战：《总书记、国家主席苏林：要对列入规划的干部进行培训、培养和考验》）,” Báo Người Lao động（越南《劳动者报》网站）, ngày 20 tháng 10 năm 2024, https://nld.com.vn/tong-bi-thu-chu-tich-nuoc-to-lam-dao-tao-boi-duong-thu-thach-cac-nhan-su-duoc-quy-hoach-196241020132412547.htm.

他们提供系统的知识与技能培训，使他们“更新思维与视野，改进工作方法与作风，同时在政治素养、道德品行、作风、能力与威望等方面实现全面提升，以适应新阶段的任务和要求”。[1]

在进行战略级干部人事规划的过程中，除传统选拔条件外，敢想、敢干、敢于担当也成为重要标准。阮富仲在十三届九中全会上明确提出“鼓励敢想敢干、敢于担当和敢于突破的精神”。[2] 苏林在多次讲话中也强调，要将“政治立场坚定、道德品质高尚以及为了集体利益敢想敢干、敢于担当、敢于创新、敢于突破”作为首要标准，将“建立机制以激励和保护具有创新思维、敢想敢干、敢于突破和敢于担当的干部”作为建设干部队伍的核心举措之一。[3]

（三）专注于持续推进反腐反浪费工作，锻造廉洁高效的干部队伍

阮富仲曾反复强调，反腐败和反消极现象是必要的、必然的行动，是不可逆转的趋势。他指出反腐败和反浪费工作的根本在于防范，要做到提前防范，要与干部队伍建设工作密切结合[4]；“必须坚决采取一切措施，

---

[1] “Cán bộ cấp chiến lược phải được đào tạo đáp ứng yêu cầu giai đoạn mới（《战略层级干部须接受培训以满足新阶段的要求》）,” Báo Điện tử Đảng Cộng sản（越南共产党新闻网）, ngày 29 tháng 8 năm 2024, https://dangcongsan.vn/xay-dung-dang/can-bo-cap-chien-luoc-phai-duoc-dao-tao-dap-ung-yeu-cau-giai-doan-moi-676186.html.

[2] “Phát biểu của Tổng Bí thư Nguyễn Phú Trọng bế mạc Hội nghị lần thứ chín Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII（《阮富仲总书记在越共中央十三届九中全会闭幕式上的讲话》）,” Hệ thống tư liệu - văn kiện Đảng（越南共产党文件资料系统网站）, ngày 20 tháng 5 năm 2024, https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/van-kien-tu-lieu-ve-dang/hoi-nghi-bch-trung-uong/khoa-xiii/phat-bieu-cua-tong-bi-thu-nguyen-phu-trong-be-mac-hoi-nghi-lan-thu-chin-ban-chap-hanh-trung-uong-dang-khoa-xiii-4121.

[3] “Nội dung chuyên đề của Tổng Bí thư Tô Lâm về kỷ nguyên mới, kỷ nguyên vươn mình của dân tộc（《苏林总书记关于新纪元－民族崛起纪元的专题报告》,” Báo Điện tử Đảng Cộng sản（越南共产党新闻网）, ngày 31 tháng 10 năm 2024, https://dangcongsan.vn/thoi-su/noi-dung-chuyen-de-cua-tong-bi-thu-to-lam-ve-ky-nguyen-moi-ky-nguyen-vuon-minh-cua-dan-toc-682050.html.

[4] “Tiếp tục tư tưởng, quan điểm của Tổng Bí thư Nguyễn Phú Trọng - đẩy mạnh phòng, chống tham nhũng, tiêu cực（《继续贯彻阮富仲总书记的思想和观点——加强反腐败和反消极现象工作》）,” Báo Điện tử Đảng Cộng sản（越南共产党新闻网）, ngày 29 tháng 7 năm 2024, https://dangcongsan.vn/tieu-diem/tiep-tuc-tu-tuong-quan-diem-cua-tong-bi-thu-nguyen-phu-trong-day-manh-phong-chong-tham-nhung-tieu-cuc-673682.html.

杜绝将不称职或不符合标准的人员纳入领导机构规划”。[1] 苏林强调，越南将继续按照“不停歇、无禁区”的要求推进反腐败工作，大力开展反浪费工作；必须完善反浪费机制与机构建设，消除浪费根源，推动形成反浪费的社会文化；“要确保国家稳步走向社会主义，顺利实现党领导下的百年战略目标和建国百年的宏伟蓝图，就必须坚定决心，将反浪费与反腐败、反消极现象有机结合”。[2]

为适应新形势要求，2024 年 10 月 29 日越共中央政治局颁布了关于反腐败、反浪费和反消极现象指导委员会的职能、任务、权限、工作制度和工作关系的第 191–QĐ/TW 号规定，取代 2021 年 9 月颁布的第 32–QĐ/TW 号规定，以补充增加该委员会反浪费的工作职能和权限，重点治理公共财产和国有资产管理使用中的浪费现象。随后越共中央立即召开反腐败、反浪费和反消极现象指导委员会常委会议，布置落实新规定工作。苏林总书记强调“反腐败、反浪费、反消极现象工作的最高目标是绝不允许贪污腐败分子进入各级党组织”。[3]

2024 年末以来，越共中央加大了对涉及腐败问题已辞职或退休高级干部追责力度。例如，政治局对越共原中央政治局委员、国会主席王廷惠和原国家主席阮春福等给予警告处分；2025 年 7 月召开的越共十三届十二中全会又撤销了已辞职的原国家主席阮春福、武文赏及原国会主席王廷惠等的党内职务。这些举动显示了苏林和越共中央反腐败、反浪费斗争的坚定

[1] “Tổng Bí thư chủ trì phiên họp đầu tiên Tiểu ban Nhân sự Đại hội XIV của Đảng（《总书记主持党的十四大人事组首次会议》）,” Báo Điện tử Đảng Cộng sản（越南共产党新闻网）, ngày 13 tháng 3 năm 2024, https://dangcongsan.vn/lanh-dao-dang-nha-nuoc/tong-bi-thu-chu-tri-phien-hop-dau-tien-tieu-ban-nhan-su-dai-hoi-xiv-cua-dang-661206.html.

[2] Tô Lâm, “Chống lãng phí（苏林：《反浪费》）,” Báo Tin tức（越南《信息报》网站）, ngày 13 tháng 10 năm 2024, https://baotintuc.vn/thoi-su/bai-viet-cua-tong-bi-thu-chu-tich-nuoc-to-lam-ve-chong-lang-phi-20241013155922590.htm.

[3] “Tổng Bí thư Tô Lâm chủ trì họp Thường trực Ban Chỉ đạo Trung ương về phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực（《苏林总书记主持中央反腐败、反浪费、反消极现象指导委员会常务会议》）,” Báo Điện tử Chính phủ（越南政府新闻网）, ngày 30 tháng 10 năm 2024, https://baochinhphu.vn/tong-bi-thu-to-lam-chu-tri-hop-thuong-truc-ban-chi-dao-trung-uong-ve-phong-chong-tham-nhung-lang-phi-tieu-cuc-102241030171518045.htm.

决心。可以预见，未来越南将进一步加大反腐败、反浪费斗争力度，采取更为严格的监督和治理措施消除腐败和党内外存在的各种弊端。

（四）着眼于确保基层稳固指导开好各级党代会

各级党委会干部人选和党代会代表人事工作，不仅涉及越共十四届中央和地方干部队伍建设，也关系到越共中央决议的贯彻落实。苏林指出，要“确保选拔出具备领导才能、强大战斗力、敢想敢干、敢于负责和敢于创新的领导干部，特别是党委主要负责人，以带领各地贯彻落实党的方针政策，把党的决议落到实处”。[1] 从中央到地方各级党代会准备和召开的情况看，克服机构精简和行政改革带来的影响，越共中央和苏林总书记的要求正在得到贯彻执行，特别是中央党的部门、政府行政部门、国会和各政治系统、政治组织中的党组织建设得到加强，发挥出更为重要的作用。

2024 年 6 月以来，越共中央多次发布和调整关于各级党代会筹备工作的指示文件，体现了其对十四大各级党代会筹备工作尤其是地方人事安排的高度重视与严格把控。在当前大力推进行政区划调整与机构改革以提升国家治理效能的背景下，越共强调选拔作风务实、敢于创新、勇于担当的地方领导干部，尤其是党委主要负责人，就是为了确保越共党中央决策部署在地方层面有效落实，促进地方发展与国家战略目标的协同推进。这不仅体现了越共在“两个百年”目标冲刺阶段对干部队伍建设的现实要求，也反映了苏林通过体制改革提升国家治理效能的治理理念。可以说，越共严把各级党代会选举关，就是为了稳固基础，确保国家战略目标的顺利推进。

四、对十四大前后越南政治发展动向的几点研判

作为越南长期的唯一执政党，越共政治方向的选择决定着越南发展

[1] Minh Chiến, “Tổng Bí thư, Chủ tịch nước Tô Lâm: Đào tạo, bồi dưỡng, thử thách các nhân sự được quy hoạch（明战：《总书记、国家主席苏林：要对列入规划的干部进行培训、培养和考验》）,” Báo Người Lao động（越南《劳动者报》网站）, ngày 20 tháng 10 năm 2024, https://nld.com.vn/tong-bi-thu-chu-tich-nuoc-to-lam-dao-tao-boi-duong-thu-thach-cac-nhan-su-duoc-quy-hoach-196241020132412547.htm.

道路、发展模式的抉择。越共十三大和阮富仲政治遗产将会继续引领越共十四大的政治选择，同时苏林领导的中央领导集体也会作出一些新的调整。

首先，无论越南高层领导人事如何变动调整，稳步推进十四大筹备工作作为越南政治发展的工作主线，起到了政治宣示和维护政治稳定的作用。十四大筹备工作沿着既定方向继续推进，成为越共保持政治稳定和政治连续性的重要抓手。苏林接任总书记之后，越共中央新的领导集体很快形成，原有的领导机制和民主集中制将继续运行，权力运作的集中趋势也会继续加强。苏林总书记和越共中央在大刀阔斧地进行机构精简改革的过程中，仍高度重视十四大各项筹备工作，将文件起草和人事准备作为重中之重，把握十四大筹备工作方向。从十四大筹备工作模式看，既有对十三大筹备工作模式的沿用和借鉴，也有一些调整和变化，特别是在人事准备工作上对领导干部推荐人选的考察程序和标准要求更加严格。

其次，越共十四大将会坚持越南的既定方向，引领越南继续深化革新事业，坚持发展社会主义。越共对建设社会主义、实行革新开放实践新的理论总结与认识，表明越南将在越共的坚强领导下，进一步深化革新开放，建设和发展越南社会主义模式。越南高层领导连续出现的一系列人事变动和调整，并不会导致越南走革新开放社会主义道路的总体路线和十四大的政治方向发生重大改变，但会适应形势变化加大改革力度，更加注重务实进取和快速发展。总体上，越南将会继续坚持民族独立和社会主义目标，全面推进革新开放，发展社会主义方向市场经济，建设一个日益富强、民主、繁荣、文明和幸福的越南；建设一个由越南共产党领导的，属于人民、来自人民、为了人民的社会主义法治国家。

第三，越南正在牢牢抓住时代提供的发展机遇，通过深化系统全面的革新，引领越南迈向民族崛起的新纪元。努力实现2030年建党百年和2045年建国百年的发展战略目标，是越共十三大确定的发展战略目标，反映出越南民族的殷切渴望，也是越共最大的政治追求。阮富仲强调十四大对于越南实现建党建国百年奋斗目标具有重大意义，苏林更是将十四大

视为越南迈向民族崛起新纪元的开端，强调经过 80 年建国、40 年革新的积累，越南已经具备了实现胡志明主席“建设一个与世界强国比翼齐飞的越南”宏伟遗愿的基本条件，也为实现越南两个百年发展战略目标奠定了坚实基础。苏林根据越南新阶段的新任务要求，特别是至 2030 年越南发展的“冲刺期”，提出进一步实施改进党的领导方式、加强党的建设、精简机构、调整行政区划、数字化转型、反浪费、干部队伍建设和发展经济等发展战略和深化革新举措，这些内容已体现在十四大文件草案中，也将会进入十四大确定的发展战略规划之中。

最后，作为国内政治发展的延伸，越共中央和十四大可能会对越南总体外交格局做出一些因应世界和地区形势变化的调整，但仍会坚持原有的基本对外战略目标、方针政策，为实现其总体发展目标营造有利的国际与周边环境。近期越共仍然认为，总体上和平发展的时代机遇并没有完全改变，同时世界和地区形势又有很多新变化：在确立“新世界秩序的关键时期”，越南要最大限度地利用各种机遇，克服各种挑战，继续完善“竹式外交”新格局，实施“融入国际”战略，争取更多外部资源，维护国家和民族发展利益。

值得注意的是，越南在应对新一届特朗普政府关税战的过程中，展现出灵活务实的“竹式外交”风格。面对美国单方面加征高额关税的压力，越南通过多轮谈判与美方达成了初步贸易协议。根据该协议，越南出口到美国的商品关税从美方原定的 46% 降至 20%，但被认定为“转运”即来源于第三国的商品，则将适用 40% 的关税。作为交换，越南同意对从美国进口的商品实施零关税政策。尽管相关细节越美双方仍未确认，但该协议使越南成为继英国和中国之后，与美国达成初步贸易协议的第三个国家。越南应对特朗普政府关税战的过程，不仅体现了其在外交上的自主性与灵活性，也反映其外交举措兼具民族主义、现实主义和实用主义特点，即在坚持战略原则的基础上进行灵活调整的外交策略。越南的做法在短期内会有一定成效，但在多边贸易体系受到严重冲击、国际分工格局重塑的背景下，

其应对特朗普关税战的长期效果如何，仍有待观察。

越共中央和即将召开的十四大制定的发展战略与外交取向，也将对中越关系走向产生影响。当前，越南继续将实现“两个百年”目标作为核心战略任务，政治稳定、经济发展和国家利益是其对外决策的重要考量。自苏林担任越共中央总书记以来，他多次强调要“确保国家在动荡的国际局势中保持稳定”，体现了越南对国家安全及环境稳定的高度重视。中越两国在政治体制、发展理念和区域治理等方面具有较多战略契合，在坚持社会主义道路、推动现代化发展、维护世界与地区和平方面拥有广泛的共同利益，而且“命运共同体”“一带一路”与“两廊一圈”等合作机制为双边关系提供了坚实支撑。在地缘政治竞争加剧、地区秩序日趋复杂的背景下，越南决策层日益认识到，加强与中国的协调与务实合作，不仅是越南维护周边环境稳定、提升战略自主性的关键举措，也是在外部压力加大的背景下实现经济持续增长与应对区域格局调整的重要保障。凡是损害中国主权、安全与发展利益的总体的做法都会遭到中国的坚决反对，越南需要将根本性的发展利益和总体的地缘政治大战略置于具体的利益得失之上。总体看，越共即将召开的十四大和新一届中央领导集体仍将坚持既定的对外战略方向，重申和继续奉行对华友好政策，与中国携手推进命运共同体建设，努力营造有利于实现越南国家发展目标的外部环境。

【收稿日期：2025-05-10】
【修回日期：2025-08-14】
（责任编辑：马燕冰）