

从有所作为到积极进取： 中国对中亚民间外交的进展与前景^[1]

朱永彪 李 慧

【内容提要】民间外交是中国总体外交的重要组成部分。在政府的支持与推动下，中国对中亚民间外交在各个领域取得了一系列丰硕成果。自2013年起，中国对中亚民间外交由有所作为阶段进入到积极进取阶段，并在近几年日益向多层次、宽领域、全方位、立体化方向发展，在促进中国与中亚民心相通以及推动共建“一带一路”高质量发展方面发挥了重要作用。中国对中亚民间外交具有三大特点，即多主体广泛参与、立足当地与双向互动交流相统一、平台日益多元化机制化。目前，中国对中亚民间外交面临诸多机遇：双方友好关系持续发展为其奠定了坚实基础，双方增进民心相通意愿强烈为其提供了充足动力，三大全球倡议的提出为其提供了理念指引，中亚独立性和自主性增强为其提供了发展契机，中国对中亚民间外交将进一步焕发勃勃生机。

【关键词】中亚 民间外交 一带一路 民心相通 人文交流

【作者简介】朱永彪，兰州大学政治与国际关系学院院长、中亚研究所副所长、一带一路研究中心执行主任；李慧，兰州大学阿富汗研究中心科研助理。

【中图分类号】D815

【文献标识码】A

【文章编号】1006-6241 (2025) 03-0001-23

[1] 本文系国家社科基金重点项目“多重危机和博弈加剧背景下的阿富汗安全形势及对策研究”（项目编号：21AGJ014）的阶段性成果。作者感谢《和平与发展》匿名评审专家及编辑部对本文提出的宝贵修改意见，文中错漏概由本人负责。

中亚毗邻中国西部，是亚欧大陆的中心，处在联通东西、贯穿南北的十字路口，战略地位十分重要，是我国周边外交和共建“一带一路”合作的重要方向，也是我国民间外交可以大放异彩的地区。习近平主席多次指出，国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。目前，中国与中亚五国都建立起了全面战略伙伴关系^[1]，双方在双多边层面持续加强政治对话，深化政治互信，不断拓展经济、人文等领域的合作，取得了举世瞩目的成就，而民间外交作为促进民心相通的重要渠道，无疑在其中做出了重要贡献。

民间外交区别于官方外交，从狭义角度讲是人民对人民的外交活动^[2]，而从广义角度讲，民间的组织、机构和个人通过开展政治、经济、文化、科技等方面的对外交往，以展示国家魅力、塑造国家形象、促进国际交流、维护国家利益为目的的活动，都可以称之为民间外交^[3]，本文采用广义的民间外交概念。作为中国总体外交的重要组成部分，民间外交摆脱了官方外交所具有的浓厚政治色彩，具备“随风潜入夜，润物细无声”的独特优势，在增进中外民众相互理解、促进中外友好关系发展等方面发挥着重要作用。

2013年共建“一带一路”倡议的提出是中国与中亚关系发展的里程碑事件，也推动中国对中亚民间外交进入新的发展阶段。纵观中国对中亚民间外交的发展进程，可以发现以中国提出共建“一带一路”倡议为节点，中国对中亚民间外交从有所作为阶段进入到积极进取阶段。2013年以前，中国对中亚的民间外交处于有所作为阶段。其中，20世纪90年代，中国侧重于解决与中亚国家的边界问题，双方关系发展的重点是建立政治互信^[4]，因而这一时期官方外交占据绝对主导地位，民间外交尚未得到足够重视。2001年起，

[1] 参见施欣怡：《中国的伙伴关系升级模式——以中国与中亚国家伙伴关系为例》，载《国际展望》2024年第6期，第68页；邓浩：《新形势下中国与中亚国家政治关系：进展与前景》，载《俄罗斯研究》2025年第2期，第43页。

[2] 李华：《全球化背景下民间外交的媒体实践》，载《中国广播电视学刊》2022年第12期，第87页。

[3] 同上。

[4] 孙壮志：《构建中国—中亚命运共同体的内涵与路径》，载《当代世界》2024年第7期，第7页。

伴随着上海合作组织（下文简称上合组织）的成立与发展以及中国与中亚国家在安全、经贸、人文等领域的合作不断加强，在中国政府的支持与推动下，民间外交开始日益活跃并为推进双方友好关系的发展发挥了积极作用。比较典型的案例有 2005 年中国在中亚成立第一家孔子学院——塔什干孔子学院，2007 年成立中国中亚友好协会等。2013 年至今，中国对中亚民间外交呈现出明显的积极进取态势。尤其是近几年，在首届中国—中亚峰会等外交活动的推动下，中国对中亚民间外交的主动性和积极性不断增强，战略布局更加完善，规模也有所扩大。中国先后提出全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议，为民间外交提供了理念引领，推动中国对中亚民间外交向多层次、宽领域、全方位、立体化方向发展。

2022 年，中国同中亚五国共同宣布建设中国—中亚命运共同体。2023 年，中国同中亚五国举行首届中国—中亚峰会，与会各方达成《中国—中亚峰会西安宣言》，宣布携手构建更加紧密的中国—中亚命运共同体。^[1]2025 年 6 月，第二届中国—中亚峰会召开，中国与中亚五国再次重申“决心携手构建更加紧密的中国—中亚命运共同体”。^[2]民心相通是中国和中亚国家共筑命运共同体的重要支撑，民间外交是促进民心相通的重要途径。随着中国和中亚五国持续推进中国—中亚命运共同体建设，各方对密切民间交流与合作的重视程度不断增加，中国对中亚民间外交迎来新的发展机遇。

本文尝试对中国对中亚民间外交进行系统总结和分析，以把握其整体发展态势及面临的重要机遇，为学界和实务界相关研究提供参考。

一、中国对中亚民间外交取得的主要进展

在政府的支持及共建“一带一路”倡议的推动下，中国高校、企业、媒体、专业机构和社会团体等民间主体基于自身优势，积极参与中国对中亚的民

[1]《中国—中亚峰会西安宣言（全文）》，新华网，2023 年 5 月 19 日，http://www.xinhuanet.com/world/2023-05/19/c_1129629700.htm。

[2]《第二届中国—中亚峰会阿斯塔纳宣言（全文）》，新华网，2025 年 6 月 17 日，<https://www.news.cn/20250617/3f83516b5acf48e88c1de88240bc903c/c.html>。

间外交，在教育、网络媒体、科技文化和社会发展等领域双方合作取得积极进展和丰硕成果，推动了双方民众相知相亲，树立了中国的良好国际形象，促进了“一带一路”建设，对中国对中亚的官方外交形成了有益的配合和补充。

（一）教育领域合作由初步接触到深入拓展

20世纪90年代，中国与中亚五国陆续签署了文化合作协定，双方通过建立基本的教育交流合作法律框架在该领域进行了初步接触。但由于这些协定的落实受到文本相对粗糙且缺乏可操作性文件支持的制约，双方在教育领域的合作体量很小。^[1]

进入21世纪，中国与中亚国家依托双边和多边合作平台，建立并完善各类教育合作机制，推动双方教育合作逐步走向深入。在双边层面，中国分别于2002年、2006年同吉尔吉斯斯坦和哈萨克斯坦签署相互承认学历、学位证书的协议^[2]，为此后深化中吉、中哈教育合作奠定了良好基础。在多边层面，中国依托上合组织，打造中国与中亚教育合作新的增长点。例如，中国自2008—2009学年起增设“上海合作组织奖学金”，向包括中亚国家在内的成员国提供政府奖学金，助力与中亚的教育合作。^[3]此外，中国政府在教育合作领域的机制化建设引领并助推了中国与中亚民间的教育交流与合作。例如，在政府的推动下，中国高校积极与中亚高校共建孔子学院，大力促进中亚国家的中文教育发展，使孔子学院成为这一时期中国对中亚民间外交的重要项目。截至2013年，中国与中亚高校合作共建孔子学院达8所。^[4]上海外国语大学等中国高校还在政府支持下成立了中亚研究中心，以加深中国各界对中亚的认识，这也在一定程度上促进了中国

[1] 肖甦、时月芹：《“一带一路”视域下中国与中亚五国教育交流合作30年审思》，载《比较教育研究》2022年第12期，第5页。

[2] 《中亚青年来华留学热潮不断》，外交部网站，2023年5月16日，https://www.fmprc.gov.cn/ziliao_674904/zt_674979/ywzt_675099/2023nzt/zgzyfh/bjzl/202305/t20230516_11078268.shtml。

[3] 同上。

[4] 笔者根据中亚地区各孔子学院成立时间统计得出。

与中亚的民间教育合作。

2013年以来，随着中国与中亚各国共建“一带一路”合作的持续推进，中国各民间主体更为积极地参与到中国对中亚的民间外交中来，双方在教育领域的合作不断丰富项目、创新形式，得到进一步拓展和深化。

一是打造了多个教育合作旗舰项目。首先，由中国和中亚高校共建的孔子学院进一步成为双方语言文化教育合作的典范，为中国与中亚民间交流互鉴搭建起更加宽阔的桥梁。2013年以来，双方高校合作共建的孔子学院在原来基础上再增5所，目前总数达到13所，在院学生超过1.8万人。^[1]其次，打造鲁班工坊、海丝学院等多个职业教育品牌，为中亚培养紧缺的职业技能人才，助力当地经济发展。2022—2024年期间，中国与塔吉克斯坦、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦共同开设的鲁班工坊相继启动运营，土库曼斯坦鲁班工坊的建设工作也在积极推进，为所在国提供道路建设、能源、工业等多领域的相关培训。^[2]2023年7月，中国福建省黎明职业大学和吉尔吉斯斯坦福建总商会合作共建的黎明（中亚）海丝学院启动，开展各类“中文+职业技能”人才培养培训项目和人文交流项目。^[3]最后，高等教育层级的联合培养项目日益多元，联合培养的学历层级不断提升。例如，2023年5月，中国西北农林科技大学与哈萨克斯坦赛福林农业大学签订中哈食品科学与工程硕士研究生双学位合作办学项目协议，开展对硕士研究生的联合培养^[4]；2024年7月，西北农林科技大学塔什干分校在乌兹别克斯坦塔什干国立农业大学揭牌成立，进一步深化双方教育合作。^[5]

[1] 刘丹：《中国与中亚：喜为邻里乐为伴》，载《光明日报》2025年6月17日，第16版。

[2] 《多彩中亚 丝路新篇 | 鲁班工坊 跨文化交流的民间使者》，央视网，2023年5月15日，<https://news.cctv.com/2023/05/15/ARTIzIMqa8N46Pi7CkDnXf0p230515.shtml>。

[3] 《黎明职业大学成立黎明（中亚）海丝学院 推动中国—中亚职业教育合作迈向新征程》，黎明职业大学网站，2023年7月10日，<https://www.lmu.edu.cn/info/1008/22487.htm>。

[4] 《中亚与西北农林科技大学！中央电视台三次聚焦！》，中国教育在线，2023年5月19日，https://www.eol.cn/shaanxi/shxgd/202305/t20230519_2408725.shtml。

[5] 《西北农林科技大学塔什干分校在乌兹别克斯坦揭牌成立》，西安新闻网，2024年7月8日，https://www.xiancn.com/content/2024-07/08/content_6928599.htm。

二是中亚五国来华留学生规模不断扩大。中国政府不断增加中亚留学生奖学金名额,从2013年的2242名增长至2018年的4779名,增幅高达113%。^[1]除中国政府奖学金外,西安市也于2019年启动了“一带一路”外国留学生奖学金项目。此外,我国教育质量与口碑不断提升,来华留学生的各项保障日益完善,加之中国各地高校积极参与培养中亚留学生的工作,不断谱写出中国与中亚教育合作的新篇章。以上因素促使中亚来华留学生人数持续增加,从2013年的20118人增长至2018年的29885人,5年增幅达48.5%。其中,学历生的占比由2013年的42.3%增长至2018年的61.7%。^[2]受新冠疫情影响,中亚来华留学生人数在2020年后略有下降,但是2023年疫情稳定后总体上稳步回升。^[3]目前,中国已成为中亚国家学生留学的主要目的地之一。^[4]

三是多边教育交流与合作机制日臻完善。在共建“一带一路”框架下,中国与中亚高校共同组建了多个高校联盟,为各方开展人才培养、师资培训等方面的合作搭建了多领域平台。这些联盟涵盖综合性高校联盟、职业教育联盟、具体行业或具体领域的联盟,如丝绸之路大学联盟、中国—中亚国家大学联盟、丝绸之路亚欧院校联盟、丝绸之路教师教育联盟等。此外,高校等主体主办或承办多边教育和学术论坛、研讨会,并逐渐机制化和常态化,成为深化中国与中亚教育合作的重要平台。其中比较有代表性的如丝绸之路大学联盟论坛、中亚与上合组织国际学术研讨会等。在共建“一带一路”十周年及首届中国—中亚峰会的带动下,2023年6月以来,举办的论坛与研讨会数量显著增加,涵盖领域更加广泛。

(二) 网络媒体领域合作由相对单一到日益丰富

整体而言,2013年以前,在网络媒体领域中国对中亚民间外交的合作

[1] 笔者根据2013—2018年《来华留学生简明统计》相关数据整理而得。

[2] 同上。

[3] 朱旭、张馨宁:《“一带一路”倡议下中国—中亚国家高等教育合作:进展、问题及对策》,载《黑龙江高教研究》2024年第11期,第28页。

[4] 《新华时评 | 开辟中国—中亚关系崭新未来》,新华网,2024年7月1日,<https://www.news.cn/world/20240701/6b67e0d6f4ed4d28819e0a0a4326f6f6/c.html>。

项目和形式相对单一，中国对中亚单向传播的特点较为突出。为促进中亚民众对中国的了解，中国通过积极探索，初步构建起涵盖报刊、电视和新媒体的中亚传播网络。在报刊方面，2006年，由新疆维吾尔自治区对外文化交流协会与哈萨克斯坦国家图书馆精神遗产协会共同主办的《友邻》杂志在哈萨克斯坦创刊出版。这是中国在哈萨克斯坦公开发行的第一份杂志，使用哈萨克文介绍中国历史、传统文化等。^[1]在电视方面，2004年，新疆广播电视台与吉尔吉斯斯坦电视机构的合作项目——《今日中国》节目在吉尔吉斯斯坦播出，该节目时长1个小时，涵盖专题、纪录片和影视剧等，内容主要反映中国文化、经济、历史、旅游、医疗、教育及百姓生活等。^[2]2009年，中央电视台俄语国际频道开播，面向中亚播出新闻、专题、娱乐和教学四大类共计16个栏目。^[3]在新媒体方面，2003年和2009年，由《新疆日报》《新疆经济报》等十余家疆内主要新闻媒体共同参与建设的天山网俄文版和哈萨克文版相继开通，开设新闻、文学、生活等栏目，面向中亚介绍中国及新疆的重大事件和新闻信息。^[4]

2013年以来，中国进一步加强对中亚的精准传播，同时积极推进中亚经济社会发展等各类信息在华传播，以精准传播和双向传播为着力点，大力提升中国和中亚在网络媒体领域合作的成效。首先，中国主流媒体更加重视用中亚国家的民族语言来制作节目，推进中国节目在中亚落播。近年来，在首届中国—中亚峰会等外交活动的带动下，中国主流媒体用中亚国家的民族语言制作了一大批精品节目，改变了长期以来在中亚以俄语为主进行

[1] 郭晓琴：《〈友邻〉杂志对外传播影响力分析》，载《新闻传播》2012年第1期，第129页。

[2] 《新疆广播电视台与吉国广播电视台举办“亚洲影视周”展播》，新疆维吾尔自治区广播电视局网站，2019年5月27日，<http://gdj.xinjiang.gov.cn/xjgdj/qwpf/201905/4f08bda89b0a41a9baeb24004953b02f.shtml>。

[3] 《中央电视台俄语国际频道开播》，央视网，2009年9月17日，<https://ad.cctv.com/special/news/20090917/103378.shtml>。

[4] 《天山网 李琴》，大众网，2010年10月15日，https://www.dzwww.com/2010/sdx/jiz/201010/t20101015_5897558.htm。

传播的局面^[1]，传播的本土化特点日益突出。例如，2024年7月，中国中央广播电视总台用哈萨克语和塔吉克语制作的《平“语”近人——习近平喜欢的典故》第三季在哈塔两国主流媒体平台上线播出，获得良好反响。^[2]其次，中国加强对新媒体尤其是社交媒体的运用，在中亚进一步拓宽了传播渠道、完善了传播网络。2015年，中国新闻社新疆分社在吉尔吉斯斯坦创办以吉文、中文、俄文三种文字出版的《丝路新观察》报，该报的多媒体平台构建了“七微两端一脸书（Facebook）”新媒体矩阵，形成包含中俄双语微信公众号、中亚五国系列公众号、中俄文客户端和俄文“脸书”在内的多条传播渠道，在增进中国与中亚民众互相了解和理解方面发挥了积极作用。^[3]最后，中国媒体积极在国内传播中亚经济社会发展情况和当地文化，不断加深中国民众对中亚的认识。例如，陕西广播电视台自2014年开展“丝绸之路万里行”活动以来，先后到访包括中亚五国在内的亚欧大陆50多个国家和地区、上百座丝路名城，用镜头记录“一带一路”沿线的风土人情。^[4]

此外，中国与中亚不断丰富在网络媒体领域合作的项目和形式，推动合作走深走实。一是双方主流媒体加强对接，建立并完善合作机制。2023年，中央广播电视总台与中亚五国主流媒体启动“直通中亚”新闻合作，双方签署“新闻热线”合作备忘录和《新闻服务协议》，大力增进相互之间的新闻内容共享。^[5]二是双方积极搭建媒体合作平台，畅通媒体合作渠道。

[1] 全会：《中亚国际传播体系发展报告》，载高伟、姜飞主编：《全球传播生态发展报告（2024）》，北京：社会科学文献出版社2025年版，第366—367页。

[2] 参见《〈平“语”近人——习近平喜欢的典故〉第三季（哈萨克语版）在哈萨克斯坦开播》，央视网，2024年7月4日，<https://ydy1.cctv.com/2024/07/04/ARTIILkupPBMIcAokaOsrB0240704.shtml>；《〈平“语”近人——习近平喜欢的典故〉第三季（塔吉克语版）在塔吉克斯坦主流媒体播出》，新华网，2024年7月5日，<https://www.news.cn/politics/leaders/20240705/a12bd1eb978a42e2810b4bd599ed2411/c.html>。

[3] 《〈丝路新观察〉报跻身吉国大报 成为主流媒体》，中国新闻网，2017年11月12日，<https://www.chinanews.com/gj/2017/11-12/8374495.shtml>。

[4] 《共拓繁荣之路！“2024丝绸之路万里行”全媒体活动启动》，西部网，2024年6月20日，<http://news.cnwest.com/bwyc/a/2024/06/20/22657988.html>。

[5] 《中央广播电视总台与中亚五国主流媒体开启“直通中亚”新闻合作》，央视网，2023年5月17日，<https://www.cctv.com/2023/05/17/ARTIAZh7CLflzg8x9GYmLfqb230517.shtml>。

2023年，中央广播电视总台亚欧总站与哈萨克斯坦阿塔梅肯电视台合办的《Silk way（丝路）》工作室正式启动^[1]，为实现全媒体平台和多语种播出共建“一带一路”等相关新闻提供了新渠道。三是双方媒体形成包含联合制作节目、共同研讨、实地调研等在内的多层次合作格局。在节目联合制作方面，2023年5月，由中央广播电视总台亚欧总站与哈萨克斯坦阿塔梅肯电视台联合制作的哈萨克语版新闻资讯栏目《丝路之上》和《中国要闻》在哈萨克斯坦开播，并实现常态化落地播出。^[2]两档节目聚焦中国政治、经济、社会发展以及中哈合作，为哈萨克斯坦观众提供了了解中国的新窗口。^[3]在媒体研讨和影视展播合作方面，双方媒体共同举办了中国与中亚国家广电视听合作研讨会、“亚洲影视周”展播等活动，推进相关合作和媒体产业的进一步发展。在媒体实地调研方面，2024年，哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦四国的媒体代表走访新疆，切身感受新疆的经济社会发展。^[4]

（三）科技文化领域合作由缓慢起步到快速发展

2013年以前，中国与中亚在科技文化领域的民间合作整体上处于缓慢起步阶段。20世纪90年代，中国与中亚五国陆续签署科学技术合作协定和文化合作协定，明确了具体合作领域和合作方式。但由于当时中国与中亚国家主要致力于发展经济和改善民生，加之相关协定缺乏可操作性文件的支持^[5]，这一时期双方在科技文化领域合作的规模较小、领域较狭窄、项目

[1]《首个中哈媒体联合创作工作室正式启动》，中国新闻网，2023年10月14日，<https://www.chinanews.com.cn/gj/2023/10-14/10093845.shtml>。

[2]王斌、王德禄、张誉耀：《以元首外交为引领 加强对中亚地区精准传播》，载《国际传播》2023年第3期，第24页。

[3]《中哈两国媒体合办新闻资讯栏目 首次在哈萨克斯坦常态化落地开播》，央视新闻客户端，2023年5月17日，https://ysxw.cctv.cn/article.html?item_id=14820119809562519479。

[4]《中亚四国媒体人走访新疆：每次都有新观感》，中国新闻网，2024年8月24日，<https://www.chinanews.com.cn/sh/shipin/cns/2024/08-24/news998122.shtml>。

[5]肖甦、时月芹：《“一带一路”视域下中国与中亚五国教育交流合作30年审思》，载《比较教育研究》2022年第12期，第5页。

和形式相对单一。以中国与中亚电影交流为例,这一时期双方在该领域开展的合作项目以中国电影在中亚的传播活动为主,而且这些活动基本上依托在中亚举办的国际电影节和“中国电影周”进行。^[1]进入21世纪,伴随着上合组织的成立与发展,中国与中亚国家的友好关系进一步深化,双方建立了一些新的科技文化合作机制,促进了双方在科技文化领域的民间交流与合作。例如,2004年,中国和哈萨克斯坦成立中哈合作委员会,下设科技、文化和人文等9个分委会^[2],负责规划协调双方在各具体领域的合作,推动两国在科技文化领域开展了一系列民间合作,包括两国高校和科研机构联合开展科研项目、培训技术人员等。相比20世纪90年代,这一时期的相关合作取得了积极进展,但在合作规模和范围等方面仍有很大提升空间。

共建“一带一路”倡议的提出和推进加大了中国各民间主体对中亚科技文化发展的关注,推动双方在科技文化领域的民间合作进入快速发展阶段,合作的规模明显扩大、领域迅速拓展、项目和形式日渐多元化。

在科技领域,中国与中亚国家的企业、高校、科研机构在基础设施建设、农业技术、数字技术等方面开展了广泛而深入的合作。首先,中国企业利用所掌握的新技术参与中亚基础设施建设,帮助当地破解难题,推动“一带一路”建设提质升级。例如,中国企业与福州大学合作攻克中亚最大岩爆区难题,成功建成中亚地区最长的卡姆奇克隧道。^[3]其次,中国高校、科研机构通过建设海外科教基地、研发中心等方式,推动中国技术输出中亚。例如,2023年7月,中国农业科学院成立中亚农业研究中心,并同塔吉克斯坦农科院、乌兹别克斯坦塔什干农业大学签署农业科技合作协议,不断加强同中亚的农业科技联合研究及对中亚的技术输出。再如,以华为为代表的中国科技企业积极与中亚国家开展数字合作,助推中亚国家数字

[1] 曹彬钰、李彬:《“一带一路”视域下中国与中亚地区电影的交流与互动》,载《电影评介》2023年第23期,第68—69页。

[2] 曾晓武:《“一带一路”视域下翻译出版“走出去”路径探析——基于民族出版社与哈萨克斯坦出版界的交流合作》,载《民族翻译》2018年第2期,第71页。

[3] 《携手打造科技合作新丝路——写在中国—中亚峰会召开之际》,载《科技日报》2023年5月17日,第1版。

经济发展和“数字丝绸之路”建设。2020年，华为公司同塔吉克斯坦运营商 Megafon 合作，在杜尚别开通第一个 5G 站点。^[1]最后，中国利用自身技术助力中亚保护生态环境和提升应对气候变化的能力。2023年6月，由兰州大学发起并与国内外相关气象部门、环保部门、科研院所合作共建的“一带一路”气候与环境观测网国外首个超级观测站在塔吉克斯坦建成并投入使用，直接服务于“一带一路”沿线中亚国家的气象灾害预警、气候变化及其影响评估和适应对策。^[2]

在文化领域，中国与中亚加强文化交流互鉴，在电影联合制作、文化遗产保护修复、影视剧译制等方面取得了丰硕的合作成果。其一，中国与中亚的影视公司合作拍摄电影，共同展现双方的文化魅力和深厚友谊。其中最具代表性的是中哈首部合拍电影《音乐家》，讲述中国人民音乐家冼星海与哈萨克斯坦音乐家拜卡达莫夫的患难之谊，为促进两国民心相通发挥了积极作用，其主要演职人员还在北京受到了两国元首的接见。其二，中国与中亚专家合作开展文化遗产修复和考古工作，推动中亚文化遗产保护与传承。目前，双方专家已就乌兹别克斯坦的希瓦古城和明铁佩古城遗址、哈萨克斯坦的伊赛克拉特古城拉哈特遗址、吉尔吉斯斯坦的红河古城西侧佛寺遗址等多处历史遗迹的发掘和保护开展合作。其三，中国企业和媒体积极推动中国影视作品在中亚国家播出。据不完全统计，2013—2023年10年间，中亚国家已经播出《山海情》《美好生活》等70余部中国优秀影视作品。^[3]

（四）社会发展领域合作由有限开展到全面推进

2013年以前，中国对中亚的民间外交在社会发展领域总体上处于有限

[1] 拉希德·阿利莫夫：《中国与中亚抗疫合作记》，人民网，2020年7月6日，<http://world.people.com.cn/n1/2020/0706/c1002-31772893.html>。

[2] 《中国“一带一路”气候与环境观测网首个国外超级观测站投入使用》，央视新闻客户端，2023年6月15日，https://content-static.cctvnews.cctv.com/snow-book/index.html?item_id=14281211381058956747。

[3] 朱新梅：《共建“文化丝路”推动民心相通 中国视听节目在中亚五国播出》，载《人民日报海外版》2023年5月26日，第7版。

开展的阶段，双方合作的规模相对较小。20世纪90年代，中国与中亚国家围绕生态环境保护进行了初步的交流与合作。例如，中国分别在1996年和1997年与塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦签订环境保护合作协定。^[1]1999年，中国与哈萨克斯坦发表联合声明，双方一致同意在环境保护、合理利用自然资源等方面开展合作，交流经验和技术。^[2]但上述环境保护合作协定和联合声明多停留在提高环保意识的软性约束层面^[3]，缺乏强有力的合作机制，使得中国与中亚官方层面的合作成效有待提升，对民间合作的引领潜力也有待释放。

上合组织成立后，中国与中亚国家在上合组织框架内加强生态环境保护 and 医疗卫生合作，形成了上合组织卫生部长会晤等机制，推动该领域双方民间合作取得积极进展。例如，为加强中国与中亚在环境保护方面的交流与合作，中国科学院新疆生态与地理研究所成立“中亚工程”项目工作小组^[4]，承办“中亚干旱区环境演变与湖泊生态学术研讨会”。^[5]在医疗卫生合作方面，2010年，三亚市中医院向在吉尔吉斯斯坦南部地区骚乱事件中受到心理创伤的50名该国儿童提供了中医康复治疗。^[6]

2013年以来，中国与中亚在共建“一带一路”和上合组织等框架下，不断深化生态环境保护 and 医疗卫生领域的合作，包括搭建更为多元的交流合作平台，丰富并完善合作机制等。双方在这些领域的民间合作随之得到全面推进。

[1] 陈英姿：《中国—中亚五国环境合作探析》，载《环境保护》2012年第12期，第74页。

[2] 朱新光、张深远、武斌：《中国与中亚国家的气候环境合作》，载《新疆社会科学》2010年第4期，第57页。

[3] 石莹、何爱平：《丝绸之路经济带的能源合作与环境风险应对》，载《改革》2015年第2期，第120页。

[4] 《新疆生地所将全力研究中亚干旱区域资源环境》，中国科学院网站，2006年12月21日，https://www.cas.cn/ky/kjyz/200612/t20061221_1030579.shtml。

[5] 《中亚干旱区环境演变与湖泊生态学术研讨会召开》，中国科学院网站，2008年8月25日，https://www.cas.cn/hy/xshd/200808/t20080825_1692688.shtml。

[6] 《中医为50名吉尔吉斯斯坦儿童望闻问切》，中国新闻网，2010年12月1日，<https://www.chinanews.com.cn/tp/2010/12-01/2691756.shtml>。

一方面，中国科研机构和企业加大与中亚在生态环境治理方面的合作力度，助推“绿色丝绸之路”发展。首先，以中国科学院为代表的科研机构通过积极探索，打造出了集科研、人才培养、联合科考为一体的多领域、全链条合作模式。2014年，中国科学院中亚生态与环境研究中心正式运行。该中心下设阿拉木图、比什凯克和杜尚别3个国外分中心，在哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦等国建立了17个覆盖高原、山地等多种生态系统的野外观测与研究站，以围绕中亚生态环境开展系统研究。同时，该研究中心还组织召开有关中亚生态环境治理的国际会议和开设人才培训班，并与中亚科研人员开展相关的联合科学考察。其次，中国科学家因地制宜，积极参与咸海生态治理。着眼于咸海面临的生态治理难题，中国科学家与当地相关部门和人员合作推广普及滴灌节水技术，联合开展盐碱地改良治理及荒漠化防治，取得积极成效。最后，中国企业与中亚国家在风电、光电等新能源领域的合作不断加速。截至2022年底，中国企业在哈萨克斯坦投资参建的可再生能源项目总装机容量已超过1000兆瓦^[1]，在推动当地新能源产业发展的同时，也在一定程度上助力当地的环境保护事业。

另一方面，中国各民间主体广泛参与中国和中亚在卫生健康领域的合作，助力“健康丝绸之路”建设。第一，中国与中亚在医疗救助、学术交流、人才培养等方面取得丰硕合作成果。例如，以北京大学人民医院“国际光明行”医疗队为代表的中国专家团队，多次赴中亚国家开展公益医疗救助活动；包括新疆医科大学第六和第八附属医院在内的多家中国医院多次派代表团赴中亚国家开展学术交流。同时，以新疆医科大学为代表的高校积极帮助中亚培养医学人才，每年接收百余名来自中亚国家的医学专业国际生。^[2]第二，在政府支持下，中国医院通过与中亚当地医院联合建立会诊平台、联合开设友好医院、共建海外“中医中心”等方式，畅通中亚民众

[1]《问梦风、水、光，“绿色丝路”在中亚开花结果》，环球网，2023年9月9日，<https://m.huanqiu.com/article/4ESle2QDkR6>。

[2]《携手打造“健康丝绸之路”的新疆实践》，新疆维吾尔自治区发展和改革委员会网站，2023年6月2日，<https://xjdrc.xinjiang.gov.cn/xjfgw/c112381/202306/f8509c97ffac4700b4e80dd8971da162.shtml>。

接受中国诊疗的渠道，使大量中亚患者得到了良好的治疗。第三，新冠疫情暴发后，中国企业、社会组织及民众与中亚国家就疫情防控展开一系列合作，包括介绍防疫知识、交流抗疫经验、捐赠医疗物资等，谱写了中国对中亚民间外交的新篇章。例如，2020年4月，学习塔吉克语的中国青年闫敏佳发起成立由中国、塔吉克斯坦和伊朗等国家60余名志愿者组成的中塔抗疫医疗信息翻译组，从中国卫生健康委员会官网发布的防控知识普及视频中选取60余个主题用塔吉克语进行译配，经过数月努力编译了40余条视频，在塔吉克斯坦社交网站获得大量点赞和转发，为塔国人民抗击疫情送去了“定心丸”^[1]；山东等多个省份的医疗专家与中亚医疗专家举行视频交流会，向对方介绍抗疫经验；陕煤集团中亚能源公司等中国企业及吉尔吉斯斯坦比什凯克华助中心等华侨华人社团向中亚国家捐赠了大批防疫物资，为其战胜疫情做出了贡献。

二、当前中国对中亚民间外交的特点

中国对中亚的民间外交从有所作为阶段进入到积极进取阶段以来，在中国政府的支持与推动下，积极适应双方关系快速发展的形势需要，中国对中亚民间外交的参与主体日益广泛、开展形式日趋多样、实施渠道更加多元，呈现出鲜明的中国特色。

（一）多主体广泛参与

近年来，在中国各级政府的大力支持下，高校、科研机构、企业、媒体、医院、个人等越来越多的民间力量参与到中国对中亚的民间外交中来。共建“一带一路”合作、中国—中亚峰会以及中国与中亚举行的其他各类多边活动，为中国各民间主体参与对中亚的民间外交活动提供了良好契机，而中国与中亚国家发表的联合声明和签订的合作协议等则确定了民间外交

[1]《中国与中亚国家民间友好的暖心故事》，外交部网站，2023年5月16日，https://www.fmprc.gov.cn/ziliao_674904/zt_674979/ywzt_675099/2023nzt/zgzyfh/bjzl/202305/t20230516_11078271.shtml。

的方向与重点领域。基于此，中国各民间主体依托自身资源与优势，大力与中亚国家开展交流与合作，取得了丰富的成果。整体而言，由于西北地区靠近中亚，具有地理位置优势，因而在中国对中亚的民间外交中扮演着“主力军”与“先锋队”角色。而随着共建“一带一路”的深入发展及中国与中亚关系的不断提升，中国中东部地区的民间主体也积极参与到对中亚的民间外交中来，并发挥出越来越重要的作用。

目前，中国的高校、科研机构和智库对中亚的民间外交主要侧重于人才培养、学术交流和联合科研等，涵盖多学科多领域，既包括中亚环境治理、医药研发等贴近民生的“硬”交流，也包括考古、互换展览等涉及中亚文化底蕴的“软”交流。中国的医院侧重于医疗救助行业，建成了覆盖医药研发、中医推广及诊疗等领域的全链条合作平台，并形成了派医务代表团赴中亚诊疗及中方医疗专家远程会诊的线上线下合作体系。中国的企业和社会组织则侧重于参与中亚国家的经济和社会建设及传播中国文化的活动。其中，中国企业依托共建“一带一路”合作，努力增加与中亚国家经贸合作的深度与广度，积极参与相关项目建设，并为当地人员提供培训机会和就业岗位，以及通过物资捐助等方式支持当地教育发展和环境保护，不断拓展民间外交途径、丰富民间外交内容；社会组织则通过开展文化交流、公益慈善等活动与中亚地区的民众和非政府组织深入交流交往，推动文化互学互鉴。

（二）立足当地与双向互动交流相统一

中亚国家具有独特的民族文化传统，中国各民间主体在参与对中亚的民间外交时，注重尊重当地传统并将其融入合作项目。例如，中国企业通过吸收塔吉克斯坦的文化精髓，创新形成“中国技术+塔国文化”合作模式，在该国建设了独立与自由塔、国家图书馆等多个彰显当地民族风格的地标性建筑。此外，中国各民间主体在开展合作项目时，还特别注重本土化导向和立足当地需求。例如，在网络媒体领域，中国以人民网为代表的中央媒体和以天山网为代表的地方媒体，注重强化面向中亚的精准传播，

开设俄文、哈萨克文等多语种网页，用中亚民众看得懂、听得懂的语言讲述中国故事；在文化传播领域，越来越多的中国优秀影视剧作品和书籍被译介至中亚并收获好评，成为中亚民众了解中国的重要渠道；在教育、科技、卫生健康等领域，中国各民间主体立足中亚国家的发展需求和目标，广泛开展人才培养、联合科研等民间外交活动，有效提升了民间外交的成效。

中国各民间主体在开展对中亚民间外交时，还注重发挥当地民间力量的积极性，促进双向互动交流，凸显双方合作精神。在这一过程中，中亚民众不是“被动的接受者”，而是积极的参与者。例如，双方联合培养人才、共同举办交流会和研讨会、合拍电影等一系列活动，中亚民间力量都在其中发挥了重要作用。此外，中国在推动本国文化走向中亚的同时，也为中亚文化在华传播打开大门，如互办“文化日”和“文化节”活动、互换展览等。^[1]中国还为致力于推动双方文化交流、促进双方民间交往的中亚民众提供舞台并对他们进行大力宣传。例如，哈萨克斯坦歌手迪玛希多次参加中国节目，广受中国民众欢迎；哈萨克斯坦医生萨夫留别克·卡培拉别科夫接诊中国患者的事迹被中国媒体及外交部等官方网站广泛报道。

（三）民间外交平台日益多元化机制化

随着共建“一带一路”合作在中亚进一步走深走实，中国在中亚开展民间外交的平台也日益多元化机制化，为双方民间主体开展常态化的交流交往提供了重要渠道。依据主办单位的不同，中国在中亚开展民间外交的平台可以大致分为三种类型。第一类是“政府主办，民间参与”型平台，即政府部门负责“牵线搭桥”，主办各类论坛、交流等活动，各民间主体广泛参与。这类民间外交平台往往具有规模大、议题丰富、影响广泛等特点，能够对中国对中亚民间外交发挥巨大推动作用，其中颇具代表性的有中哈地方合作论坛等。第二类是“政府与民间机构联合主办”型平台，即政府在平台的建立和推介过程中所发挥的作用与影响力有所减弱，而各民间主体发挥的作用往往更大。这类民间外交平台能够较好地协调、整合政府与

[1]《中国同中亚五国文化和旅游交流成果显著》，文化和旅游部网站，2023年5月17日，https://www.mct.gov.cn/preview/whzx/bnsj/dwwhlj/202305/t20230517_943826.html。

民间主体的角色和功能，其典型代表是中国—中亚合作论坛，该论坛至今已举办 11 届，有力推动了中国与中亚在经贸、农业、人文等领域的务实合作。第三类是“民间主办，民间参与”型平台，即中国民间主体自发搭建交流交往平台，并与中亚民间机构等主体进行深入对接。这类平台能够充分发挥民间主体的积极性与能动性，具有较强的灵活性与自主性。如“中国 + 中亚五国”智库论坛由各国智库共同主办，至今已举行 5 届，在推动中国和中亚智库交流、促进中亚智库正确认识中国方面发挥了重要作用。上述三种类型的民间外交平台具有不同的特点和优势，在民间外交的对象、合作议题等方面互相补充，对中国在中亚的民间外交提供了重要保障。

三、中国对中亚民间外交面临的机遇和挑战

自冷战结束以来，中国与中亚关系的发展历经 30 余年的积累与沉淀，形成了当前的良好局面。中国充分重视促进双方民心相通的工作，在民间外交的途径和平台建设等方面持续发力、不断开拓创新，推动对中亚民间外交结出了丰硕果实。在中国与中亚关系持续升温、双方增进民心相通意愿强烈等背景下，中国对中亚民间外交拥有坚实的基础、不竭的动力、先进的理念指引和良好的发展契机。

（一）基础：中国与中亚友好关系持续发展

近年来，中国与中亚在政治、经济、安全等多个方面开展深入合作并取得显著成就，双方不断拓宽对话交流平台，加速构建中国—中亚命运共同体，为中国推进在中亚的民间外交奠定了坚实基础。

在政治方面，中国与中亚五国均已建立全面战略伙伴关系^[1]，搭建起覆盖多个层级、沟通顺畅有效的政治对话平台。自 2023 年起开始举办的两年一度的中国—中亚峰会更是具有里程碑意义，双方政治互信不断提升。

[1] 参见施欣怡：《中国的伙伴关系升级模式——以中国与中亚国家伙伴关系为例》，载《国际展望》2024 年第 6 期，第 68 页；邓浩：《新形势下中国与中亚国家政治关系：进展与前景》，载《俄罗斯研究》2025 年第 2 期，第 43 页。

在经济方面，中国始终践行互利共赢、共同发展的原则，推动共建“一带一路”倡议深入对接中亚国家的发展战略，双方的经济合作不断开新局。中国已经是中亚的第一大贸易伙伴和主要投资来源国。^[1]2024年，中国与中亚国家贸易额达到创纪录的948亿美元。^[2]在安全方面，围绕共同的安全关切，中国与中亚国家在双边机制和上合组织框架下加强安全互动，开展了打击“三股势力”、强化边境管理、协同推动解决阿富汗问题等一系列安全合作，促进双方的安全合作不断深化。

（二）动力：中国与中亚增进民心相通意愿强烈

当前，深化民间交流与合作是中国与中亚的共识，双方增进民心相通的意愿强烈，这为中国开创对中亚民间外交的新局面提供了不竭动力。

一方面，民间外交在中国总体外交中的地位愈加重要，中国积极采取措施加强与中亚的人文合作，以人文合作引领民间外交并促进双方民心相通。首先，党和国家领导人多次强调民间外交的重要意义，多次对民间外交工作的开展作出重要指示。2024年10月，习近平主席在会见出席中国国际友好大会暨中国人民对外友好协会成立70周年纪念活动的外方嘉宾时表示，“中国愿同各国朋友加强友好交流，发挥民间外交独特作用，携手构建人类命运共同体”^[3]，从而深刻阐释了民间外交与人类命运共同体构建之间的密切联系，为中国民间外交事业指明了发展方向。其次，为增进中国与中亚民心相通，中国积极畅通民间外交渠道，搭建民间外交平台。2023年举行的中国—中亚峰会明确了双方加强人文合作的重点领域，启动了中国同中亚国家人民文化艺术年。同时，中国邀请中亚五国参与实施“文化丝路”

[1] 汪金国：《中国与中亚经贸合作的现状与未来展望》，载《人民论坛》2024年第19期，第76页。

[2] 《中国—中亚经贸部长第二次会议在阿斯塔纳举行》，商务部网站，2025年5月31日，https://www.mofcom.gov.cn/syxwfb/art/2025/art_a92ebe47f4bf4eb9989e0b8c48340249.html。

[3] 《【理响中国】发挥民间外交独特作用，携手构建人类命运共同体》，求是网，2024年10月12日，http://www.qstheory.cn/2024-10/12/c_1130209173.htm。

计划，以更好地促进民心相通。^[1] 中国还表示愿继续向中亚国家提供政府奖学金名额，以组织相关领域专业人才赴华参训、进修和交流。^[2]

另一方面，中亚对促进与中国的民心相通高度重视，五国元首均多次强调与中国加强人文领域合作的重要性，将其视为增进相互理解和民间友谊、促进互利合作的重要途径。哈萨克斯坦总统托卡耶夫对中哈人文交流寄予厚望，强调两国加强人文领域合作非常重要。^[3] 塔吉克斯坦总统拉赫蒙表示，“同中国深化从政治到人文等各领域合作是塔吉克斯坦外交政策的优先方向之一”。^[4] 土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫表示，土中两国在人文领域的合作符合两国彼此利益诉求，将得到全面支持。^[5] 在大国竞相争夺中亚影响力、中亚国家注重促进经济社会发展的背景下，中亚国家积极深化与中国的关系，重视推进双方民间交流与合作，主要是期望借民间交流与合作深化中国同中亚在共建“一带一路”等平台 and 机制下的各项合作，实现本国经济社会发展的各项目标。

（三）理念指引：三大全球倡议高屋建瓴

中国先后提出全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议，这三大全球倡议分别聚焦发展、安全和文明议题，回应了中亚国家的重要关切，为中国对中亚的民间外交提供了理念指引。

在开展民间外交的过程中，中国各民间主体积极践行三大全球倡议，推动中国对中亚的民间外交向更可持续、更深入人心、更大影响力的方向

[1]《中国—中亚峰会西安宣言（全文）》，新华网，2023年5月19日，http://www.xinhuanet.com/world/2023-05/19/c_1129629700.htm。

[2] 同上。

[3]《高端访谈 | 开启哈中永久全面战略伙伴关系新篇章——访哈萨克斯坦总统托卡耶夫》，新华网，2024年7月1日，<https://www.news.cn/world/20240701/bde4e83a32a3488ca90788a322f96d9a/c.html>。

[4]《高端访谈 | 开辟塔中全面战略伙伴关系新前景——访塔吉克斯坦总统拉赫蒙》，新华网，2024年7月4日，<https://www.news.cn/20240704/ac1205d9098b4ada85e61d4aea6a8ca7/c.html>。

[5]《土库曼斯坦总统：人文合作是增进土中友谊的关键因素》，中国新闻网，2022年2月2日，<https://www.chinanews.com.cn/gj/2022/02-02/9667527.shtml>。

发展。一是践行全球发展倡议，坚持共同发展、发展优先和外交为民的基本理念。中国各民间主体面向中亚开展了一系列教育、社会发展等合作项目，这些项目回应了中亚人民的发展关切，体现了中国与中亚人民共享发展成果、共谋美好未来的良好意愿和深厚情谊。例如，当前正在推进的鲁班工坊建设与中亚人民提升职业技能的发展诉求高度契合，中国与中亚围绕咸海地区生态保护和修复开展的一系列合作回应了中亚人民建设美好家园的期望，其背后都蕴含着中国与中亚共同发展的理念共识。二是践行全球安全倡议，秉持共同安全理念，加强维护非传统领域安全的交流与合作。当前，中国与中亚的安全合作主要由官方主导，主要依托双边机制和上合组织开展。同时，在官方合作之外，中国与中亚民间主体也在生态环境保护 and 疾病防控等领域，围绕应对非传统安全威胁开展了一系列合作并取得了较为丰硕的成果。以咸海生态环境治理为例，自2013年以来，中国科学院新疆生态与地理研究所先后在咸海流域开展了农业高效节水、耐盐植物选育及推广等绿色创新技术的试验示范，初步建立了覆盖全流域的生态环境监测网络。^[1]三是以全球文明倡议为引领，加强中国与中亚的人文合作。中国各民间主体尊重中亚传统文化，着力推进中国与中亚文明交流互鉴，促进双方在文化遗产保护与修复、电影制作等方面的对话与合作。相关合作项目在增进双方对彼此文化的理解方面发挥了积极作用，书写了文明交流互鉴的动人篇章。^[2]例如，在希瓦古城保护修复项目实施过程中，中国项目组向当地知名工匠请教，将当地建筑工艺融入维修中，更好地体现了当地建筑风格特色。^[3]

（四）契机：中亚独立性和自主性增强

2022年2月乌克兰危机爆发后，域外大国纷纷与中亚建立或升级“C5+1”

[1] 《“咸海区域生态环境综合科学考察”在塔什干启动》，新华网，2024年8月23日，<https://www.news.cn/20240823/0f57bbb390fe49929d089b29320eaa1d/c.html>。

[2] 李嘉宝：《中国—中亚合作大有可为（观象台）》，载《人民日报海外版》2023年9月21日，第6版。

[3] 《特稿：一座丝路古城 千年文明佳话》，中国政府网，2019年5月12日，https://www.gov.cn/xinwen/2019-05/12/content_5390847.htm。

机制，中亚国家则坚持实施多元平衡外交政策，注重对外战略的独立自主性，寻求自身利益的最大化，使中亚地区对外合作呈现出新的发展趋势。^[1]此外，2025年3月，吉尔吉斯斯坦与塔吉克斯坦签署两国边界协议，结束了长期的边境冲突。^[2]两国自主解决边界问题，是中亚地区独立性和自主性提升的又一例证。

中亚地区独立性和自主性增强，一定程度上为中国推进对中亚民间外交提供了契机。一方面，伴随着中亚独立自主地解决地区问题和发展对外关系的趋势增强，美西方插手、干涉中亚事务和对中亚国家进行政治施压的一贯做法将遭受冲击，中国对中亚民间外交由此可获得更多发展空间。另一方面，中国的外交准则与中亚寻求独立自主发展相契合，为深化中国与中亚民间合作提供了新的增长点。中国在发展与中亚的关系时，始终遵循相互尊重、平等互利的合作原则，坚定支持中亚国家选择的发展道路，支持各国维护国家独立、主权和领土完整以及所采取的各项独立自主的内政政策。^[3]这在中国对中亚的官方和民间外交中均有明显体现，为中国对中亚民间外交的发展提供了新的动力，同时也进一步促进了中亚的独立自主发展。

需要指出的是，中国对中亚民间外交蕴含上述各种机遇的同时，仍面临着一些挑战。乌克兰危机爆发以来，美国、欧盟等域外行为体纷纷强化在中亚的存在，在多个领域加强与中亚国家的合作，力图加大在中亚的渗透和影响，更多地介入地区事务。较明显的体现是美国和欧盟均升级了与中亚的会晤机制。2023年，美国将“C5+1”机制提升至元首层级。2025年4月，欧盟领导人与中亚五国领导人举行首届“欧盟—中亚”峰会，将欧盟

[1] 参见顾炜：《寻求自主性：大国竞合之间的中亚地区合作与身份建构》，载《外交评论》2024年第2期，第105—130页；孙祁：《中亚国家外交战略的独立自主性评析》，载《现代国际关系》2023年第9期，第131—146页。

[2] Sherali Rizoyon, “Tajikistan and Kyrgyzstan: Border Decision Opens a New Era of Relations,” Valdai Discussion Club, March 18, 2025, <https://valdaiclub.com/a/highlights/tajikistan-and-kyrgyzstan-border-decision/>.

[3] 《中国—中亚峰会西安宣言（全文）》，新华网，2023年5月19日，http://www.xinhuanet.com/world/2023-05/19/c_1129629700.htm。

与中亚关系提升为战略伙伴关系。^[1]西方国家还持续鼓噪“债务陷阱”等谎言和谬论，抹黑“一带一路”建设及中国与中亚合作，对中国与中亚民间交往的干扰影响也不容忽视。此外，中国对中亚民间外交的形式也有待丰富，非政府组织和民间机构在促进民间外交方面的潜力有待进一步挖掘、释放。

更要看到的是，中国对中亚民间外交总体上面临的机遇远大于挑战。在中国与中亚友好关系持续发展、双方增进民心相通意愿强烈、中亚独立性和自主性增强的助推以及三大全球倡议的理念指引下，中国对中亚民间外交必将不断取得新成就、开创新局面。

结 语

民间外交是外交的主要形式之一，具有增进人民友谊、促进民心相通、推动国家关系发展的独特优势。在政府的支持与推动下，中国高校、媒体、科研机构等主体积极参与对中亚的民间外交，促进双方在教育、网络媒体、科技文化等领域的合作取得了较为丰硕的成果，在生态环境治理和卫生健康等社会发展领域的合作也不断拓展和深化。以共建“一带一路”倡议的提出为节点，中国对中亚民间外交由此前的有所作为进入到积极进取的发展阶段，在促进双方民心相通，以及推进“一带一路”合作高质量发展和双方友好关系进一步深化等方面发挥了积极作用。中国在中亚的民间外交具有鲜明的中国特色，这不仅体现在“以民促官”和“以官带民”相统一上，更体现在实施主体、开展方式和外交平台多元化上。

目前，中国对中亚民间外交正面临重要机遇：双方关系不断迈上新台阶，中国对中亚民间外交的基础日益坚实；双方重视增进民心相通，中国对中亚民间外交的发展动力与活力更加充足；三大全球倡议高屋建瓴，成为引领中国各民间主体参与对中亚民间外交的重要理念；中亚独立性和自主性增强，为中国推进对中亚民间外交提供良好契机。这些机遇为实现中国对中亚民间外交的进一步发展注入了新动能。

总的看，中国同中亚开展了丰富多样的人文交流活动，推动中国对中亚

[1]《首届“中亚—欧盟”峰会举行 双方建立战略伙伴关系》，中国新闻网，2025年4月5日，<https://www.chinanews.com.cn/gj/2025/04-05/10394980.shtml>。

的民间外交焕发新的勃勃生机。同时，民间外交在配合、补充中国与中亚官方外交方面的积极作用得到充分发挥。中国正式接任上合组织 2024 年至 2025 年轮值主席国以来，该组织各项人文交流活动越发精彩纷呈，其中在青岛举办的 2024 “上合之夏”活动季聚焦跨文化对话、旅游业发展、青年交流、媒体合作、历史和文化遗产等领域，开展 20 余类近百场特色活动^[1]；2025 年 5 月，全国首趟中国—中亚（西安—阿拉木图段）国际人文旅游专列开行。这些人文交流合作实践进一步筑牢了中国与中亚友好关系发展的民意和社会基础。

2025 年 6 月 17 日，第二届中国—中亚峰会在哈萨克斯坦阿斯塔纳召开，中国与中亚五国就深化双方人文合作达成一系列共识。峰会发表的宣言指出，“各方愿在文化、文化遗产、旅游领域共同举办活动，丰富青年交流形式，开展联合考古、丝绸之路历史和遗产研究、文化遗产保护修复、博物馆交流、流失文物追索返还等合作”，“各相关方将继续积极推动互设文化中心”。^[2]另外，2025 年上合组织峰会也即将于今年秋天在中国天津举行。在这两场峰会的带动下，中国与中亚将搭建起更加多元的民间交流合作平台，开展更加丰富多彩的人文交流活动，中国对中亚民间外交必将进一步提质升级。

为推动中国与中亚友好关系再上新台阶，需加快落实第二届中国—中亚峰会成果，继续加强与中亚国家在政治、经济、人文等多领域的交流合作，进一步创新和丰富中国同中亚各国民间交往互动的形式和内容，打造一批有人气、接地气的民间外交品牌项目，进一步拓宽中国与中亚民间交流合作的领域，推动双方民间在减贫、教育等领域的交流合作不断取得新突破，引导民间外交在增进民心相通、促进中国—中亚命运共同体建设方面发挥更大作用。

【收稿日期：2025-05-21】

【修回日期：2025-06-18】

（责任编辑：李万胜）

[1] 张红：《上合组织文化合作领域不断拓展——2025，开启人文交流新篇章》，载《人民日报海外版》2025 年 1 月 1 日，第 8 版。

[2] 《第二届中国—中亚峰会阿斯塔纳宣言（全文）》，新华网，2025 年 6 月 17 日，<https://www.news.cn/20250617/3f83516b5acf48e88c1de88240bc903c/c.html>。