近年美日韩三边海洋安全合作：进展、动因与前景[1]

张景全 张翊梁

【内容提要】近年来特别是韩国尹锡悦政府上台后，美日韩三边海洋安全合作取得明显进展，各层级沟通密切，三边海上联合军演及其他各种多国联合军演框架下的三方合作持续不断，三国还启动三边海警合作。从特点上看，美日韩三边海洋安全合作已具综合化、实战化倾向，合作以“地区和平与稳定”之名行加剧对抗之实，成为美国亚太海洋安全合作体系的重要一环。究其动因，美日韩三边海洋安全合作日趋深化是由三国政策取向契合使合作障碍有所减少、三国就针对中俄朝达成目标共识、美国对地区盟友需求与日韩安全诉求相互强化等因素推动。2024年10月以来日美韩领导人相继换人，三边海洋安全合作前景存在变数。在特朗普第二任期，短期内三边合作将持续，但从中长期看，美国能否从乌克兰和中东抽身可能会对三国合作前景产生关键影响。美日韩难以真正结盟，东北亚海洋安全格局“阵营化”趋势难以持续。美日韩在维系既有三边合作框架基础上，有望在造舰修舰等领域拓展海洋安全合作新模式。

【关 键 词】美日韩 海洋安全合作 小多边机制 戴维营峰会 特朗普政府 东北亚安全

【作者简介】张景全，山东大学东北亚学院副院长、教授、博士生导师；张翊梁，山东大学东北亚学院博士研究生。

【中图分类号】D815
【文献标识码】A
【文章编号】1006-6241（2025）04-0060-36

[1] 本文系国家社科基金研究专项（项目编号：24VHQ019）的阶段性成果。作者感谢《和平与发展》匿名评审专家及编辑部对本文提出的宝贵修改意见，文中错漏概由本人负责。

近年来，随着美国加紧推进以遏制中国为主要目标的“印太战略”、朝鲜半岛局势持续紧张及地区海洋权益分歧争端增多，美日韩三边海洋安全合作呈加速深化态势。2023 年 8 月，美日韩三国领导人在戴维营峰会上提出扩大“印太”地区合作，包括构建新的三边海洋安全合作框架。[1] 美日韩三边海洋安全合作的推进，给中国的海洋安全和周边局势带来挑战。2024 年 10 月以来，日、美、韩三国执政者相继易人，对未来一个时期三边海洋安全合作走向可能会带来一定影响。本文将梳理总结近年来美日韩三边海洋安全合作的进展、突出特点及背后的主要动因，并对特朗普第二任期的三边合作前景进行研判，为学界和实务界相关研究提供参考。

一、美日韩三边海洋安全合作的进展

美日韩三边海洋安全合作始于 2008 年，随冷战后三边安全合作的整体推进而逐步发展。为应对朝核问题，1993 年 1 月美日韩启动协商机制，加强在朝核问题上的协调。1999 年 4 月，美日韩成立三方协调监督小组（TCOG），标志着三边安全合作机制化的开端。21 世纪初，美日韩三边合作因日韩关系出现反复而陷入低潮。2008 年李明博担任韩国总统，当年美日韩启动三边海洋安全合作，三国举行联合海上搜救演习，日本海上自卫队作为观察员参与。2009 年，韩国加入美国主导的“防扩散安全倡议”（PSI），参与相关海上拦截和执法等行动，与美日的海洋安全合作日益强化。2010 年“天安舰事件”后，美日韩进一步强化军事协作，韩国于同年 10 月主办防扩散海上联合演习，美日等 14 国参加。2012 年朝鲜成功发射“光明星 3 号”卫星后，美日韩以此为借口，首次举行三边海上联合军演。2014 年，美日韩签订《美日韩关于朝鲜核与导弹威胁

[1] The White House, “The Spirit of Camp David: Joint Statement of Japan, the Republic of Korea, and the United States,” August 18, 2023, https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/statements-releases/2023/08/18/the-spirit-of-camp-david-joint-statement-of-japan-the-republic-of-korea-and-the-united-states/.

的情报交流协议》。2016年初起，美日韩三边海洋安全合作在海基反导、反潜等方面也取得进展，三国海军分别于2016年6月、2017年4月进行首次三边导弹预警和反潜演习。[1]

第一届特朗普政府时期，美国在对朝鲜实施“极限施压”的同时，也开启对朝“有限接触”，特朗普与朝鲜领导人金正恩三度会面。同时，日韩关系也因韩国解散“慰安妇”基金会、日机受韩舰火控雷达照射等一系列事件的冲击而陷入低谷。[2]在此背景下，美日韩三边海洋安全合作自2017年12月三边导弹预警演习后逐步趋于冷淡。[3]这一局面延续到拜登政府初期。2022年5月韩国尹锡悦政府上台后，美日韩三边海洋安全合作全面重启，在高层沟通、海军合作、海警合作等领域取得实质性进展。2022年6月，美日韩恢复线下三边国防部长会议[4]；同年8月，美日韩海军进行三边海基反导演习，三边海军合作正式恢复[5]；同年9月起又恢复了三边反潜联演。2022年11月的美日韩金边峰会和2023年8月的美

[1] 参见杨延龙、张蕴岭：《美日韩三边合作机制的建立及影响》，载《国际问题研究》2023年第6期，第71—84页；于迎丽：《美日韩三边合作的动力与阻碍：以美国同盟体系网络化和“亚太再平衡”为战略背景》，载《战略决策研究》2015年第4期，第17—35页；D. Kamphausen et al.,“The Case for U.S.-ROK-Japan Trilateralism: Strengths and Limitations,”The National Bureau of Asian Research, February 2018, https://www.nbr.org/wp-content/uploads/pdfs/publications/special_report_70_trilateralism_february2018.pdf等。

[2] 参见吕春燕：《文在寅执政后韩日纷争的表象、根源与影响》，载《和平与发展》2019年第5期，第37—53页等。

[3]“(LEAD) S. Korea, U.S., Japan hold anti-missile drill,”Yonhap News Agency, December 11, 2017, https://en.yna.co.kr/view/AEN20171211001051315.

[4] U.S. Department of Defense,“United States-Japan-Republic of Korea Trilateral Ministerial Meeting (TMM) Joint Press Statement,”June 11, 2022, https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3059875/united-states-japan-republic-of-korea-trilateral-ministerial-meeting-tmm-joint/.

[5] U.S.Department of Defense,“U.S., Republic of Korea, and Japan Participate in Missile Defense Exercise in Hawaii,”August 15, 2022, https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3128442/us-republic-of-korea-and-japan-participate-in-missile-defense-exercise-in-hawaii/.

日韩戴维营峰会，成为三边海洋安全合作机制化升级的标志性事件；2024年5月，美日韩正式启动三边海警合作[1]；同年6月，美日韩将传统特定科目演习升级为多域综合性的“自由之刃”联合军演（Freedom Edge）[2]；同年7月，美日韩在三边国防部长会议上签署备忘录，将三边安全合作制度化。[3]2024年10月石破茂、2025年1月特朗普、2025年6月李在明分别就任日本首相、美国总统和韩国总统后，三边海洋安全合作势头依然不减。

（一）美日韩三边各层级沟通协调日益密切

近些年来，三边各层级官员一直保持沟通协商，构成了美日韩三边海洋安全合作的基石。韩国尹锡悦政府当政后，美日韩三边各层级沟通显著加强，主要包括三边首脑峰会、三边防务系列会议、三边海军高层会谈、其他级别军官的沟通交流等四个层面。

一是三边首脑峰会。第一届特朗普政府时期，美日韩曾于2017年举行两次首脑峰会，但此后三边首脑峰会一度暂停至2022年5月尹锡悦上台。尹锡悦政府时期，美日韩三国共举行6次首脑峰会，几乎每半年举行一次。2022年11月的美日韩金边峰会上，三国签署了《关于印太韩美日三国伙伴关系的金边声明》，正式确立三边安全合作关系。[4]2023年8月

[1] U.S. Coast Guard, “U.S., Japan, Korea Coast Guards sign trilateral agreement to increase maritime cooperation,” May 12, 2024, https://www.news.uscg.mil/Press-Releases/Article/3771704/us-japan-korea-coast-guards-sign-trilateral-agreement-to-increase-maritime-coop/.

[2] U.S. Indo-Pacific Command, “—TRILATERAL STATEMENT— First Execution of Multi-Domain Japan - ROK - U.S. Exercise FREEDOM EDGE,” June 27, 2024, https://www.pacom.mil/Media/NEWS/News-Article-View/Article/3819042/trilateral-statement-first-execution-of-multi-domain-japan-rok-us-exercise-free/.

[3] U.S. Indo-Pacific Command, “United States-Japan-Republic of Korea Trilateral Chiefs of Defense Joint Press Statement,” July 18, 2024, https://www.pacom.mil/Media/News/News-Article-View/Article/3843579/united-states-japan-republic-of-korea-trilateral-chiefs-of-defense-joint-press/.

[4] The White House, “Phnom Penh Statement on US-Japan-Republic of Korea Trilateral Partnership for the Indo-Pacific,” November 13, 2022, https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/statements-releases/2022/11/13/phnom-penh-statement-on-trilateral-partnership-for-the-indo-pacific/.

的美日韩戴维营峰会上，三国发布《戴维营原则》《戴维营精神》《协商约定》三份文件，进一步明确提出构建新的三边海洋安全合作框架，标志着三边合作全面升级。[1] 2024 年 11 月，拜登、尹锡悦和石破茂在亚太经合组织（APEC）秘鲁峰会期间举行三边会晤并发表联合声明，重申所谓“反对单方面改变‘印太’地区现状”“台海问题必须和平解决”。[2] 总之，美日韩三边首脑峰会引领三边海洋安全合作的发展，一般涉及三国对所关注问题的立场，确定未来合作的大方向，多次对台海、南海等问题发表挑衅性言论。特朗普再次上台以来，由于其关注重点暂时集中在推进关税议程、解决乌克兰危机等方面，尚未就美日韩三国领导人举行首脑峰会事宜作出安排。

二是三边防务部门和军事首脑系列会晤。首先是三边国防部长会晤。第一届特朗普政府时期，美日韩防长持续保持接触，但 2019 年 11 月后会晤暂停，直到 2022 年 2 月才以电话会议的方式恢复会晤。尹锡悦上台后，美日韩于 2022 年 6 月恢复线下三边防长会晤。[3] 此后，三国每年至少举行一次三边国防部长会晤，该机制也被写进戴维营峰会的联合声明。[4] 三

[1] The White House, “Camp David Principles,” August 18, 2023, https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/statements-releases/2023/08/18/camp-david-principles/; The White House, “The Spirit of Camp David: Joint Statement of Japan, the Republic of Korea, and the United States”; The White House, “Commitment to Consult,” August 18, 2023, https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/statements-releases/2023/08/18/commitment-to-consult/.

[2] The White House, “Joint Statement of Japan, the Republic of Korea, and the United States,” November 15, 2024, https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/statements-releases/2024/11/15/joint-statement-of-japan-the-republic-of-korea-and-the-united-states/.

[3] 参见 Japan Ministry of Defense, “Japan-Republic of Korea-United States Trilateral Ministers Meeting Joint Press Statement,” November 17, 2019, https://www.mod.go.jp/en/d_act/exc/area/docs/2019/20191117_j-kor.html;「日米韓防衛相電話会談の開催について」、日本防衛省・自衛隊、2022 年 2 月 10 日、https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/area/2022/20220210_usa_kor-j.html；U.S. Department of Defense, “United States-Japan-Republic of Korea Trilateral Ministerial Meeting (TMM) Joint Press Statement,” June 11, 2022, https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3059875/united-states-japan-republic-of-korea-trilateral-ministerial-meeting-tmm-joint/。

[4] The White House, “The Spirit of Camp David: Joint Statement of Japan, the Republic of Korea, and the United States”.

边国防部长会晤一般在每年6月左右的新加坡香格里拉对话会期间以及其他外交场合举行。[1] 2024年6月，三国防长宣布，基于戴维营峰会商定的计划，实施美日韩“自由之刃”演习[2]；同年7月，三国防长签署“美日韩安全合作框架协议”。[3] 其次是三边军队总参谋长会晤。第一届特朗普政府至今，美军参谋长联席会议主席、日本自卫队统合幕僚长、韩国联合参谋本部议长保持一年至少一次会晤。2024年6月，美日韩决定建立三边总参谋长会晤常态化机制，由三国轮流主办。[4] 同年7月，美日韩三边总参谋长会晤首次明确就南海、台海问题发表消极言论。[5] 最后是三边定期防务磋商等沟通对话渠道。美日韩在三边国防部长会晤、三边总参谋长会晤之下，举行工作层的防务磋商。该三边防务磋商曾于2020年5月后中断，至2023年4月恢复，近年会谈大多在每年4月份举行。防务三边磋商一般由美国国防部负责“印太”安全事务的助理部长、日本防卫省防

[1] U.S. Department of Defense, “United States–Japan–Republic of Korea Trilateral Ministerial Meeting Unilateral Press Statement,” November 12, 2023, https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3586406/united-states-japan-republic-of-korea-trilateral-ministerial-meeting-unilateral/.

[2]「日米韓防衛相会談共同声明（2024年6月2日）（仮訳）」、日本防衛省・自衛隊、2024年6月2日、https://www.mod.go.jp/j/approach/anpo/2024/0602c_usa_kor-j.html。

[3] U.S. Department of Defense, “Japan–United States–Republic of Korea Trilateral Ministerial Joint Press Statement,” July 27, 2024, https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3852146/japan-united-states-republic-of-korea-trilateral-ministerial-joint-press-statem/.

[4] U.S. Department of Defense, “United States–Japan–Republic of Korea Trilateral Ministerial Meeting (TMM) Joint Press Statement,” June 2, 2024, https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3793913/united-states-japan-republic-of-korea-trilateral-ministerial-meeting-tmm-joint/.

[5] U.S. Joint Chiefs of Staff, “United States–Japan–Republic of Korea Trilateral Chiefs of Defense Joint Press Statement,” July 18, 2024, https://www.jcs.mil/Media/News/News-Display/Article/3842491/united-states-japan-republic-of-korea-trilateral-chiefs-of-defense-joint-press/.

卫政策局局长和韩国国防政策室副室长参加。[1]

三是三边海军高层会谈。美国海军第七舰队司令、日本海上自卫队自卫舰队司令、韩国海军作战司令在2023年2月举行三边海上指挥官会议，并在同年10月再次举行会谈，主要商讨海上领域的信息共享、三边联合演习、弹道导弹防御等问题。[2] 2025年4月，三国又举行了由美国海军作战部长、日本海上自卫队幕僚长、韩国海军参谋总长参加的三边海军最高指挥官会谈，以线上方式举行。[3]

四是其他级别军官的沟通交流。如2023年4月，美日韩三国潜艇部队首次实现会面，日韩潜艇部队指挥官共同访问美国关岛海军基地，登上美国海军俄亥俄级战略核潜艇。[4] 此处还有三边海军、海警联合演习时的联训和研讨交流等。

（二）美日韩频繁通过三边海上联合军演以及其他多国联合军演开展海军合作

近年来美日韩海军经常通过美国或其盟伴主导的各种多国联合军演接触，并高频次举行三边海上联合军演，相关合作不断深化。

---

[1] U.S. Department of Defense, "Joint Statement of the 13th Defense Trilateral Talks," April 14, 2023, https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3363747/joint-statement-of-the-13th-defense-trilateral-talks/; U.S. Department of Defense, "Joint Press Statement on United States-Japan-Republic of Korea Trilateral Security Cooperation," April 23, 2025, https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/4164712/joint-press-statement-on-united-states-japan-republic-of-korea-trilateral-secur/.

[2] U.S. Navy, "U.S. 7th Fleet Hosts Japan, Republic of Korea Counterparts for Trilateral Discussions," February 22, 2023, https://www.navy.mil/DesktopModules/ArticleCS/Print.aspx?PortalId=1&ModuleId=523&Article=3306909; U.S. Navy, "U.S. 7th Fleet Hosts Japan, Republic of Korea Counterparts for Second Trilateral Discussion," October 10, 2023, https://www.navy.mil/DesktopModules/ArticleCS/Print.aspx?PortalId=1&ModuleId=523&Article=3552116.

[3] U.S. Navy, "Readout of Acting Chief of Naval Operations Adm. Jim Kilby Meeting with Chief of Staff of the Japan Maritime Self-Defense Force Adm. Akira Saito and Republic of Korea (ROK) Chief of Naval Operations Adm. Yang Yong-mo," April 16, 2025, https://www.navy.mil/Press-Office/Press-Releases/display-pressreleases/Article/4157091/readout-of-acting-chief-of-naval-operations-adm-jim-kilby-meeting-with-chief-of/.

[4] U.S. Navy, "First of its Kind Submarine Visit Forges Relationship," May 4, 2023, https://www.navy.mil/Press-Office/News-Stories/Article/3384347/first-of-its-kind-submarine-visit-forges-relationship/.

一方面，通过美国主导的各种多国联合军演进行接触。特朗普第一任期至拜登政府初期，日韩关系较为紧张，美日韩三边海军合作较为有限。在此期间，美国主导的多国联合军演，对三国海军合作起到推动作用。一方面，三国在合作低谷期仍可维持基本合作与沟通，为尹锡悦当政后迅速恢复合作奠定基础。另一方面，此类演习也为美日韩与印度、澳大利亚、东南亚国家及太平洋岛国提供了多边海军合作平台。相关演习主要为“环太平洋”“太平洋先锋”“海龙”“太平洋龙”“东南亚合作与训练”等军演具体见表 1。[1] 其中，“海龙”和“太平洋先锋”演习均为 2019 年开启的联合军演项目。“太平洋先锋”是以美日韩澳四国为主的综合性联演，涵盖反潜、防空等科目，新西兰、加拿大等国偶有参与；“海龙”最初是美澳双边反潜演习，韩国、日本分别于 2020 年和 2021 年加入，2022 年起美日韩开始同时参与。

表 1　美国主导的“美日韩 +”多国海军联合演习

名称	频率与举办时间	主要参与国	演习项目
“环太平洋”（RIMPAC）	每两年一次 一般 6–8 月	美日韩等 20 多个国家	综合性演习
“太平洋先锋”（Pacific Vanguard）	每年一次 7–9 月	美日韩、澳、新（西兰）、加等	反潜战、空战、导弹实弹演习和高级战术机动、海上补给
“海龙”（Sea Dragon）	每年一次 1 月或 3 月	美日韩、印、澳、加	反潜
“太平洋龙”（Pacific Dragon）	每两年一次 8 月	美日韩、澳、加、意、荷等	防空、反导
“东南亚合作与训练”（SEACAT）	每年一次 8 月	美日韩、新（加坡）等 20 多个国家	集体海域态势感知能力

资料来源：根据美国国防部、美国海军、美国印太司令部、美国海军第七舰队等官网相关资料整理。

[1] 参见U.S.Indo–Pacific Command, “U.S., Allied Forces Join for Exercise Pacific Vanguard 2024,” August 26, 2024, https://www.pacom.mil/Media/News/News–Article–View/Article/3885524/us–allied–forces–join–for–exercise–pacific–vanguard–2024/; U.S. Pacific Fleet, “Five Indo–Pacific nations begin Exercise Sea Dragon 25,” March 6, 2025, https://www.cpf.navy.mil/Newsroom/News/Article/4111384/five–indo–pacific–nations–begin–exercise–sea–dragon–25/; U.S. Navy, “US, Allies Execute Pacific Dragon 2024 Exercise,” August 18, 2024, https://www.navy.mil/Press–Office/News–Stories/Article/3877190/us–allies–execute–pacific–dragon–2024–exercise/ 等。

除以上五项美国主导的演习，美日韩海军也在美国与澳大利亚共同主导的“护身军刀”（Talisman Saber）、美国与泰国共同主导的“金色眼镜蛇”（Cobra Gold）以及印度主导的“米兰”（Milan）等军演活动中进行接触。[1]例如，日韩两国分别于2005年、2010年首次正式派人员参加“金色眼镜蛇”演习；2021年，韩国首次派海军舰艇参加“护身军刀”演习，日本海自舰艇和陆自水陆机动团也同时参加。[2]

另一方面，高频次举行三边海上联合军演。自2017年12月美日韩三边导弹预警演习后，美日韩未再次对外公开举行三边海上联演，转而以通过各种多国联合军演为主进行接触，该状况持续至拜登政府当政之初及尹锡悦就任韩国总统之前。之后，日韩关系转暖，美日韩三边海上联合军演全面恢复并急速推进，频率与维度水准达到历史新高度。相关军演包括反导、反潜、海上拦截、综合性等方面演习，具体见表2。[3]

[1]参见Australia Department of Defence,“Exercise Talisman Sabre 2025 concludes,”August 4, 2025, https://www.defence.gov.au/news-events/releases/2025-08-04/exercise-talisman-sabre-2025-concludes; U.S. Indo-Pacific Command, “Opening ceremony kicks off 44th iteration of Cobra Gold,” February 26, 2025, https://www.pacom.mil/Media/NEWS/News-Article-View/Article/4081200/opening-ceremony-kicks-off-44th-iteration-of-cobra-gold/; U.S. 7th Fleet, “US Forces participate in Indian Navy-led Exercise Milan for first time,” February 25, 2022, https://www.c7f.navy.mil/Media/News/Display/Article/2947493/us-forces-participate-in-indian-navy-led-exercise-milan-for-first-time/ 等。

[2]参见「多国間共同訓練コブラ・ゴールド10への参加について」、日本防衛省統合幕僚監部、2010年1月11日、https://www.mod.go.jp/js/pdf/2010/p20100111_01.pdf；Australia Department of Defence, “Exercise Talisman Sabre 2021 officially ends,” August 1, 2021, https://www.defence.gov.au/news-events/releases/2021-08-01/exercise-talisman-sabre-2021-officially-ends 等。

[3]参见U.S. Navy, “U.S., Japan,Republic of Korea Conduct Trilateral Ballistic Missile Defense Exercise,” August 29, 2023, https://www.navy.mil/Press-Office/News-Stories/Article/3510119/us-japan-republic-of-korea-conduct-trilateral-ballistic-missile-defense-exercise/; U.S. Indo-Pacific Command, “NIMCSG, JMSDF, ROKN Conduct Trilateral Maritime Exercise,” April 4, 2023, https://www.pacom.mil/Media/News/News-Article-View/Article/3351723/nimcsg-jmsdf-rokn-conduct-trilateral-maritime-exercise/; U.S. Navy, “Japan, Republic of Korea, U.S.Navies Partner in Trilateral Maritime Exercise,” April 12, 2024, https://www.navy.mil/Press-Office/News-Stories/Article/3739862/japan-republic-of-korea-us-navies-partner-in-trilateral-maritime-exercise/ 等。

表2　近年美日韩三边海上联合军演[1]

类别	频率与举办时间	模式
反导演习	约每个季度一次 2022年8月、10月，2023年2月、4月、7月和8月	美日韩驱逐舰
反潜演习	约每年一次 2022年9月、2023年4月	美国航母打击群+少量日韩驱逐舰等
海上拦截演习	仅一次 2023年10月	美国航母打击群+少量日韩驱逐舰等
综合性演习（传统）	每年至少一次 2022年10月、2023年11月，2024年1月、4月， 2025年3月	美国航母打击群+少量日韩驱逐舰等
多域综合性演习 （“自由之刃”）	每年一至二次 2024年6月、2024年11月	美国航母打击群+少量日韩驱逐舰+美日韩反潜巡逻机+美国预警机+相关国家战机、直升机、加油机等

资料来源：根据美国国防部、美国海军、美国印太司令部、美国海军第七舰队等官网相关资料整理。

其中，多域综合性演习“自由之刃”值得注意。以往美日韩三边特定科目及传统综合性海上演习，一般涉及海上搜救、拦截打击、舰载机飞行与空战、水面和空中部队间协调等方面。[2] 2024年6月起，美日韩全面升级三边军事合作，举行多域演习“自由之刃”。该演习主要包括弹道导弹防御、防空、反潜、搜救、海上拦截和网络防御等多个领域。相比过去，美日韩升级了演习规模并首次涉及网络防御领域，所涉领域和参演武器均大幅度增加。[3] 时隔不到五个月，2024年11月美日韩再度举行“自

[1] 表中日本驱逐舰包括其准航母，日本自卫队通常将其准航母称为“直升机驱逐舰”。日本准航母曾三次参与美日韩三边海上联合军演。韩国准航母没有参演，但韩国补给舰偶有参与。参见「日米韓共同訓練について」、日本海上自衛隊、2023年10月10日、https://www.mod.go.jp/msdf/release/202310/20231010.pdf；U.S. Navy,“Japan, Republic of Korea, U.S. Navies Partner in Trilateral Maritime Exercise,”January 17, 2024, https://www.navy.mil/Press-Office/News-Stories/Article/3647563/japan-republic-of-korea-us-navies-partner-in-trilateral-maritime-exercise/；U.S. Navy,“-TRILATERAL STATEMENT- First Execution of Multi-Domain Japan-ROK-U.S. Exercise FREEDOM EDGE”等。

[2] U.S. Navy,“Ronald Reagan Carrier Strilke Group Operates with Japan and Republic of Korea,”October 8, 2022, https://www.navy.mil/Press-Office/News-Stories/Article/3183664/ronald-reagan-carrier-strike-group-operates-with-japan-and-republic-of-korea/.

[3] U.S. Navy,“-TRILATERAL STATEMENT- First Execution of Multi-Domain Japan-ROK-U.S. Exercise FREEDOM EDGE,”June 27, 2024, https://www.navy.mil/Press-Office/News-Stories/Article/3819224/trilateral-statement-first-execution-of-multi-domain-japan-rok-us-exercise-free/.

由之刃”演习。此次演习增加了水面战科目，美韩 F-35 隐形战机等武器装备首次参加演习。[1]

（三）美日韩基于美日“SAPPHIRE”计划[2]启动三边海警合作

2023 年的戴维营峰会上，美日韩将海警合作列为三边海洋安全合作的重点。[3]2024 年 5 月，三国正式启动三边海警合作。[4]美日韩三边海警合作模式明显借鉴了美国海岸警卫队与日本海上保安厅合作的“SAPPHIRE”计划。

一方面，美日海警“SAPPHIRE”计划深刻影响美日韩三边海警合作。2022 年 5 月，美日正式将两国之间的海警合作升级扩展为“SAPPHIRE”计划。日本 2023 年版《海上安全报告》将“SAPPHIRE”计划描述为“加深对（日美）双方海上执法方法和程序的相互了解，提高彼此的能力，为其他国家海上安全机构提供能力建设支持，深化与它们的协作与合作”。[5]“SAPPHIRE”计划与美日韩三边海警合作均以东南亚国家和太平洋岛国为重点合作区域，合作内容均包括对上述国家的培训等，故该计划塑造了美日韩三边海警合作的部分外延和内涵。

---

[1] U.S. Indo-Pacific Command, “Japan-ROK-U.S conduct second Exercise Freedom Edge,” November 12, 2024, https://www.pacom.mil/Media/News/News-Article-View/Article/3962934/japan-rok-us-conduct-second-exercise-freedom-edge/.

[2]“SAPPHIRE”是“以人为本，以法治为基础，为和平与繁荣、完整坚实的联盟”（Solid Alliance for Peace and Prosperity with Humanity and Integrity on the Rule of law based Engagement）的英文首字母缩写。参见 Japan Coast Guard, “MoC ANNEX Signing Ceremony – Enhancement of cooperation between the two organizations –,” May 19, 2022, https://www.kaiho.mlit.go.jp/e/topics_archive/article3739.html。

[3] The White House, “FACT SHEET: The Trilateral Leaders’ Summit at Camp David,” August 18, 2023, https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/statements-releases/2023/08/18/fact-sheet-the-trilateral-leaders-summit-at-camp-david/.

[4] 美日韩三边海警合作，主要以三边直接合作为主；除“北太平洋地区海岸警备执法机构论坛”外，美日韩海警基于多国框架下的接触相对较少。“北太平洋地区海岸警备执法机构论坛”主要包括中国、美日韩、加拿大等国。参见《中国海警局代表团赴日本参加第 24 届北太平洋地区海岸警备执法机构论坛高官会》，中国海警局网站，2024 年 9 月 27 日，https://www.ccg.gov.cn/gjhz/202409/t20240927_2482.html。

[5]「海上保安レポート 2023 SAPPHIRE」、日本海上保安庁、2023 年 5 月、https://www.kaiho.mlit.go.jp/info/books/report2023/html/topics/topics23_03.htm。

另一方面，美日韩三边海警合作正式起步并逐渐深化。在“SAPPHIRE”计划、戴维营峰会的基础上，美日韩启动并逐步深化三边海警部门合作。2024 年 5 月，美国海岸警卫队、日本海上保安厅、韩国海洋警察厅签署合作意向书，宣称三国认识到打击“非法、未报告、无管制”（IUU）捕捞等问题的重要性，将改善海上执法，加强沟通与合作。[1] 同年 6 月，美日韩举行历史上第一次三边海警联合搜救演习，地点为日本舞鹤市，三国海警首次实现巡逻舰互访与参观，进行了一系列演练。[2] 同年 11 月，美日韩首次联合对东南亚和太平洋岛国海警进行能力培训，参训国家包括马来西亚、印度尼西亚、斐济等，培训项目为压制技术、搜救等。[3] 2025 年 5 月，美日韩举行三边海警研讨会与桌面演习，并通过研讨会等方式为东盟国家海警官员提供能力建设支持。[4] 此次桌面演习被美国海岸警卫队称为“第二次三边演习”。[5]

美日韩三边海洋安全合作在官员沟通、海军合作、海警合作等领域取得显著进展。然而在两栖作战领域，三国在三边层面鲜有合作。2024 年 6 月，

[1]「日米韓海上保安機関連携にかかる意向確認書署名について（結果概要）」、日本海上保安庁、2024 年 5 月 10 日、https://www.kaiho.mlit.go.jp/info/kouhou/r6/k240510/k240510.pdf。

[2]「해양경찰청, 한ㆍ미ㆍ일 해상 수색구조 첫 연합 훈련 실시」（《海洋警察厅首次举行韩美日海上搜救联合演习》）、대한민국 해양경찰청（韩国海洋警察厅网站）、2024 년 6 월 12 일、https://www.kcg.go.kr/kcg/na/ntt/selectNttInfo.do?nttSn=54240.

[3]「日本・米国・韓国連携による『初』の能力向上支援の実施について」、日本海上保安庁、2024 年 11 月 22 日、https://www.kaiho.mlit.go.jp/info/kouhou/r6/k241122/k241122.pdf。

[4]「日米韓連携の実践的取組について」、日本海上保安庁、2025 年 6 月 5 日、https://www.kaiho.mlit.go.jp/info/kouhou/r7/k250605/k250605.pdf。

[5] U.S. Coast Guard, “U.S. Coast Guard Cutter Stratton concludes visit to Korea; strengthens enduring U.S.–ROK–Japan maritime partnership,” June 6, 2025, https://www.news.uscg.mil/Press-Releases/Article/4208580/us-coast-guard-cutter-stratton-concludes-visit-to-korea-strengthens-enduring-us/.

韩国海军陆战队最高指挥官表示，韩国海军陆战队不考虑与美国海军陆战队和日本陆上自卫队水陆机动团举行三边两栖演习，从而将三边演习排除于该年的联合多领域演习之外。[1] 但是，随着日本水陆机动团、韩国海军陆战队先后于2018年10月、2022年9月加入美国和菲律宾海军陆战队联合举办的“海上勇士合作”演习，美日韩三国两栖作战部队近年来在该项演习中实现了接触与合作。[2] 另外，2024年11月，韩国海军“马罗岛”号两栖攻击舰、“天子峰”号登陆舰、“大清”号补给舰及海军陆战队人员等停靠日本横须贺军港，并与日本海自驱逐舰进行了2018年“火控雷达照射”事件后的首次联合战术演练，日本防卫大臣中谷元、美国第七舰队司令卡彻（Fred Kacher）甚至分别登上“马罗岛”号[3]，显示尹锡悦政府曾有意尝试与美日开展两栖作战方面的合作。

---

[1] 参见 Chae Yun-hwan, “S. Korea's Marine Corps chief rules out trilateral amphibious exercise with U.S., Japan,” Yonhap News Agency, June 3, 2024, https://en.yna.co.kr/view/AEN20240603006200315?section=national/defense。日本陆上自卫队水陆机动团成立于2018年，被称为“日本版海军陆战队”。日本历史上曾有海军陆战队，其曾深度参与侵华战争和太平洋战争，二战后被解散。参见「水陸機動団新編行事」、日本陸上自衛隊、2018年4月7日、http://www.mod.go.jp/gsdf/news/train/2018/20180407.html；“Japan activates first marines since WW2 to bolster defenses against China,” Consumer News and Business Channel, April 7, 2018, https://www.cnbc.com/2018/04/07/japan-activates-first-marines-since-ww2-to-bolster-defenses-against-china.html 等。

[2] 参见 U.S. Marines, “U.S., PHILIPPINES AND JAPAN CONDUCT AMPHIBIOUS LANDING IN THE PHILIPPINES,” October 8, 2018, https://www.marines.mil/News/News-Display/Article/1657152/us-philippines-and-japan-conduct-amphibious-landing-in-the-philippines/; U.S. Indo-Pacific Command, “U.S. Marines Simultaneously Launch Major Bilateral Exercises with Japan, Philippines,” September 29, 2022, https://www.pacom.mil/Media/News/News-Article-View/Article/3174846/us-marines-simultaneously-launch-major-bilateral-exercises-with-japan-philippin/ 等。

[3] 参见「防卫大臣临时记者会见」、日本防衛省・自衛隊、2024年11月7日、https://www.mod.go.jp/j/press/kisha/2024/1107a_r.html; U.S. Forces Korea, “Commander, U.S. 7th Fleet visits ROKS Marado,” November 8, 2024, https://www.usfk.mil/What-We-Do/Exercises/Freedom-Shield/videoid/943639/dvpTag/Yokosuka/ 等。

二、美日韩三边海洋安全合作的特点

纵观美日韩三边海洋安全合作的各项进展，其综合化、实战化倾向日益明显。美日韩三边海洋安全合作以“地区和平与稳定”之名行加剧对抗之实，成为美国“印太”海洋安全合作体系的重要一环。

（一）综合化、实战化倾向日益明显

一方面，美日韩三边海军合作的重点从反导与反潜专项演习转向“自由之刃”多域演习。这一转变标志着三边海军合作已从单一领域战术协同，升级为涵盖战略预警、战场态势感知、火力打击、后勤保障等多维作战体系的融合。早期阶段，反导、反潜是美日韩三边海军合作的重点。2024 年 4 月，时任美国印太司令部司令阿奎利诺（John Aquilino）在谈论美日韩三边合作时，特意提及了三边反导、反潜和空中演习。[1] 但由上文表 2 可知，2023 年末以来，美日韩反导、反潜等专项演习逐渐弱化，而传统综合性演习自 2023 年 11 月后频率迅速增加，一直持续到 2024 年 6 月升级版多域综合性演习“自由之刃”开启。相比传统综合性演习，“自由之刃”演习的训练科目、所涉领域及参演的武器装备种类大幅增加。这反映出美日韩三边海军合作的重点已从反导与反潜专项演习转向“自由之刃”多域综合性演习，更反映出美日韩正在构建集指挥控制、情侦监、打击、防御于一体的海上综合作战体系，三边海洋安全合作的综合化水平得到显著提升。

另一方面，美国航母打击群高频次参与演习，进一步凸显了美日韩三边海军合作的实战化导向。在美国自二战以来卷入的历次对外战争和重大军事冲突中，美国航母打击群几乎都是“打头阵”。纵观近年来美日韩各项三边海上联合军演，“美国航母打击群 + 少量日韩驱护舰”已成为演习的主要模式，美国航母打击群成为三边海军演习的核心力量。这种作战编

[1] U.S. Senate Committee on Armed Services, *STATEMENT OF ADMIRAL JOHN C. AQUILINO, U.S. NAVY COMMANDER, U.S. INDO-PACIFIC COMMAND,* April 18, 2024, https://www.armed-services.senate.gov/imo/media/doc/aquilino_statement.pdf, p.29.

组不仅复制了美军近年“印太”行动的实战部署模式，更通过F-35隐形舰载机与日韩驱逐舰防空反导火力的体系整合，实现战略威慑与战术打击能力的深度融合。与此同时，日本“日向”级直升机驱逐舰（也被称为准航母）“日向”号和“伊势”号曾数次参与美日韩三边海上联合军演，从而进一步提升了三国海上军事合作的规模实力和实战化程度。

相比三边海军合作，美日韩三边海警合作起步较晚。在2024年6月美日韩第一次海警联合搜救演习中，三国完成了日韩协调中心的信息传递、联合搜救等工作，显示三国也开始探索推动海警合作向综合化、实战化方向发展。[1]

（二）以“维护地区和平稳定”之名行对立对抗之实

戴维营峰会上，美日韩宣称其三边安全合作的目的是“持续促进和加强整个地区的和平与稳定”[2]，但其合作实践和意图呈现出明显的对抗性特征，与三方公开声明的“维护和平稳定”目标相矛盾。

一方面，美日韩三边海洋安全合作的形态逐步由临时性危机应对转为常态化威慑部署。早期美日韩三边海洋安全合作主要针对朝鲜核导试验、“天安舰事件”等特定突发事件展开，每年至多举行1—2次。但近年来，随着日韩积极追随和配合美国的“大国竞争”战略，三方开始建立起常态化的联合行动框架，不再随特定突发事件而进行。2022年—2024年，美日韩三国每年分别举行4次、7次、4次三边海上联合演习，演习次数远超以往。戴维营峰会上，美日韩宣布制定多年期三边演习计划，每年至少举行一次，相关合作实现机制化运作，并被写入白宫发布的事实清单中。[3]这一计划后来发展成“自由之刃”演习。常态化威慑机制的建立，本质上是通过高频次、多领域的军事协同，构建针对强大竞争对手的战略压力体系。这使得军事部署不再受临时性危机事态驱动，而是成为持续存在的地

[1]「日本・米国・韓国による『初』の合同捜索救助訓練について」、日本海上保安庁、2024年6月7日、https://www.kaiho.mlit.go.jp/info/kouhou/r6/k240607/k240607.pdf。

[2] 参见 The White House,“Camp David Principles”。

[3] The White House,“FACT SHEET: The Trilateral Leaders’ Summit at Camp David”.

区安全变量。因此，这种从危机应对到常态化威慑的转型，将军事对抗机制化、合法化，最终破坏地区战略平衡与稳定。

另一方面，美日韩三边海洋安全合作的定位由防御性协作转向进攻性部署。三国从早期以反导、反潜为重点，到近年来综合化、实战化倾向下“自由之刃”演习中航母、F-35 战机等进攻性武器参演，以及水面战等进攻性演习科目拓展，美日韩三边海洋安全合作已突破传统防御范畴，呈现出明显的进攻性特征。这种转向与三国标榜的“促进地区和平与稳定”目标形成根本性背离，表明美日韩三边海洋安全合作已超出地区防御需求，旨在对战略竞争对手实施全面军事压制，主导地区安全秩序。

（三）成为美国亚太海洋安全合作体系的重要一环

从更广的范围讲，美日韩三边海洋安全合作，与美日菲澳、美日印澳、美英澳等三边及四边安全合作机制，共同构成美国在亚太地区以小多边机制为先导的海洋安全合作体系。与传统多边机制相比，小多边安全合作机制具有排他性、灵活性、功能性强等特征，能够起到所谓“让尽可能少的国家参与进来，以对特定议题产生尽可能大的影响”的效果。[1]

近年来，美国在亚太积极推进各种小多边安全合作，主要基于三重战略考量。首先是为规避传统多边主义的低效。相比欧盟等因遵循“协商一致”原则进行决策和行动协调而较为繁琐耗时，美日韩等小多边安全机制成员精简、协调高效，能够“更及时、灵活机动地”对中俄朝等“对手”发起行动。其次是为争夺地区规则主导权。例如，美国借助美日韩三边合作，向东南亚和太平洋岛国海上安全部门提供教育培训，目的在于向机制内外各国传播渗透美式海洋安全观、行为规范乃至威胁认知，从而最终影响亚太海洋秩序。最后是为实现“精准”遏制。美国根据各个小多边安全机制成员国的地缘优势、安全能力等特质，为不同机制赋予差异化战略功能与针对目标。例如，美日韩合作机制主要聚焦于东北亚地区，而美日菲机制

[1] 徐万胜、高宏宇：《论“美日 +”小多边合作的同盟化趋向》，载《日本学刊》2024 年第 2 期，第 4 页。

则侧重于东南亚事务；与此同时，美日菲在南海开展的联合行动，可与美日韩在东海、日本海等海域的相关行动形成相互策应和配合之势。这种小而精、多层次又可相互嵌套的安全合作机制，旨在强化对特定战略竞争对手遏制与围堵的效能。

随着美国“印太战略”的推进，美日韩三边海洋安全合作在美国力图打造的所谓“印太”海洋安全合作体系中的作用日趋重要。海军合作方面，美日韩、美日菲、美日印澳、美英澳等小多边机制形成互补网络，涵盖海基反导、反潜、核潜艇、无人系统等合作；海警合作方面，美日韩、美日菲和美日印澳等小多边机制涵盖联合演习、巡航与培训交流等合作。

在该体系中，美日韩三边海洋安全合作的“重要性”主要体现在能力和地缘两个层面。在能力层面，日韩两国的实际海上实力在美国的亚太盟伴国家中是最强的两个。根据“世界现代军舰名录”网站（WDMMW）最新公布的2025年全球海军排名，韩国海军以147艘战舰排名全球第5，日本海上自卫队以107艘战舰排名全球第6，高于印度（100艘，全球第7）、澳大利亚（35艘，全球第20）、菲律宾（61艘，全球第30）等其他美国亚太盟伴国家。[1]美国将日韩纳入其海洋安全体系，可极大增强该体系相对于中俄朝等国的综合实力和威慑力。在地缘层面，美国的盘算是，美日韩三边海洋安全合作可以形成双重“遏制弧”：美日韩以东北亚为核心，可以遏制中国，牵制俄远东地区，威慑朝鲜；美日韩三边海洋安全合作还可向东南亚和太平洋岛国方向延伸，通过培训区域国家的海上安全力量，拓展所谓的“规则影响力”，从而“限制中国的地区影响力”。

[1]“世界现代军舰名录”网站年度排名采用了一套综合评估公式，其指标体系囊括舰艇总数、质量、总体构成、后勤、本地造舰能力和部队经验等方面，而非简单根据各国（地区）海军舰艇总数排名。香港《南华早报》曾援引该网站的排名进行报道。参见 World Directory of Modern Military Warships, “Global Naval Powers Ranking (2025),” https://www.wdmmw.org/ranking.php；“Asia has 5 of the world’s top 7 most powerful navies. Singapore ranks No 24,” *South China Morning Post,* August 7, 2023, https://www.scmp.com/news/asia/article/3230190/asia-has-5-worlds-top-7-most-powerful-navies-singapore-ranks-no-24。

三、美日韩推进三边海洋安全合作的主要动因

近年来，由于美日韩各方政策取向契合使三边合作障碍减少、三国就针对中俄朝达成目标共识、美国地区盟友需求与日韩安全诉求相互强化等因素的驱动，美日韩三边海洋安全合作得以向纵深推进。

（一）美日韩各方政策取向契合使得三边合作的障碍有所减少

美日韩能够迅速发展三边海洋安全合作，最直接动因为三国政府的政策取向。美国政府的战略靶向，为美日韩三边合作的恢复与发展奠定基础；日韩政府的政策导向，促使两国关系转暖，进而与美国共同推动美日韩三边合作，三边海洋安全合作遂能恢复和发展。

一是美国政府的大力推动。一方面，拜登政府表现出小多边合作的政策偏好。早在拜登政府初期，美日韩三边合作已出现恢复迹象。在拜登政府推动下，2021 年上半年的美日、美韩联合声明中，拜登、时任日本首相菅义伟和时任韩国总统文在寅均对美日韩三边合作的重要性给予肯定。[1] 具有亲美媚日倾向的尹锡悦于 2022 年 5 月就任韩国总统后，拜登政府进一步推动美日韩三边合作迅速取得诸多进展。另一方面，美国现任总统特朗普虽存在一定的孤立主义倾向，在与日本首相石破茂、韩国新任总统李在明的双边会谈或通话中较少提及美日韩三边合作，但国务卿鲁比奥（Marco Rubio）等人明显表现出对三边合作的偏好。2025 年 6 月，鲁比奥在给李在明当选的贺信中，明确表示继续深化美日韩三边合作，并于 7 月再次举

[1] 参见 The White House, “U.S.– Japan Joint Leaders’ Statement: ‘U.S.–JAPAN GLOBAL PARTNERSHIP FOR A NEW ERA’,” April 16, 2021, https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/statements-releases/2021/04/16/u-s-japan-joint-leaders-statement-u-s-japan-global-partnership-for-a-new-era/; The White House, “U.S.-ROK Leaders’ Joint Statement,” May 21, 2021, https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/statements-releases/2021/05/21/u-s-rok-leaders-joint-statement 等。

行了美日韩三边外长会议。[1] 在鲁比奥等人的推动下，新一届特朗普政府可能会继续推进美日韩三边合作。

二是日本政府的战略承续。一方面，日本上任首相岸田文雄2021年10月上台后继承安倍晋三和菅义伟的外交路线，宣布推行“新时代现实主义外交”，表现出进一步加强日美同盟、追随美国、与日本的“盟友和志同道合的国家合作”的政策导向。[2] 尽管岸田文雄在其施政演说中将韩国置于中国后提及，但亦承认美日韩三边合作的重要性。2022年1月，美日领导人在视频会晤中均承认美日韩“在安全及更广泛领域建立牢固三边关系的必要性”。[3] 尹锡悦就任韩国总统后，岸田文雄依然延续上述政策导向。如2022年11月，岸田文雄与尹锡悦在金边举行会晤，宣布两国将继续加强地区安全合作，包括日美韩安全合作。[4] 另一方面，现任首相石破茂推行“基于现实国家利益的外交”，继续表现出以日美同盟为轴心、“加强与志同道合国家的合作”的政策取向。石破茂在其就职演说中将韩国置于仅次于美国的位置，明确表示“日美韩三国将更加紧密地合作”[5]；他在2025年8月与来访的韩国总统李在明会见时宣称，希望从日美韩合作的角度出发，探索强化日韩间协作[6]，可见石破茂政府重视继续推进美日韩三边合作。

---

[1] 参见U.S. Department of State, “Election of Republic of Korea President Lee Jae-myung,” June 3, 2025, https://www.state.gov/releases/office-of-the-spokesperson/2025/06/election-of-republic-of-korea-president-lee-jae-myung/; U.S. Department of State, “Secretary Rubio’s Trilateral Meeting in Kuala Lumpur with Japanese Foreign Minister Iwaya and Republic of Korea First Vice Foreign Minister Park,” July 11, 2025, https://www.state.gov/releases/office-of-the-spokesperson/2025/07/secretary-rubios-trilateral-meeting-in-kuala-lumpur-with-japanese-foreign-minister-iwaya-and-republic-of-korea-first-vice-foreign-minister-park 等。

[2]「第二百八回国会における岸田内閣総理大臣施政方針演説」、日本首相官邸、2022年1月17日、https://www.kantei.go.jp/jp/101_kishida/statement/2022/0117shiseihoshin.html。

[3] The White House, “Readout of President Biden’s Meeting with Prime Minister Kishida of Japan,” January 21, 2022, https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/statements-releases/2022/01/21/readout-of-president-bidens-meeting-with-prime-minister-kishida-of-japan/.

[4]「日韓首脳会談」、日本外務省、2022年11月13日、https://www.mofa.go.jp/mofaj/a_o/na/kr/page1_001401.html。

[5]「第二百十四回国会における石破内閣総理大臣所信表明演説」、日本首相官邸、2024年10月4日、https://www.kantei.go.jp/jp/102_ishiba/statement/2024/1004shoshinhyomei.html。

[6]「日韓共同記者発表」、日本首相官邸、2025年8月23日、https://www.kantei.go.jp/jp/103/statement/2025/0823kyoudou_happyou.html。

三是韩国政府的战略转向。文在寅政府后期，韩国肯定美日韩三边合作的重要性，但日韩关系依然紧张，美日韩三边合作未能深化推进。尹锡悦政府上台后，表现出强烈的亲美、亲日政策导向，提出将韩国打造成“自由、和平、繁荣的全球枢纽国家（GPS）”的定位[1]，着手推进所谓“价值观外交”，着力“弥合历史分歧”，修复日韩关系。同时，在美国构建的亚太安全体系中，美韩同盟地位低于美日同盟，尹锡悦担心韩国若不积极参与三边合作，或在该体系内沦为“二等国家”[2]，于是在日韩关系转暖的基础上，积极推动美日韩三边合作。另一方面，现任李在明政府倾向于抛弃尹锡悦政府的“价值观外交”，转向“以国家利益为中心的实用外交”。同时，李在明也在一定程度上转变过去的个人反日立场，重视日韩关系发展。特别是受韩美同盟牵引，李在明政府将继续重视美日韩三边合作。李在明在竞选期间、总统就职演说中以及就任总统后多次明确表示要“以坚固的韩美同盟为基础，发展韩美日合作”[3]，并将日本和美国作为其上台后率先访问的两个国家，表明李在明政府总体上有望延续发展日韩关系以及推进美日韩三边合作的政策路径。

（二）美日韩三国就针对中俄朝达成目标共识

受近年政策取向趋同与战略目标契合的驱使，美日韩就针对中俄朝达成实际共识。美日长期将中俄朝视为遏制围堵的目标，韩国传统上主要针

---

[1]「국가안보실,‘윤석열 정부의 국가안보전략’ 발간」（《国家安保室发布＜尹锡悦政府国家安保战略＞》）、대한민국 외교부（韩国外交部网站）、2023 년 6 월 7 일、https://www.mofa.go.kr/www/wpge/m_25945/contents.do.

[2] 박재적（朴在积）、「한일 안보협력 정체에 대한 대안: 한·미·호·일 협력과 미국 주도 인태 지역 정보 네트워크 구축 참여」（《韩日安全合作停滞的替代方案：韩美澳日合作参与构建美国主导的太平洋地区信息网络》）、동아시아연구원（韩国东亚研究院）、2024 년 3 월 27 일、http://www.eai.or.kr/main/research_view.asp?intSeq=21802&code=134&keyword_option=&keyword=&gubun=research.

[3] 参见「대한민국 제 21 대 대통령 취임사」（《大韩民国第 21 届总统就职演说》）、대한민국 대통령실（韩国总统室网站）、2025 년 6 월 4 일、https://www.president.go.kr/president/speeches/ZgNcHbBx;「한-일 정상 "한미일 공조 발전…북한 문제 등 지정학적 위기 대응"」（《韩日领导人表示“将发展韩美日合作……应对朝鲜问题等地缘政治危机”》）、대한민국 정책브리핑（韩国政策简报）、2025 년 6 월 18 일、https://www.korea.kr/news/policyNewsView.do?newsId=148944528 等。

对朝鲜。然而，尹锡悦政府的亲美、亲日政策导向，促使其追随美日针对中俄，美日韩三国遂能达成共识，积极推进三边海洋安全合作。李在明政府就任后，因韩国继续追随美国，该共识或仍将延续。据韩联社报道，2025 年 7 月的美日韩三边总参谋长会议上，美军参谋长联席会议主席凯恩（Dan Caine）妄称，2014 年首次召开此类会议时，议题几乎完全聚焦于朝鲜的核与导弹威胁，但当前“朝鲜和中国目前正在继续进行前所未有的军事集结”，“美国需要重建威慑力”，“美日韩三边合作至关重要”。报道还援引一名韩国政府智囊的观点称，为了韩国国家安全及应对朝鲜“威胁”，韩国应灵活地接受其在韩美同盟中与应对中国“威胁”相关的分工。[1] 美日韩就共同针对中俄朝达成共识，在近年的安全政策取向、海军和海警合作等方面均有体现。

一是在安全政策取向方面，近年来特别是尹锡悦政府时期，在美日韩三边首脑及高层官员会晤的联合声明和政策宣示中，时常出现针对俄罗斯、朝鲜的对抗性话语，尤其还经常表达对台海、南海等问题的所谓“关切”，将中国与俄朝一同视为“安全威胁”的意味十分明显。这种安全共识还充分体现在三国的军事安全行动中。对华方面，韩方宣称 2024 年 11 月第二次“自由之刃”演习“在济州岛以南的公海”举行 [2]，但济州岛以南公海实为东海，选择在此海域演习，美日韩已赤裸裸展现对华威慑的意图。对俄方面，乌克兰危机爆发后，日韩追随美国采取对抗俄罗斯的政策，积极参与美国主导的对俄制裁和对乌军事援助。对朝方面，美日韩三边空中和海上联合演习明确以朝鲜为假想敌，三国亦在戴维营峰会后成立工作组，协调应对朝鲜的“网络威胁”，对朝军事压力明显加大。

二是在海军合作领域，以往美日韩三边海军合作主要针对朝鲜，功能有限。尹锡悦政府当政后，合作水平显著提升。继高频率举行海基反导演

[1]「한미일 안보협력, 북한 넘어 중국 위협 대응까지 확대되나」（《韩美日安全合作范围扩大：从应对朝鲜延伸至应对中国威胁？》）、연합뉴스（韩联社）、2025 년 7 월 11 일、https://www.yna.co.kr/view/AKR20250711097100504.

[2] Lee Minji,“(LEAD) S. Korea, U.S., Japan to hold 2nd trilateral Freedom Edge exercise this week,”Yonhap News Agency, November 13, 2024, https://en.yna.co.kr/view/AEN20241113002051315.

习后，三国于2023年12月高调启动“朝鲜导弹预警数据共享机制”。[1]事实上，美日韩应对力度已超实际对朝“作战”需求，其目标显然指向中俄。“自由之刃”演习的综合性特征，进一步揭示了美日韩三边海军合作所包藏的剑指中俄之心，即以“敲打朝鲜”之名，行“威慑中俄朝”之实。

三是在海警合作领域，美日韩首次举行三边海警联合搜救演习时，其地点选择颇具深意，充分暴露了三国针对中俄朝的战略意图。演习地点没有选择日本太平洋沿岸离中俄朝三国均较远之地，而是选择日本海沿岸距中俄朝均相对较近的舞鹤市，既能策略性降低中俄朝警觉，又能在通往朝鲜东海岸和俄罗斯远东地区的航线附近开展演练，以为在日本海实施三国海警联合“执法”行动做准备。正如日本广播协会（NHK）分析所示，此次演习也是意在针对“日益加大海上扩张力度的中国”。[2]总之，美日韩三边海洋安全合作针对中俄朝，特别是日益突出对中国防范遏制的意图昭然若揭。

（三）美国对地区盟友的需求与日韩安全诉求相互强化

除政策取向、针对目标趋同外，美日韩三边海洋安全合作能够取得进展，亦与三国关系变化密切相关，特别是美国对地区盟友需求与日韩对美安全诉求的契合。出于历史纠葛、领土争端、产业竞争等原因，日韩发展双边关系的内生动力不足。同时在同盟关系中，结盟方担心自身被盟国抛弃，弱国担心被抛弃的恐惧感高于强国。[3]美日同盟、美韩同盟内部实力的非对称性致使日韩两国在安全上依赖美国却难获可靠承诺，两国持续面临“被弃恐惧”。日韩关系改善与这种担忧息息相关。近些年来，不断有研究揭示，若美国弱化对日韩安全保障，日韩将因担忧被美国抛弃而趋向

[1] U.S. Department of Defense, “United States-Japan-Republic of Korea Trilateral Ministerial Joint Press Statement,” December 19, 2023, https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3621235/united-states-japan-republic-of-korea-trilateral-ministerial-joint-press-statem/.

[2]「日本 アメリカ 韓国の海保機関が初の合同訓練へ 中国を念頭か」、NHK、2024年5月17日、https://www3.nhk.or.jp/news/html/20240517/k10014451941000.html。

[3] 参见张景全：《日美同盟的强化及其影响》，载《现代国际关系》2006年第7期，第28页；周建仁：《同盟理论与美国“重返亚太”同盟战略应对》，载《当代亚太》2015年第4期，第47—48页等。

于“抱团取暖”，强化双边关系以抵御风险。日韩关系的增强，将加深美日韩三边合作。反之，若美国强化对日韩安全保障，日韩将缺乏改善关系的动力，两国关系反而趋于疏远，美日韩三边合作将弱化。[1] 这一过程中，日韩关系为中间变量，美日韩三边合作为因变量，如图 1 所示。

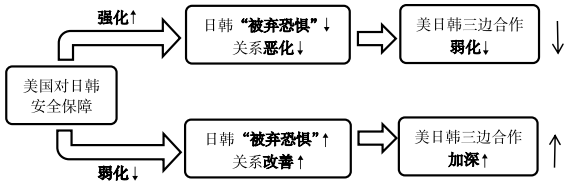

图 1　美国对日韩安全保障对日韩关系、美日韩三边合作的影响路径示意图

资料来源：图为作者自制。参考文献见本页注释 [1]。

此路径可解释近年美日韩三边海洋安全合作的变化。第一，美国在亚太地区实力投射下降，日韩对美安全保障产生怀疑，产生“被弃恐惧”。因此，日韩趋向于“抱团取暖”，寻求更紧密的安全合作。第一届特朗普政府到拜登政府初期，美国持续加强亚太地区军力部署，加之文在寅政府对日较为强硬的政策取向，日韩缺乏缓和双边关系、与美国开展三边安全合作的迫切动力。但 2022 年 2 月乌克兰危机爆发后，美国被迫将亚太地区部分资源转移至对乌援助上。2023 年 10 月加沙冲突爆发后，中东局势恶化更加剧了美国战略资源从亚太地区转移的态势。正如美国印太司令部司令帕帕罗（Samuel Paparo）所抱怨的，乌克兰危机和中东局势正在消耗美国在“印太”地区可能需要的弹药库存。[2] 在此情况下，日韩对美国在亚太地

[1] 参见石源华、汪伟民：《美日、美韩同盟比较研究——兼论美日韩安全互动与东北亚安全》，载《国际观察》2006 年第 1 期，第 64 页；项昊宇：《准三边同盟：从戴维营峰会看美日韩合作的趋向与限度》，载《东北亚学刊》2023 年第 5 期，第 4 页；Anna Kim, “Understanding Japan – South Korea Cooperation and Friction Through Neoclassical Realist Theory,” *Jadavpur Journal of International Relations,* Vol.24, No.1, 2020, pp.28–52 等。

[2] U.S. Department of Defense, “Indo–Pacific Commander Gives Unvarnished View of Situation in Region,” November 20, 2024, https://www.defense.gov/News/News–Stories/Article/Article/3973481/indo–pacific–commander–gives–unvarnished–view–of–situation–in–region/.

区投入力度及安全保障可信度的质疑趋于上升，担心美国没有足够的力量支援两国[1]，故改善双边关系的动力趋强，为美日韩三边海洋安全合作的加深创造了更多条件。

第二，美国对日韩的需求日益上升。在美国看来，在近年美国将资源调配至应对乌克兰危机和中东冲突的同时，中国则持续发展海上力量。此消彼长下，美国遏制中国愈发吃力，急需通过强化与地区盟友的海洋安全合作构建更紧密的遏华小多边安全机制。在东北亚地区，美国最重要的盟友便是日韩，美国希望美日韩三国能够进一步加强合作，共同应对所谓的“中国威胁与挑战”。

第三，日韩对美需求同样攀升。一方面，日本刻意将中国的正常军事动向渲染为“前所未有的最大战略挑战”，借机炒作所谓“中国快速增强军事力量”[2]，对美国的安全需求进一步上升。另一方面，朝鲜半岛长期处于安全环境螺旋式恶化的状态，美韩及日本从未真正放弃对朝敌视政策，朝鲜在外部压力下被迫不断提升核导能力，这反过来也加剧了日韩的所谓“安全担忧”，日韩希望美国能够增强对其安全保障。基于共同安全利益的考量，日韩在美国的战略引导下加强美日韩三边合作，以增强各自应对地区局势的能力。综上所述，美国与日韩的需求契合，促进了美日韩三边海洋安全合作的恢复与发展。

四、特朗普第二任期美日韩三边海洋安全合作的前景

美国对地区盟友需求的上升以及日韩安全诉求的增强，总体上有助于

[1] 김태주、성기영（金泰柱、成耆英）、「한미일 협력 활성화를 위한 가치외교의 모색」（《探索价值外交，振兴韩美日合作》）、국가안보전략연구원（韩国国家安保战略研究院）、2024 년 1 월 10 일、https://www.inss.re.kr/publication/bbs/js_view.do?nttId=41037068&bbsId=js&page=1&searchCnd=0&searchWrd=.

[2] 参见「防衛白書」、日本防衛省・自衛隊、2025 年 7 月、https://www.mod.go.jp/j/press/wp/wp2025/pdf/DOJ2025_Digest_JP.pdf。

推动美日韩三边海洋安全合作的深化和发展，但也要看到，在特朗普第二任期，短期内美日韩三边海洋安全合作有望持续，但从中长期来看合作发展趋势仍存在一定的不确定性，特别是美日韩难以真正结盟，东北亚海洋安全格局的“阵营化”趋势也难以持续。三国在海军、海警、造舰修舰等领域的合作有望取得新发展。

（一）短期内合作将持续，中长期看三边合作仍面临一定不确定性

在国内因素和国际局势变化的影响下，短期内美日韩三边海洋安全合作将持续；从中长期来看，“美国能否从乌克兰与中东脱身”对三边合作的影响将可能成为关键变量，而其他扰动因素难以改变这一长期发展趋势。

第一，短期内美日韩三边海洋安全合作将持续。2024年底尹锡悦“紧急戒严”事件引发韩国政治动荡，美日韩三边海洋安全合作一度停滞。2025年3月美日韩恢复三边海军演习，合作重新激活。[1]同年6月李在明上台后，继续支持三边合作。据韩联社报道，美日韩商定将于2025年9月再度举行“自由之刃”演习。[2]总之，目前美日韩三边海洋安全合作已摆脱“紧急戒严”事件、韩国政权更迭等事态的影响，短期内将得以延续。

第二，从中长期来看，美日韩三边海洋安全合作存在一定变数。就各方政策稳定性看，石破茂多次明确肯定三边合作进展，誓言将继续推进美日韩三边安全合作。[3]2025年7月日本国会参议院选举中，执政的自民党、公明党联盟惨败，未获参议院过半席位，其第一大执政联盟的地位却尚未

[1] U.S. Indo-Pacific Command, “Republic of Korea, Japan, and the U.S. Conduct Trilateral Naval Exercise,” March 20, 2025, https://www.pacom.mil/Media/NEWS/News-Article-View/Article/4127757/republic-of-korea-japan-and-the-us-conduct-trilateral-naval-exercise/.

[2]「한미일 다영역훈련 '프리덤 에지' 9월 실시…3국 안보협력 지속(종합)」（《韩美日多域演习“自由之刃”将于9月举行……三国安全合作持续（综合）》）、연합뉴스（韩联社）、2025년 7월 10일、https://www.yna.co.kr/view/AKR20250710067051504.

[3] The White House, “Remarks by President Biden, Prime Minister Ishiba Shigeru of Japan, and President Yoon Suk Yeol of the Republic of Korea in Trilateral Meeting | Lima, Peru,” November 15, 2024, https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/speeches-remarks/2024/11/15/remarks-by-president-biden-prime-minister-ishiba-shigeru-of-japan-and-president-yoon-suk-yeol-of-the-republic-of-korea-in-trilateral-meeting-lima-peru/.

被撼动。[1] 经多轮博弈后，石破茂政府尚未出现实质性下台迹象；即使石破茂被迫提前下台，其继任者很可能会比其更右，对推动美日韩三边合作也会更积极。韩国总统虽换人，但李在明多次明确提出发展美日韩三边合作的主张。相比之下，目前合作的主要不确定因素在于美国。新一届特朗普政府仍会推进美日韩三边合作，但“美国能否从乌克兰与中东脱身”对美日韩三边海洋安全合作或产生关键影响。特朗普再度上台前后多次表示要“迅速”解决俄乌、加沙冲突[2]，但迄今乌克兰危机、加沙局势却仍未见实质性缓解迹象，美国甚至一度卷入2025年6月发生的伊朗和以色列冲突。2025年8月，特朗普与普京会晤，之后又与欧洲国家和乌克兰领导人见面，为尝试解决俄乌冲突做出激进而灵活的努力，但有关各方未达成重要协议，乌克兰危机仍未现破局曙光。[3] 特朗普对此表示，他最初认为解决俄乌冲突相对容易，这却已成为他所试图解决国际冲突中“最为棘手的一例”。[4] 如前文所述，若美持续陷于乌克兰危机与巴以冲突，对日韩安全保障弱化，日韩所谓“被弃恐惧”仍将存在甚至走强，两国则可能继续“抱团取暖”，加之美国对日韩两国承担地区安全义务的需求仍在上升，三边海洋安全合作有望深化；相反，若美国从欧洲和中东脱身后进一步强化在亚太的投入，特别是特朗普较为重视对朝“接触”，李在明上台后也多次显示出对朝缓和关系的迹象，日韩“被弃恐惧”有望得到明显缓解，

[1]「参議院選挙 自民・公明 過半数割れ【全議席 確定】」、NHK、2025年7月21日、https://www3.nhk.or.jp/news/html/20250720/k10014867361000.html。

[2]“Read the full transcript: President-elect Donald Trump interviewed by ‘Meet the Press’ moderator Kristen Welker,” NBC, December 9, 2024, https://www.nbcnews.com/politics/donald-trump/trump-interview-meet-press-kristen-welker-election-president-rcna182857.

[3] The White House, “President Trump Recaps Breakthroughs in Ukraine Peace Talks,” August 19, 2025, https://www.whitehouse.gov/articles/2025/08/president-trump-recaps-breakthroughs-in-ukraine-peace-talks/.

[4] Trevor Hunnicutt, “Trump touts his diplomatic record, but the results are mixed,” Reuters, August 21, 2025, https://www.reuters.com/world/asia-pacific/trump-touts-his-diplomatic-record-results-are-mixed-2025-08-20/.

两国“抱团取暖”需求将下降，相互关系可能会转趋疏远，三边海洋安全合作的动力将可能弱化。

第三，其他扰动因素难以成为影响美日韩三边海洋安全合作的重大变量。近年来，日本着力推进“根本性强军”[1]；2025 年 3 月，美国能源部确认已于年初将韩国列为“敏感国家”[2]；特朗普再次就任总统后，接连就军费分担和关税问题施压日韩。但上述事件影响有限。

首先，“根本性强军”虽有助于强化美日乃至美日韩的协同能力，却也加剧韩国对日本的警惕。合作走向最终取决于日韩是否仍需“抱团取暖”。日韩若仍继续保持战略互助态势，“根本性强军”可提升三边海洋安全合作的联合作战效能；反之，若韩国对日警惕压倒合作意愿，日本的“强军”计划将转为三边海洋安全合作的障碍。

其次，韩国被美方列为“敏感国家”，对美日韩三边海洋安全合作影响有限。该事件主要涉及核能技术出口管制范畴，与当前三边海洋安全合作关联度低。正如时任美国驻韩使馆临时代办约瑟夫·尹（Joseph Yun）所言，“该问题已被夸大，实际影响微乎其微”。[3]

再次，特朗普施压日韩增加军费、提升驻日及驻韩美军费用分摊等事态，难以改变三边海洋安全合作的发展趋势。2025 年 6 月，美国国防部发言人表示，日韩等亚太地区盟国的国防费用应增加到 GDP 的 5%[4]，对此日韩均直接或间接表达不满。另据美西方媒体报道，特朗普还隐晦施压

[1] 王旭、徐永智：《从专守防卫到前沿制衡：试析日本“根本性强军”》，载《和平与发展》2025 年第 1 期，第 66—91 页。

[2]「조태열 "'민감국가' 분류 문제제기…美에너지부도 상황 파악중"」(《赵泰烈：提出“敏感国家”分类问题……称美国能源部正在了解情况》）、연합뉴스（韩联社）、2025 년 3 월 11 일、https://www.yna.co.kr/view/AKR20250311124600504.

[3] American Chamber of Commerce in Korea, “[Special Luncheon with CDA Joseph Yun]Interim US envoy downplays impact of ‘sensitive country’ label on ties,” March 19, 2025, https://www.amchamkorea.org/pp/latest_news/amcham_news/read/?idx=2340.

[4] Yoo Ji-Hye and Lee Yu-Jung, “Seoul, Washington launch working-level talks on 5% defense spending target,” *Korea JoongAng Daily,* June 28, 2025, https://koreajoongangdaily.joins.com/news/2025-06-28/national/defense/Seoul-Washington-launch-workinglevel-talks-on-5-defense-spending-target/2340882.

日本提高美国驻军费用分摊，并正式要求韩国每年应支付 100 亿美元的军费。[1]2025 年 8 月李在明访美期间在美国战略与国际问题研究中心（CSIS）演讲时表示，韩国将增加国防费用，但未提具体增幅目标[2]，显示韩国已展现出“服软”的姿态。特朗普单方面要求日韩提高国防开支并承担更高比例的驻军费用，实质上是试图将美国的安全成本转嫁给盟友。但日韩对美国安全保障的长期刚性需求远超对军费分担争议的短期博弈，三边海洋安全合作不会因日韩军费增加的压力而出现重大转折。

最后，特朗普对日韩关税战对美日韩三边海洋安全合作的总体发展趋势影响有限。2025 年 7 月，特朗普宣布对日韩加征对等关税[3]，日韩在同月下旬分别与美国达成协议，日本以总额 5500 亿美元的对美投资和开放农产品市场为条件，得以将美方原定 25% 的对等关税税率降低至 15%；韩国承诺对美投资 3500 亿美元（含 1500 亿造船基金）、扩大能源采购，单方面维持美国商品零关税待遇，以确保大米和牛肉市场免受关税影响，美方则同意将对韩关税从 25% 降至 15%。[4] 特朗普征税主要影响美日韩三边经济合作，无法改变日韩在安全上极度依赖美国的局面，美日韩三边

[1] Andrea Shalal and David Brunnstrom, “Trump says South Korea should be paying for its own defense,” Reuters, July 9, 2025, https://www.reuters.com/world/asia-pacific/trump-says-south-korea-has-pay-its-military-2025-07-08.

[2] Center for Strategic and International Studies, “Statesmen's Forum: His Excellency Lee Jae Myung, President of the Republic of Korea,” August 25, 2025, https://www.csis.org/analysis/statesmens-forum-his-excellency-lee-jae-myung-president-republic-korea.

[3] The White House, “Fact Sheet: President Donald J. Trump Continues Enforcement of Reciprocal Tariffs and Announces New Tariff Rates,” July 7, 2025, https://www.whitehouse.gov/fact-sheets/2025/07/fact-sheet-president-donald-j-trump-continues-enforcement-of-reciprocal-tariffs-and-announces-new-tariff-rates/.

[4] 参见「米国関税措置に関する日米協議の合意等についての会見」、日本首相官邸、2025 年 7 月 23 日、https://www.kantei.go.jp/jp/103/statement/2025/0723bura2.html；「한미 관세협상 타결…쌀·소고기 추가 개방 않기로」（《韩美关税谈判达成协议…维持大米、牛肉市场现有开放水平》）、대한민국 정책브리핑（韩国政策简报）、2025 년 8 월 1 일、https://www.korea.kr/news/policyNewsView.do?newsId=148946959 等。

海洋安全合作的整体发展态势所受影响较为有限。

（二）美日韩难以真正结盟，东北亚海洋安全“阵营化”趋势难以持续

一方面，美日韩难以真正结盟。从近年发展态势看，美日韩三边合作已具有“准同盟”性质，三国一些政客和战略学者甚至持续鼓吹美日韩三国结盟。但因韩国民意抵触明显，美日韩三国难以形成真正的三边同盟。据韩国外交安保研究所2022年12月公布的民调所示，韩国民众对韩美日三边安全合作的支持率，与涉及日本的军事动向息息相关。“‘日本自卫队保卫韩国’以支援朝鲜半岛上的美军”这一情形，将导致韩国民众对三边安全合作的支持率下降23个百分点。[1] 这种民意在2024年6月的“韩国海军陆战队拒绝与美日两国部队进行三边两栖演习”一事中得到充分体现。韩国舆论认为，韩国官员似乎意识到，日本自卫队借演习进入韩国，可能引发民众强烈反对。[2] 总的看，日韩同盟难以成型，美日韩难以真正结盟。

另一方面，美国挑动东北亚地区海洋安全结构走向“阵营化”难以得逞。近年来，美国为遏制所谓“战略竞争对手”，采用拉帮结派的新冷战式做派，挑动“阵营化”苗头，在亚太地区推进包括美日韩三边安全合作等小多边安全机制建设。美日韩之间频繁的海洋安全合作持续针对中俄朝，而俄朝自2024年起着手加强军事合作，东北亚海上安全格局恐有形成阵营对抗之势。但基于日韩历史纠葛、领土争端、民众对立情绪等地缘政治现实，两国难以结盟，导致美日韩难以结成类似北约的军事同盟，所谓的“阵营化”趋势也难以持续。更重要的是，中国坚持同日韩等周边国家发展睦邻友好关系，倡导“共同、综合、合作、可持续”的亚洲安全观，主张“安

[1] 정상미（郑相美）、「한일관계 개선 및 한미일 군사안보협력에 관한 국민 여론 분석(2018-2021)」（《关于韩日关系改善及韩美日军事安全合作的公众舆论分析（2018-2021）》）、외교안보연구소（韩国外交安保研究所）、2022년 12월 16일、https://www.ifans.go.kr/knda/hmpg/mob/pblct/PblctView.do;jsessionid=tSnvQYavHCl3LhczhXCaVFCX.public22?pblctDtaSn=14139&clCode=P01&menuCl=P01&pageIndex=1.

[2] Chae Yun-hwan, “S. Korea's Marine Corps chief rules out trilateral amphibious exercise with U.S., Japan”.

危与共、求同存异、对话协商”的亚洲安全模式[1]；同时，坚持以相互尊重、和平共处、合作共赢原则处理中美关系，并秉持中俄加强战略协作伙伴关系不针对第三方的立场。[2]正因如此，东北亚地区难以形成另一个与之抗衡的军事集团，类似冷战时期两大军事集团对抗模式亦缺乏重现的条件，东北亚安全格局的“阵营化”趋势难以持续。

（三）三国在海上安全行动、造舰修舰等领域的合作有望得到新发展

尽管美日韩三边海洋安全合作在中长期仍面临一定不确定性，但在海上安全行动、造舰修舰等领域，三边合作有望取得新进展。

第一，美日韩短期内难以在南海、台海形成合力，但三边海上军事合作的规模和维度可能扩展。一方面，据外媒报道，美国常务副国务卿兰多（Christopher Landau）、国防部副部长科尔比（Elbridge Colby）等军政要员近期不断施压韩、日、澳等亚太盟国，要求相关国家在“台海发生冲突”时支持配合美国行动[3]；2025年3月日本防卫大臣中谷元在与来访的美国防长赫格塞思（Pete Hegseth）会面时，阐述了所谓“单一战区”（one-theatre）的概念，将东海、南海、朝鲜半岛及其周边地区视为一个“战区”，希望将日、美、澳、菲、韩等国纳入该战区范围。[4]

---

[1] 参见《习近平：积极树立亚洲安全观 共创安全合作新局面》，外交部网站，2014年5月21日，https://www.fmprc.gov.cn/web/wjb_673085/zzjg_673183/dozys_673577/dqzzoys_673581/yzxhxz_673597/zyjh_673607/201405/t20140521_7627664.shtml；《中央周边工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话》，外交部网站，2025年4月9日，https://www.fmprc.gov.cn/web/wjdt_674879/gjldrhd_674881/202504/t20250409_11590690.shtml。

[2]《新时代的中国国家安全》，中国政府网，2025年5月12日，https://www.gov.cn/zhengce/202505/content_7023405.htm。

[3] 参见Roh suk-jo and Park Su-hyeon, “Exclusive: Washington presses Seoul to expand defense treaty into Indo-Pacific,” *The Chosun Daily,* July 24, 2025, https://www.chosun.com/english/national-en/2025/07/24/XQM6KKFHUZDBVL74FINMXJ6BLU；Demetri Sevastopulo, “US demands to know what allies would do in event of war over Taiwan,” *Financial Times,* July 13, 2025, https://www.ft.com/content/41e272e4-5b25-47ee-807c-2b57c1316fe4/等。

[4] Mizuki Sato, “Japan broaches ‘one-theater’ concept to U.S. for Indo-Pacific,” *The Asahi Shimbun,* April 15, 2025, https://www.asahi.com/ajw/articles/15710761.

对此，美方表示欢迎。[1] 然而，李在明政府相较于前任，对美日相关提议的态度更为审慎。2025 年 7 月美日韩三边总参谋长会谈后的联合声明并未提及中国，显示李在明政府希望在台湾等问题与美日保持一定距离。[2] 李在明在 2025 年 8 月启程访美途中还表示，虽然驻韩美军确实存在一些“战略灵活性的需求”，但站在韩国立场上很难轻易同意。[3] 另外，日本提出的“单一战区”也引发韩国进步派的强烈反对。韩国舆论指出，一旦朝鲜半岛与中国台湾地区被划入同一“战区”，日本受《和平宪法》约束无法完全行使“集体自卫权”，而韩国则可能深陷战场，这个想法“连提及都不应被容忍”。[4] 更重要的是，美国南海、台海政策的最终决定权仍将取决于特朗普本人。特朗普常被视为“实用主义和交易导向型总统”，对台湾、南海等问题的立场相对模糊

[1] U.S. Department of Defense, “Remarks by Secretary of Defense Pete Hegseth at the 2025 Shangri-La Dialogue in Singapore (As Delivered),” May 31, 2025, https://www.defense.gov/News/Speeches/Speech/Article/4202494/remarks-by-secretary-of-defense-pete-hegseth-at-the-2025-shangri-la-dialogue-in/.

[2] 参见 U.S. Joint Chiefs of Staff, “Republic of Korea-United States-Japan Trilateral Chiefs of Defense Joint Press Statement,” July 11, 2025, https://www.jcs.mil/Media/News/News-Display/Article/4241083/republic-of-korea-united-states-japan-trilateral-chiefs-of-defense-joint-press/; Yang Ji-ho and Kim Seo-young, “Seoul signals decoupling from US-Japan hardline on Beijing, Pyongyang,” *The Chosun Daily,* July 13, 2025, https://www.chosun.com/english/national-en/2025/07/13/WFJ4VTSRWZAFTDUOM6VUF37U64/。

[3]「국익을 최우선으로, 흔들림 없는 대한민국 | 미국 순방 기내 간담회」（《国家利益至上，坚定不移的大韩民国 | 访美期间的机上会谈》）、대한민국 대통령실（韩国总统室网站）、2025 년 8 월 25 일、https://www.president.go.kr/newsroom/movie_news/UeRMCG5N。驻韩美军的“战略灵活性”，是指其可根据美国需要，迅速向朝鲜半岛以外地区（包括中国台湾地区）投送军事力量，参见「이 대통령, 왜 전략적 유연성을 “쉽게 동의 못 할 문제”라고 했나?」（《为何李总统将战略灵活性称为“难以轻易同意的问题”》）、한겨레신문（《韩民族日报》）、2025 년 8 월 25 일、https://www.hani.co.kr/arti/politics/bluehouse/1215088.html。

[4]「[사설] 일본 ‘하나의 전구’ 구상, 거론조차 용납해선 안된다」（《【社论】日本“单一战区”构想，哪怕只是提及也绝不能容忍》）、한겨레신문（《韩民族日报》）、2025 년 4 월 17 일、https://www.hani.co.kr/arti/opinion/editorial/1192980.html.

和灵活[1]，并非一味热衷于美中军事对抗。总之，三国短期内难以在南海、台海问题上形成同中国在海上对抗的合力。

另一方面，近年美日韩参与海上联合军演的规模和维度不断扩展。例如，在2025年7月美澳主导的“护身军刀”演习期间，美国首次进行了“堤丰”中程导弹系统打击海上目标演练，韩军首次派出了最新型坦克等装备参演，而日本则增派空自、电子和网络战部队等参加，参演海自舰艇增至3艘，是投入兵力最多的一次。[2]三国预计在2025年9月再次举行多域联合“自由之刃”演习，不排除在现有基础上进一步扩大参演兵力规模的可能性。同时，演习也可能引入更多前沿技术科目，例如人工智能军事应用、无人舰艇及潜航器等。未来一个时期，美日韩三边海上军事合作将继续朝着增强综合性、实战性和互操作性的方向深化拓展。

第二，特朗普加强美国边境控制的举措或致美日韩三边海警合作有所弱化。2025年1月，特朗普在再次就职总统当天即宣布美国南部边境进入国家紧急状态，美国国防部遂增兵1500人加强边境管控。[3]美国海

[1] 参见 Helen Davidson, “Hegseth indicates US backing for Taiwan – but it is transactional Trump who has the final word,” *The Guardian,* April 2, 2025, https://www.theguardian.com/world/2025/apr/02/pete-hegseth-indicates-us-backing-taiwan; Selina Ho et al., “A Second Trump Term: Will Southeast Asia Tilt Toward China?” Carnegie Endowment For International Peace, April 15, 2025, https://carnegieendowment.org/posts/2025/04/a-second-trump-term-will-southeast-asia-tilt-toward-china?lang=en 等。

[2] 参见《“护身军刀”演习，美国首次实弹射击“堤丰”》，载《环球时报》2025年7月18日，第8版；孙文竹：《日本借“护身军刀”扩张军事影响》，载《解放军报》2025年8月7日，第11版等。

[3] The White House, “DECLARING A NATIONAL EMERGENCY AT THE SOUTHERN BORDER OF THE UNITED STATES,” January 20, 2025, https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/01/declaring-a-national-emergency-at-the-southern-border-of-the-united-states/; U.S. Department of Defense, “DOD Orders 1,500 Troops, Additional Assets to Southern Border,” January 22, 2025, https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/4037935/dod-orders-1500-troops-additional-assets-to-southern-border/.

岸警卫队也随即将其在南部边海地区的力量增至先前的三倍[1]，这不可避免会带来“挖东墙补西墙”的效应。2025年5月，美国海岸警卫队代理司令伦迪（Kevin E. Lunday）在国会作证时表示，为响应特朗普的边境管控任务，海岸警卫队被迫取消两项任务，包括一次“印太”巡航。[2]美国海岸警卫队通常每年执行2—3次“印太”巡航任务，美日韩、美日菲等海警联演均为该任务的一部分。因此，美日韩相关海警合作特别是联合演训活动可能会受到一定影响。但同时，美日韩三边海警合作仍可以其他形式推进，如在对东南亚国家、太平洋岛国海警部门进行能力培训等非舰艇部署形式的项目中加强交流与协作。

第三，特朗普将着力诱压日韩与美国加强造舰修舰捆绑。由于近年美国造船业衰退与中国造舰能力快速提升，美国海军早有吸引日韩企业投资美国造舰、修舰行业的计划。2024年2月，时任美国海军部长托罗（Del Toro）接连访问韩日造船巨头，以期获取投资，帮助扩大美国的造船规模和工业能力。[3]特朗普再次上台后极其重视船舶工业，2025年3月宣布成立白宫造船办公室，誓言要“将造船业带回美国”，同年4月签署《恢复美国海洋主导地位》行政令，明确要求投资和提升美国本土的船舶建造及

[1] U.S. Coast Guard, “Coast Guard increases operational presence near southwest border between U.S. and Mexico,” March 28, 2025, https://www.news.uscg.mil/Press-Releases/Article/4138877/coast-guard-increases-operational-presence-near-southwest-border-between-us-and/.

[2] U.S. Naval Institute, “Coast Guard Shifted Indo-Pacific Resources to Southern Border Mission, Says Admiral,” May 14, 2025, https://news.usni.org/2025/05/14/coast-guard-shifted-indo-pacific-resources-to-southern-border-mission-says-admiral.

[3] 参见U.S. Navy, “Secretary of the Navy Del Toro Meets with Leaders of HD Hyundai and Hanwha in the Republic of Korea, Tours Shipyards,” February 28, 2024, https://www.navy.mil/Press-Office/Press-Releases/display-pressreleases/Article/3690336/secretary-of-the-navy-del-toro-meets-with-leaders-of-hd-hyundai-and-hanwha-in-t/; U.S. Navy, “SECNAV Del Toro Engages Japanese Shipbuilding Execs,” March 3, 2024, https://www.navy.mil/Press-Office/Press-Releases/display-pressreleases/Article/3693545/secnav-del-toro-engages-japanese-shipbuilding-execs/ 等。

维修能力。[1] 同年 7 月新一届特朗普政府与日韩达成的贸易协定中明确涉及造船业，韩国甚至宣布启动所谓“让美国造船业再次伟大”（MASGA）计划。日韩船舶工业技术先进，两国投资美国相关产业，既可“缩小美国在造舰能力方面与中国的差距”，又可给美国带来大量就业岗位，这对特朗普极具诱惑力。“加强合作促进美国造船业发展”也是李在明 8 月访美期间与特朗普会谈的重要议题之一。

目前，韩国韩华、现代、三星与日本三菱集团均已采取各种形式，与美国展开海洋防务合作。如韩华已于 2024 年 12 月完成对美国费城海军造船厂的收购，2025 年 8 月宣布向该厂增资 50 亿美元；[2] 韩国启动 MASGA 计划后，现代、韩华、三星及韩国海洋造船协会成立韩美造船合作相关工作组。[3] 三菱、韩华已开始在日韩境内承接美舰定期大修订单，但除韩华费城造船厂外，其他日韩企业尚未投资美国本土军舰修舰行业。[4]《美国法典》第 10 编第 8680 条规定，母港位于美国或关岛的美国海军舰艇，不

[1] The White House, “REMARKS BY PRESIDENT TRUMP IN JOINT ADDRESS TO CONGRESS,” March 6, 2025, https://www.whitehouse.gov/remarks/2025/03/remarks-by-president-trump-in-joint-address-to-congress/; The White House, *RESTORING AMERICA'S MARITIME DOMINANCE,* April 9, 2025, https://www.white house.gov/presidential-actions/2025/04/restoring-americas-maritime-dominance/.

[2] Hanwha Philly Shipyard, “Hanwha Closes $100 Million Philly Shipyard Acquisition,” December 19, 2024, https://hanwhaphillyshipyard.com/hanwha-closes-philly-shipyard-acquisition; Hanwha Group, “Hanwha announces $5 billion Philly Shipyard investment as part of South Korea's commitment to US shipbuilding growth,” August 27, 2025, https://www.hanwha.com/newsroom/news/press-releases/hanwha-announces-5-billion-philly-shipyard-investment-as-part-of-south-koreas-commitment-to-us-shipbuilding-growth.do.

[3]「조선업계, 美협력 머리 맞댄다…'마스가 프로젝트' TF 가동」（《造船业界与美携手合作……启动“让美国造船业再次伟大”特别工作组》）、연합뉴스（韩联社）、2025 년 8 월 3 일、https://www.yna.co.kr/view/AKR20250802038400003?section=search.

[4] 参见 U.S. Pacific Fleet, “USS Miguel Keith completes ROH at MHI,” May 2, 2025, https://www.cpf.navy.mil/Newsroom/News/Article/4174693/uss-miguel-keith-completes-roh-at-mhi/;「조태열 장관, 한화오션 거제 사업장 방문」（《赵泰烈长官访问韩华海洋巨济事务所》）、대한민국 외교부（韩国外交部网站）、2025 년 5 월 29 일、https://www.mofa.go.kr/www/brd/m_4076/view.do?seq=371413。

得在美国或关岛以外的船厂进行大修、修理或保养。[1] 据此，在日韩境内的企业仅获准维修母港位于美国海外军事基地的美军舰艇；日韩企业若想维修母港位于美国或关岛的军舰，必须赴美投资设厂。总之，特朗普必将借强征关税之机，进一步施压日韩企业加大在美国本土舰船制造和维修等领域的投资，形成一种新的三边海洋安全合作模式。

结 语

因政策取向、战略共识与安全需求等方面的“契合”，近年来美日韩三边海洋安全合作在高层沟通、海军及海警合作等领域持续深化。但受制于美国战略资源分配与日韩关系中的固有矛盾，美日韩三边海洋安全合作发展前景仍取决于美国能否从乌克兰和中东脱身：若成功脱身，三边海洋安全合作将可能放缓；若持续深陷，三边海洋安全合作将可能进一步推进和深化。从战略层面看，美日韩三国力图通过高频次海上联合军演和推进海警合作，提升在东北亚海域的军事存在和行动协同能力，强化对中俄朝的“威慑”态势，导致地区紧张局势加剧。从地区秩序角度看，这种具有明显排他性、对抗性的小多边合作模式冲击了现有地区安全架构，破坏地区和平与稳定。

面对地区海洋安全形势的新变化，中国应立足亚洲安全观，坚持共同、综合、合作、可持续的安全理念，推动构建开放包容的地区安全架构。首先，中国倡导真正的多边主义，推动构建开放包容的地区安全架构和安全对话机制，包括推动重启中日韩安全对话，坚决反对美国在地区搞遏华性、对抗性小多边安排，坚决反对任何损害中国主权、安全和发展利益的言行。其次，积极支持各方通过政治途径解决半岛问题，避免局势进一步升级，确保半岛及周边海域局势稳定可控。最后，加强安全对话与务实合作。在坚决维护自身主权和海洋权益的同时，积极加强与美、日、韩之间的双边

[1] U.S. House of Representatives, *10 USC 8680: Overhaul, repair, etc. of vessels in foreign shipyards: restrictions,* https://uscode.house.gov/view.xhtml?req=granuleid:USC-prelim-title10-section8680&num=0&edition=prelim.

海上安全对话，推动与三国加强海上危机管控，减少意外冲突风险。同时，加强海洋科研、环保、搜救、渔业、执法等方面的交流合作，积累互信，为更广泛的安全对话与良性互动创造条件。

总之，针对美日韩持续强化三边海洋安全合作的态势，中国既要坚决捍卫国家主权、安全和发展利益，又应避免陷入对抗螺旋，并通过持续的外交努力和务实合作，与其他国家共同建设和平安宁、合作共赢的亚太海洋秩序。

【收稿日期：2025-03-20】
【修回日期：2025-08-27】
（责任编辑：王霄巍）