

石破内阁对美外交发展走向： “追求日美新黄金时代”^[1]

徐万胜 王佳睿

【内容提要】2025年2月，日本和美国在两国首脑会谈后发表的联合声明中提出“追求日美新黄金时代”。这一提法虽然表达的是日美双方的共同意愿，但更多地体现了石破内阁对美外交的主动性战略考量。石破内阁之所以着力“追求日美新黄金时代”，主要是因应特朗普的再次执政，意在强化日美同盟关系、减缓来自特朗普新政府的压力、主导“印太”秩序构建及巩固国内执政基础。为此，石破内阁拟采取推进日美防卫合作一体化、增加对美投资并扩大进口、与美国开展“印太”地区合作以及协调涉华政策取向等多种政策措施。石破内阁对美外交虽冠以“追求日美新黄金时代”之名，但仍将面临“战略选择难以自主”“有悖国际多边合作”“利益互换虚实待定”“美方压力增减难料”等诸多挑战。在石破内阁对美外交的推动下，日美同盟关系将处在不断强化的发展轨道上，石破内阁与特朗普政府协调涉华政策的外交动向，必将对大国关系互动与地区安全局势产生严重的消极影响。

【关键词】石破内阁 特朗普政府 日美同盟 新黄金时代 美国优先

【作者简介】徐万胜，国防科技大学外国语学院教授，博士生导师；王佳睿，国防科技大学外国语学院东南亚研究中心助理研究员。

【中图分类号】D815

【文献标识码】A

【文章编号】1006-6241 (2025) 02-0116-21

[1] 本文系2024年国家社科基金专项研究项目(项目编号:24VHQ019)的阶段性成果。作者感谢《和平与发展》匿名评审专家及编辑部对本文提出的宝贵修改意见，文中错漏概由本人负责。

2025年2月7日，日本首相石破茂在华盛顿与美国总统特朗普举行首次会谈，双方在会谈后发表的《日美首脑联合声明》（以下简称《联合声明》）中提出“追求日美新黄金时代”。这一提法既正面回应了特朗普在就职演说中“开启美国黄金时代”的相关言论，也让石破内阁的对美外交及日美关系有了新含义。“追求日美新黄金时代”虽然表达的是日美双方的共同意愿，但更多地体现了石破内阁对美外交的主动性战略考量，在相当程度上是日方为了获得美方“共情”而推动的。

实际上，虽然“追求日美新黄金时代”的提出集中反映了石破内阁着力强化日美同盟关系的外交姿态，但在新一届特朗普政府奉行“美国优先”对外政策理念并持续强化对华遏制打压的背景下，美国所期待的显然是日本能够在同盟框架下扮演更加积极的“马前卒”角色，石破内阁追求的对美外交目标仅是“一厢情愿”而已，至于日美关系能否真正由此开启“新黄金时代”，尚待时间检验。

一、石破内阁“追求日美新黄金时代”的目标诉求

在特朗普再次执政之际，石破内阁与美方提出“追求日美新黄金时代”基于多重战略考量，其目标诉求体现在外交与内政的诸多方面。

（一）意在强化日美同盟关系

日美同盟长期以来一直是日本外交及安全保障政策的基轴，也是日本经济增长的重要外部支撑。为此，石破内阁执政伊始便展现出高度重视对美关系的外交姿态，致力于将日美同盟提升到新高度。例如，2024年10月2日，石破茂在就任首相的次日就与美国总统拜登进行了电话会谈，表示将继承前任的日美同盟强化路线；10月3日，石破茂又在首相官邸与时任美国驻日大使伊曼纽尔（Rahm Emanuel）进行会谈，再次表达了进一步加强日美同盟的意愿。^[1]10月4日，

[1] Ministry of Foreign Affairs of Japan, “Courtesy call on Prime Minister ISHIBA by the Honorable Rahm Emanuel, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of the United States of America to Japan,” October 3, 2024, https://www.mofa.go.jp/na/na1/us/pageite_000001_00599.html.

石破茂在政策演说中重申“日美同盟是日本外交及安全保障政策的基轴”，强调该同盟“是印太地区和整个国际社会和平与繁荣的基础”。^[1]

石破内阁对新一届特朗普政府更加重视。2024年11月6日美国大选结果公布后，石破茂第一时间向再次当选美国总统的特朗普致贺信，表示希望进一步加强日美同盟关系。^[2]2025年1月特朗普再次就任美国总统前夕，日本官房长官林芳正在记者会上表示，“期待与特朗普新政府尽早实现首脑会谈，展开直率讨论，构筑强固的信赖与合作关系，从而将日美同盟提升到新高度”。^[3]2025年1月24日，石破茂在国会发表施政方针演说，再一次明确提出“考虑将日美同盟提升到新高度”。^[4]在特朗普再次上台前后的一段时间内，石破茂还多次尝试与特朗普见面会谈，但未果。

日本政治军事大国化进程与日美同盟强化进程一直是相互交织的。石破内阁主张“将日美同盟提升到新高度”，其底层逻辑是以日美同盟为平台来推进日本国家发展战略转型。此外，当前日本国内经济复苏动能趋弱，未来经济增长面临的外部不确定性因素增加，这些情况均有赖于通过强化日美同盟关系来加以有效应对。

（二）意在减缓来自特朗普的压力

特朗普一贯秉持“美国优先”、单边主义、交易原则等对外政策理念。在特朗普第一个总统任期，日美同盟关系发展即呈现出较强的合作与摩擦

[1] The Government of Japan, “The First Policy Speech by Prime Minister ISHIBA Shigeru,” November 8, 2024, https://www.japan.go.jp/kizuna/2024/11/the_first_policy_speech_by_ishiba.html.

[2] 参见 Ministry of Foreign Affairs of Japan, “Japan-U.S. Summit Telephone Talk,” October 2, 2024, https://www.mofa.go.jp/na/na1/us/pageite_000001_00597.html; Ministry of Foreign Affairs of Japan, “Congratulatory Letter from Prime Minister Ishiba to President-elect Trump of the United States of America,” November 6, 2024, https://www.mofa.go.jp/na/na1/us/pageite_000001_00629.html.

[3] 「『日米同盟を更なる高みに』官房長官、トランプ新政権に期待」、YAHOO! JAPAN、2025年1月20日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/fc121c8712ff9ff19af95aa3c026a1e11d7a9500>。

[4] 「第217回国会における石破内閣総理大臣施政方針演説」、首相官邸、2025年1月24日、kantei.go.jp/jp/103/statement/2025/0124shiseihoshin.html。

并存的双重性特点。其中，第一届特朗普政府宣布退出“跨太平洋伙伴关系协定”（TPP）、要求日本分摊更多驻日美军费用以及威胁对日本加征汽车关税等，都一度给日本政府造成了较大的外交压力。特别是日美政府为了解决贸易摩擦，于2019年4—8月期间相继开展了7次部长级贸易谈判，最终以日方作出重大让步的结果而于当年9月达成协议。

特朗普再次执政前后，日本感受到的压力比起其第一任期有增无减。例如，特朗普在竞选过程中明确承诺，如若再次当选将对海外进口的所有产品加征10%关税，以保护美国的就业机会。^[1]此举一旦实施，必将对日本汽车工业界造成严重打击。2024年美国大选期间，日本政界出现一个流行语“Moshi-tora”，意思是“如果是特朗普的话”，表明了其担心日美同盟关系会因特朗普再次执政而弱化的焦虑与恐慌情绪。^[2]根据读卖新闻社于2025年1月在日本进行的舆论调查结果，对特朗普所主张的“美国优先”理念感到“不安”者占比达72%，且有66%的受访民众不认为石破茂能与特朗普建立信赖关系。^[3]

因此，尽力缓解来自特朗普的压力，包括两国首脑建立良好的个人信赖关系，进而消减日本政界及企业界的“特朗普”焦虑情绪，遂成为石破内阁对美外交关键且紧迫的目标诉求。

（三）意在联手主导“印太”秩序的构建

日本政府一直倡导“构建自由开放的印太地区”，并试图在地区秩序构建过程中发挥“主导性作用”。2016年8月，日本时任首相安倍晋三首次提

[1] CBS News, “Trump is proposing a 10% tariff. Economists say that amounts to a \$1,700 tax on Americans,” June 20, 2024, <https://www.cbsnews.com/news/trump-tariffs-proposal-10-percent-1700-cost-per-us-household/>.

[2] “‘Moshi-tora’: In Japan, anxiety grows over Trump’s possible return,” *The Washington Post*, April 6, 2024, <https://www.washingtonpost.com/world/2024/04/06/japan-donald-trump-moshi-tora/>.

[3] 「トランプ氏『米国第一主義に不安』72%、石破首相は信頼関係『築けない』66%…読売世論調査」、YAHOO! JAPAN、2025年1月19日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/2f48c3b9e0b57734cc484c52d1496d0ff37f4559>。

出“自由开放的印太”概念。2017年11月，特朗普在其第一任期访日时与安倍就这一概念达成共识，并推出了美国的“印太战略”构想。但日本政府清醒地知道，其所谓“主导性作用”的发挥有赖于日美同盟的支撑。日本防卫省在2018年发布的《实现“自由开放的印太”构想——防卫省行动》报告中，明确提出将“加强日美同盟”作为维护“自由开放的印太地区”的重要路径。^[1]多年来，日本政府更是积极与美国进行战略对接，联手美国共同构建“印太”秩序。

石破内阁仍将“构建自由开放的印太地区”主张作为对外战略的核心之一，并期望与新一届美国政府就该领域合作达成“协议”。2024年10月4日，石破茂在众参两院全体会议上发表施政演说，明确提出“在自由开放的印度洋太平洋构想之下，坚持基于法律支配的国际秩序，致力于进一步确保地区的安全与稳定”。^[2]在美国大选结果揭晓及举行总统就职仪式之际，石破茂相继两次向特朗普致贺信，均提到“希望与美国共同实现自由开放的印太地区”。^[3]2025年2月3日，关于即将举行的日美首脑会谈，石破茂在众议院预算委员会上答辩称，“自由开放的印太”这一概念是日美两国共同拥有的，“不想（与特朗普）产生意见分歧”，并强调“日美在该地区通过合作来发挥作用”。^[4]

[1] Ministry of Defense of Japan, “Achieving the ‘Free and Open Indo-Pacific (FOIP)’ Vision Japan Ministry of Defense’s Approach,” https://www.mod.go.jp/en/d_act/exc/india_pacific/indo_pacific_e_2021.pdf.

[2] Kyodo News, “Japan PM vows to ease public anxiety amid security, economic woes,” October 4, 2024, <https://english.kyodonews.net/news/2024/10/52fcb17e9403-japan-pm-vows-to-ease-public-anxiety-amid-security-economic-woes.html?phrase=izu%20islands&words=>.

[3] 参见 Ministry of Foreign Affairs of Japan, “Congratulatory Letter from Prime Minister Ishiba to President-elect Trump of the United States of America,” November 6, 2024, https://www.mofa.go.jp/na/na1/us/pageite_000001_00629.html; Ministry of Foreign Affairs of Japan, “Congratulatory Letter from Prime Minister Ishiba to President Trump of the United States of America,” January 21, 2025, https://www.mofa.go.jp/na/na1/us/pageite_000001_00765.html.

[4] 「石破首相、法の支配の重要性確認へ7日にトランプ氏と首脳会談」、YAHOO! JAPAN、2025年2月3日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/ef2257007517ace26e37c109984cd16ea6756256>。

（四）意在巩固国内执政基础

纵观二战后的日本政治史，首相任期与日美同盟关系的紧密程度呈正向关联。曾长期执政的中曾根康弘内阁、小泉纯一郎内阁与安倍晋三内阁，其共同点是都采取了强化日美同盟的施政方针。相反，鸠山由纪夫内阁因在驻日美军普天间基地搬迁问题上始终未能与美方达成协议，导致日美关系降温，执政不足9个月便引咎辞职。因此，对美外交及日美同盟关系的发展走向，将直接影响石破内阁的国内执政基础。

与日本大多数内阁不同，石破内阁在历经2024年10月众议院选举后沦为“少数派内阁”，联合执政的自民党与公明党在总共465个议席中合计获得215席（自民党191席，公明党24席），时隔15年再次未能达到众议院过半数的233席。且在自民党内部，作为安倍政治“继承人”的高市早苗拒绝了入阁邀请，其有意瞄准“石破之后”而在党内成为“隐形反对派”。与石破内阁一度有意缓和中日关系的政策取向相比，以高市早苗为代表的保守势力极力主张优先强化日美同盟关系，并质疑中日关系的改善动向。对此，日本外务省官员感叹：“外交已完全成为党内抗争的道具。”^[1]此外，朝野政党在国会立法层面上围绕包括政治改革方案在内的多项重要政策议题存有意见分歧，石破内阁唯有向在野党势力做出妥协，才有可能换取相关政策议案的通过。上述情况导致石破内阁的执政基础受到严重削弱，政权运营困难重重。

显然，石破内阁对美外交的实施如若取得成效，不仅有助于“统合”自民党内各派势力间的对外政策争论，更有助于巩固自身的国内执政基础。例如，面对2025年夏季参议院选举挑战，石破茂在访美前听取各方建议时表示：“我将成功访问美国，并将赢得参议院选举。”^[2]

[1] 「自民保守派、石破外交に不満 対中姿勢、政権の火種に」、YAHOO! JAPAN、2025年2月3日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/60663b12963cdd30e605a09b61d97d2a77d27233>。

[2] 「石破総理がトランプ大統領のために考えた『衝撃の計画』…！知恵をつけたのはあの『大物ロシア通議員』だった！」、YAHOO! JAPAN、2025年2月8日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/c9925e422526cb49538f21638a0b106803c916e9>。

二、石破内阁“追求日美新黄金时代”的政策路径

从《联合声明》内容来看,石破内阁“追求日美新黄金时代”的政策路径,主要体现在安全保障、经济关系、“印太”合作、涉华政策等方面。此政策路径既是前任内阁对美外交政策演变的惯性延续,也蕴含着石破内阁为适应环境变化而作出的灵活调整。

(一) 推进日美防卫合作一体化。

推进日美防卫合作一体化是两国同盟强化的核心内涵,也是近些年来日本政府对美外交政策演变的基本趋向。每当美国政府换届之际,让美国新政府再次确认其防卫日本的政策承诺,已成为日本政府推进日美防卫合作一体化的“前置议题”,石破内阁亦是如此。2025年2月的《联合声明》载明,“美国坚定不移地运用包括核能力在内的所有能力来防卫日本”,并再次妄提《日美安保条约》第5条适用于我国钓鱼岛。特朗普在《联合声明》发表后的记者会上表示,“我们将充分利用美国的威慑力量百分之百地保卫我们的盟友”。^[1]另外,2025年1月31日,美国新任国防部长赫格塞思(Pete Hegseth)也在与日本防卫大臣中谷元的电话会谈中作出了同样的承诺^[2],并于访日期间拜会石破茂,再次强调美国对日本的安全承诺。^[3]与以往不同的是,石破内阁还谋求推进美国对日“核保护”承诺的机制化建设。2024年12月27日,日本外务省发布消息称,日美两国政府首次制定了美国以包括核武器在内的战力参与日本防卫的“延伸威慑”相关指针。^[4]石破

[1]「台湾巡り中国けん制防衛 費増、トランプ氏評価 日米首脳共同声明」、YAHOO! JAPAN、2025年2月8日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/b1ca6922c089a26f68724e02d309a0ae5cd82262>。

[2]「日米防衛相、尖閣は安保条約適用対象と確認」、共同通信社、2025年1月31日、<https://nordot.app/1257857903450047215>。

[3] U.S. Department of Defense, “Secretary of Defense Pete Hegseth Concludes Visit to Japan,” March 30, 2025, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/4139267/secretary-of-defense-pete-hegseth-concludes-visit-to-japan/>。

[4]「米国の核使用、『日本と意思疎通』初めて明文化…北朝鮮と中国念頭に『核の傘』強化」、YAHOO! JAPAN、2024年12月29日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/883bd42b8120ff9797a670b61cab2d7cf3c0c2df>。

内阁将依据该指针与新一届特朗普政府进行细化相关政策的磋商。

在上述基础上，石破内阁在指挥控制体制、防卫产业、网络空间等领域着力推进日美防卫一体化进程。根据 2024 年 5 月日本国会通过的《自卫队法》等修正案，石破内阁于 2025 年 3 月 24 日正式设立了统一指挥陆海空自卫队的“统合作战司令部”。在此过程中，日美于 2024 年 7 月举行“2+2”会谈，美方确认也将相应设立“统合军司令部”，将驻日美军使用权限由驻夏威夷的印太司令部移交至该司令部，并将与日方作战指挥的“协调部门”迁移至东京都六本木。^[1]在防卫产业领域，石破内阁致力于谋求日美防卫装备与技术的“共通性”，通过共同生产、共同研发、共同维护及加大对美国武器的购买力度来提升两国防卫合作水平。近年来，日本致力于发展“高超声速滑翔弹”（HVGP），以强化离岛防御能力。经石破内阁的外交努力，2025 年 3 月，美国国务院批准对日 2 亿美元军售案，将为日本自主研发的 HVGP 项目提供关键技术支持。^[2]在网络空间领域，日美计划通过人工智能及信息共享来扩大安保合作。另外，石破内阁还与美方确认了根据 2013 年制定的“冲绳统合计划”（Okinawa Consolidation Plan）^[3]对驻日美军进行整编的重要性，其中包括归还普天间机场以及在边野古修建相应替代设施。并且，石破内阁执政以来，日美联合军演继续向纵深发展。例如，2025 年 2 月，日美开展代号为“北风 2025”（North Wind 2025）的联合军事演习，模拟极寒天气作战，以提升战备能力并增强日美军事力量的“互操作性”。^[4]2025

[1] 「米軍司令部、都心に調整部門 自衛隊と連携強化狙う 日米検討」、YAHOO! JAPAN、2024 年 12 月 30 日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/94d1b3b08a4d6bbeebc1d687f2ad2b50cb504d58>。

[2] “US Approves \$200M Deal to Aid Japan’s High-Speed Weapon Development,” *The Defense Post*, March 13, 2025, <https://thedefensepost.com/2025/03/13/us-deal-japan-weapon/>.

[3] 2013 年日美制定的“冲绳统合计划”，是对 2006 年两国签署的《驻日美军重组最终报告》的细化和延续。该“报告”决定将美国在冲绳的“普天间海军陆战队航空基地”迁移到日本以外（如关岛、夏威夷等），从而缓解冲绳当地民众对美军基地的反对压力。

[4] PACOM, “U.S. Army Japan Begins North Wind 25,” February 4, 2025, <https://www.pacom.mil/Media/News/News-Article-View/Article/4054075/us-army-japan-begins-north-wind-25/>.

年3月29日，日本防卫大臣中谷元与到访的美国国防部长赫格塞思举行会谈，双方同意将通过联合军演增强日本西南地区的防御能力，以加强同盟威慑力。^[1]

（二）增加对美投资并扩大进口和技术合作。

加强与美国的经济贸易关系是日本政府对美外交的主要内容之一。第一届特朗普政府曾在农产品、汽车、钢铝产品等货物的关税问题上相继向日本发难，指责日本操纵汇率，并通过双边贸易谈判迫使日本作出让步，以期减少对日贸易逆差。特朗普再次执政后继续对每年高达1000亿美元的美国对日贸易逆差表达强烈不满，日本如何通过“主动作为”来为减缓特朗普政府对日增加关税的压力并避免两国贸易摩擦再起，成为石破内阁对美外交面临的重要课题。为此，石破内阁拟采取增加对美投资并扩大自美进口的政策路径来减少美国对日贸易逆差。在2025年2月的首次日美首脑会谈中，石破茂宣布将对美国的投资规模提高到1万亿美元，并承诺大量进口美国的液化天然气和参与阿拉斯加的天然气开发。

目前，日本对美投资集中在汽车、人工智能、高端半导体、能源等领域，投资额已连续5年位居世界第一，至2023年投资余额为7833亿美元。^[2]为进一步增加对美投资，日本五十铃公司计划投资3亿美元于2027年在美国新设生产电动汽车及发动机的工厂，丰田公司也计划在美国新设工厂^[3]；日本软银集团承诺今后4年内将对美国国内的人工智能基础设施投资78兆日元（约合1000亿美元），与美国OpenAI、甲骨文公司等合力打造超级人工

[1] U.S. Department of Defense, “Secretary of Defense Pete Hegseth Joint Press Conference With Japanese Defense Minister Gen Nakatani in Tokyo,” March 29, 2025, <https://www.defense.gov/News/Transcripts/Transcript/Article/4139247/secretary-of-defense-pete-hegseth-joint-press-conference-with-japanese-defense/>.

[2] 「日米首脳会談、石破首相が対米151兆円の投資表明…『日本の投資は5年連続で世界1位だ』」、YAHOO! JAPAN、2025年2月8日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/0c4735fc77d4df37b81145fc5ec3cf12deb4699>。

[3] 「石破首相、トヨタ、いすゞで貢献強調 トランプ氏、関税カード温存 日米首脳会談」、YAHOO! JAPAN、2025年2月8日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/60663b12963cdd30e605a09b61d97d2a77d27233>。

智能数据网络中心（即特朗普提出的“星际之门”计划）；日本制铁公司放弃早前收购美国钢铁公司的计划，转而寻求对后者进行大规模投资。^[1]此外，美国在日本液化天然气进口数量中的占比也将增加。

与此同时，《联合声明》还提出：加强两国产业基础，合作开发人工智能、量子计算、尖端半导体等关键技术；通过出口管制进一步促进和保护关键和敏感技术，并增强供应链弹性；推动关键矿产供应链多样化的努力，以及在开发和部署尖端小型模块化反应堆和其他先进核反应堆技术方面开展合作。^[2]

（三）与美国开展“印太”地区合作

石破内阁与特朗普政府的“印太”合作将主要在“机制建设”“地区安全”“经济合作”等多个层面上展开。日本将致力于同美国联手加强“印太”地区的“日美+”小多边机制建设，借此加大对南海、东海、台海及朝鲜半岛等地区安全热点问题的介入力度，并拓展双边经济合作关系。

在单边主义色彩浓厚的特朗普新政府上台前后，石破内阁特别注重在“印太”地区的小多边机制建设上与美方保持一致，并努力在连续举行的多场小多边会议上对美方进行接触与试探。其中，在特朗普重返白宫前夕的2025年1月13日，美日菲三国领导人举行视频会议，强调将继续共同努力以加强和深化三边合作关系。此举显然体现了日菲对新一届特朗普政府继续加强小多边机制建设的期待。正如参加会议的时任美国总统拜登所表示的：“我乐观地认为，我的继任者也将看到维持这种伙伴关系的价值，而且这种伙伴关系的框架是正确的。”^[3]1月21日，在特朗普就任总统的次日，

[1] 石破首相、US スチール『単なる買収でない。投資行い、米国の会社であり続ける』野党も一定評価」、YAHOO! JAPAN、2025年2月9日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/dbf668c0c46d2afbc1b584f7143e50939b5cfc60>。

[2] 『日米首脳共同声明』、外務省、2025年2月7日、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100791692.pdf>。

[3] Presidential Communications Office, “PH, US, Japan vow to strengthen, continue ‘trilateral agreement’,” January 13, 2025, https://pco.gov.ph/news_releases/ph-us-japan-vow-to-strengthen-continue-trilateral-agreement/。

美日印澳四国外长在华盛顿举行会议并发表联合声明，重申“共同致力于加强一个自由开放的印太地区”，强调“致力于加强区域性海事、经济和技术安全，并促进可靠且有韧性的供应链建设”。^[1]随后，2025年2月7日发表的《日美首脑联合声明》表明，日美两国有意在“印太”地区推进美日印澳、美日韩、美日澳、美日菲等小多边合作。

毋庸置疑，日美将继续依赖小多边机制来推进“印太”秩序的构建，介入地区安全也仍将成为“美日+”小多边机制建设的主要抓手。其中，美日菲合作将重点关注并应对南海和台海局势，而美日韩合作将重点关注并应对朝鲜半岛局势，朝鲜的核导动向、网络活动以及俄朝军事合作等都将为是日美韩合作的主要政策议题。

与以往不同的是，在注重谋求“经济利益”的特朗普再次执政后，部分“美日+”小多边机制或将进一步向经济合作领域拓展。例如，2025年2月15日，美日韩三国外长在慕尼黑举行会议并发表联合声明，宣布三国将加强能源和自然资源合作，包括液化天然气、关键矿产和先进核反应堆技术等；三国承诺在开发关键与新兴技术领域加强合作，将深化在人工智能、半导体、量子科技、网络安全、生物技术及其基础设施，以及数字信息与通信技术基础设施等方面的合作；强化三国国家实验室之间的研究合作，以确保重要供应链安全、增强经济韧性。^[2]

（四）与美国协调涉华政策立场

二战后，日本政府一直注重在日美同盟框架下与美国协调涉华政策，且其涉华政策相当程度上受到中美关系演变的制约与影响。近年来，随着美国持续强化对华遏制打压，日本与美国对涉华政策的协调力度不断加大。例如，日本政府于2022年12月修订《国家安全保障战略》，将中

[1] U.S. Department of the State, “Joint Statement by the Quad Foreign Ministers,” January 21, 2025, <https://www.state.gov/joint-statement-by-the-quad-foreign-ministers/>.

[2] 「日米・米韓同盟の強化確認 トランプ政権初の3カ国外相会合」、YAHOO! JAPAN、2025年2月16日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/60663b12963cdd30e605a09b61d97d2a77d27233>。

国界定为日本面临的“前所未有的最大战略性挑战”，使其战略认知与美国保持了完全一致。

2025年2月，在日美相继发生政府换届的背景下，石破茂通过访美并举行两国首脑会谈，与美方达成了一系列涉华政策共识。其中，会谈后发表的《联合声明》除了确认《日美安保条约》第5条适用于我国钓鱼岛的安全承诺外，还再次宣扬“强烈反对中国在东海试图通过实力及威压改变现状的所有尝试”“强烈反对中国在南海的不法海洋权益主张、填海造地军事化以及威胁式挑衅活动”等论调。特别是关于台海局势，日美双方妄称要“促使两岸问题和平解决，反对凭实力及威压单方面改变现状的所有尝试”，“支持台湾有意义地加入国际组织”。^[1]石破茂还在会谈后的联合记者会上宣称，“绝不容忍中国单方面以武力改变东海和南海现状的企图，并反对任何此类企图”。^[2]

石破内阁的上述涉华政策取向已毫无“模糊”可言，尤其是《联合声明》中所载明的“反对凭实力及威压单方面改变现状”等表述，在以往的日美联合政策文件中并不常见。特别是在涉及台海和南海局势方面，石破内阁进一步追随美国的脚步并不断加大介入力度。例如，2025年2月16日，美国国务院官网更新有关“美台关系”内容，删除“不支持台湾独立”的表述。^[3]受此“煽动”，石破内阁于3月妄言，1972年的《中日联合声明》“不具备法律约束力”，日本地方议员赴台活动不受该联合声明限制。^[4]此外，2025年2月日菲防长会谈期间，日本防卫大臣中谷元承诺加大力度支持菲律宾

[1] 『日米首脳共同声明』、外務省、2025年2月7日、<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100791692.pdf>。

[2] 「東・南シナ海で力による現状変更許さず」、YAHOO! JAPAN、2025年2月8日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/060c647418687b6ee8051110d2f4a11ae09c8978>。

[3] “US drops website wording on not supporting Taiwan independence,” Reuters, February 16, 2025, <https://www.reuters.com/world/us-drops-website-wording-not-supporting-taiwan-independence-2025-02-16/>。

[4] “FM refutes Japan's claim of the Sino-Japanese Joint Statement does not have legal binding force,” *Global Times*, March 17, 2025, <https://www.globaltimes.cn/page/202503/1330269.shtml>。

监视南海的活动，并将在“美日菲”“美日菲澳”等小多边框架下进一步密切与菲律宾的防务合作关系。^[1]

此外，在经济安全领域，石破内阁也将追随美国对华政策，继续采取对华半导体设备出口管制等举措，并在关键矿产等领域减少对华依赖。2025年1月31日，日本政府以“防止日本尖端技术被转用于军事用途”为由，决定将21项与尖端半导体和量子计算机制造相关的设备和软件列入“出口管制清单”，同时将多家中国企业列入了“最终用户清单”。^[2]而且，石破茂上台伊始便继续推行镓和石墨等关键矿产供应链的“对华脱钩”政策，并在2024年11月访问秘鲁期间，与该国就加强矿产资源供应链合作达成关键共识。^[3]2025年3月，日本政府又对中国石墨电极征收高达95.2%的临时反倾销税。^[4]

三、石破内阁“追求日美新黄金时代”面临的挑战

石破内阁虽将其对美外交冠以“追求日美新黄金时代”之名，但要实现这一目标尚面临诸多方面的严峻挑战，前景预期并不乐观。

（一）“战略选择难以自主”的挑战

二战后，日本外交始终处在“美主日从”的同盟框架约束之中，“服从美国战略需要”与“实现自身利益诉求”之间长期存在较大张力。为此，

[1] Ministry of Defense of Japan, “Japan-Philippines Defense Ministerial Meeting,” February 25, 2025, <https://www.mod.go.jp/en/article/2025/02/d9d737cada33ea992d1ff0456d050d21c7238d80.html>.

[2] “China says Japan’s plans for chip export controls could,” Reuters, January 31, 2025, <https://www.reuters.com/technology/artificial-intelligence/china-says-japans-plans-chip-export-controls-could-damage-business-relations-2025-01-31/>.

[3] Ministry of Foreign Affairs of Japan, “Japan-Peru Summit Meeting,” November 17, 2024, https://www.mofa.go.jp/la_c/sa/pe/pageite_000001_00658.html.

[4] “Japan to put 95.2% duty on China graphite electrodes from March 29, 2025,” Reuters, <https://www.reuters.com/markets/commodities/japan-impose-tariffs-chinas-graphite-electrodes-saturday-nhk-reports-2025-03-25/>.

提升战略自主性一直是日本对外政策追求的目标。

石破茂的个人政治理念带有较强的“战略自主性”内涵，他认为日本应在日美关系实践中追求更大的独立性和话语权，以增强日美同盟内部结构的对等性。例如，石破茂在就任首相之前曾多次批评前首相安倍晋三“过分亲美”的政策取向，宣称“没有必要和特朗普总统打高尔夫球，重要的是展现日本令人敬畏的威慑能力，准备好谈判筹码”。^[1]2024年自民党总裁竞选期间，石破茂明确主张修改日美地位协定，表示“日美应共管驻日美军基地”，并认为“美军也应向日本自卫队开放关岛等基地，以提供训练场所”。^[2]

然而，石破茂执政后的部分对美外交实践显然有悖于其追求“战略自主性”的个人政治理念。在其2024年10月4日的施政演说中，为避免引起美方不悦，石破茂不再提及“修改日美地位协定”等政策主张。10月7日，在众议院被质询“修改日美地位协定”的实现可能性时，石破茂答称“我认为无法在一朝一夕实现”，并明确表示没有向相关阁僚做出具体指示。^[3]特别是为了确保2025年2月日美首脑会谈的“顺利”举行，石破茂从宣布放弃“收购”美国钢铁公司到承诺增加对美投资，对特朗普极尽“讨好姿态”。另据报道，在出访美国前夕，日本各省厅连日举行研讨会并向石破茂建议“不要对特朗普说不”；石破茂听闻特朗普喜欢金色，特意从故乡鸟取县订制了一个镀金武士头盔作为见面礼。美国媒体认为这些动向均表明“日本领导人为了回避关税而献媚特朗普”。^[4]

[1] East Asia Forum, “Ishiba’s shaky ground further upset by tremors of a Trump presidency,” December 12, 2024, <https://eastasiaforum.org/2024/12/12/ishibas-shaky-ground-further-upset-by-tremors-of-a-trump-presidency/>.

[2] 「【速報】石破新総理「日米地位協定の改定が日米強化に繋がる」米国内に自衛隊の訓練基地創設を提案」、YAHOO! JAPAN、2024年10月1日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/b7fafd84fb565d602c6de7d11295b7919e33e82b>。

[3] 日米地位協定改定、一朝一夕で実現せず」、YAHOO! JAPAN、2024年10月7日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/13d79ad231edbb4d5c76ed22aff69bf91fc13f09>。

[4] 「日米首脳会談は“成功”か 米メディア『トランプに媚びた』との評価も『相互関税』近く導入発表へ 日本に影響は?【news23】」、YAHOO! JAPAN、2025年2月11日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/60663b12963cdd30e605a09b61d97d2a77d27233>。

但实际上,石破内阁在对美外交中的让步及妥协并非“无底限”。例如,针对特朗普政府要求日本增加防卫费的动向,石破茂 2025 年 3 月在国会明确指出:“只有日本能决定日本的防卫开支,而不是听从于美国等其他国家。”^[1]4 月 4 日,针对特朗普政府对日本加征 24%“对等关税”(Reciprocal Tariff)的举措,石破茂认为“这是一个应被称为‘国难’的事态”,并表示“极其遗憾”。^[2]4 月 14 日,石破茂在众议院预算委员会上又表示,“我并不认同不断妥协、尽快谈拢就是好的做法”,强调其不会轻易妥协的对美交涉姿态。^[3]这反映出石破内阁为了维护本国利益而力图保持日本战略自主性的意愿,但其实践恐将遭遇重重困难。石破内阁追求“战略自主”与特朗普政府喜好“极限施压”之间的矛盾恐将对双方“追求日美新黄金时代”的前景带来较大负面影响。

(二)“有悖国际多边合作”的挑战。

冷战后,为提升自身国际影响力,日本历届政府大多注重在应对全球问题及地区经济合作的外交实践中推动国际多边合作取得进展。例如,1997 年 12 月,在日本政府的大力推动下,《联合国气候变化框架公约》缔约方会议在京都举行,达成了对全球应对气候变化具有重要里程碑意义的《京都议定书》。目前,日本依然是旨在帮助发展中国家适应气候变化的联合国绿色气候基金(Green Climate Fund)的最大出资国。^[4]当然,对日本而言,维系“国际多边合作”的外交理念与实践,在相当程度上需要依赖

[1]「石破首相、防衛費 3% 要求に『他国に言われて決めるものではない』」、YAHOO! JAPAN、2025 年 3 月 5 日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/7b67554914b65d325513cad14cca6e913212d2b2>。

[2]「石破首相『極めて残念、極めて不本意、極めて遺憾』米の関税措置に『国難の事態に超党派で対応する必要ある』」、YAHOO! JAPAN、2025 年 4 月 4 日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/860e5f957140b3a6368be4c39f4ac1f36ccbde82>。

[3]「対米関税交渉で石破首相『妥協』回避を強調 報復関税は『利益に結びつかぬ』、衆院予算委」、YAHOO! JAPAN、2025 年 4 月 14 日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/1d4466b5966ab71cfb83c8772e52553bca96ea8f>。

[4] Ministry of Foreign Affairs of Japan, “Green Climate Fund: GCF,” May 10, 2024, https://www.mofa.go.jp/ic/ch/page1we_000106.html。

对美外交及日美同盟关系的支撑。

但是，特朗普政府的对外政策具有浓厚的单边主义色彩，其在第一任期就曾不顾日本的极力劝说宣布退出《跨太平洋伙伴关系协定》（TPP），迫使日本无奈之下不得不带领剩余的 11 个成员国将 TPP 变成“全面与进步跨太平洋伙伴关系协定”（CPTPP）。2025 年 1 月重新执政后，特朗普重拾其单边主义外交，宣布再次退出世界卫生组织、《巴黎协定》与联合国人权理事会等国际组织与多边协定，甚至威胁退出世界贸易组织及联合国等。

特朗普的此种“退群”“毁约”行为与日本此前所倡导的“国际多边合作”外交理念与实践相悖，但石破内阁的对美外交却迫于“美主日从”的两国同盟关系现实而不得不“随波逐流”。例如，在拜登政府时期，日美两国曾致力于加强合作以期实现脱碳化等可持续经济增长。特朗普再度执政后却对其前任的脱碳化政策持否定态度，转而采取通过增产石油、天然气等化石燃料来降低能源价格的经济增长方针。为与之“配合”，石破内阁则承诺加大从美国的能源进口并参与阿拉斯加天然气的开发。这种行为必将对脱碳化等可持续经济发展所依赖的国际多边合作框架造成损害。在 2025 年 2 月的首次日美首脑会谈中，石破茂缄口不提“国际多边合作”，仅就继续维护“印太”地区的小多边机制与特朗普达成共识。这或许是石破内阁为稳定日美同盟关系“大局”而不得已作出的妥协，但必将导致其“追求日美新黄金时代”的外交努力与所奉行的“国际多边合作”外交背道而驰。

（三）“利益互换虚实待定”的挑战

“追求日美新黄金时代”的理想主义口号掩盖不了特朗普政府所奉行的“交易原则”，其实质仍是双方之间的一种“利益互换”。从两国首脑首次会谈的结果来看，双方达成的主要“交易”是：日本承诺增加对美投资并扩大从美能源进口，以换取美国重申对日本的安全承诺。概言之，石破内阁意在以“经济”换“安全”。但此种“利益互换”能否落实及落实到何种程度，尚有待检验。

一方面,美国对日本的“安全承诺”并非像特朗普口中的“百分之百”可靠。在国际社会,大国为与强敌达成妥协而“抛弃”盟友的事例并不新鲜。尽管《联合声明》载明“美国坚定不移地运用包括核能力在内的所有能力来防卫日本”,但所谓“核保护伞”承诺更倾向于一种“政治姿态”,而非实际的军事力量部署。受制于日本的“和平主义”宪法精神与美国的“成本—收益”算计,短期内美国恐很难将核武器部署到日本境内。因此,新一届特朗普政府作出这一“安全承诺”的政治意义远高于军事意义,且未“耗费分文”。

另一方面,石破内阁的对美承诺也是一种“口头支票”,能否兑现存有很大变数。无论是“将对美国投资的规模提高到1万亿美元”,还是“大量进口美国的液化天然气”,都需要政府的有效引导与企业的积极参与,需要“真金白银”的付出。况且,日本国内对石破内阁的这些承诺也不乏质疑声音。例如,日本国际环境经济研究所理事竹内纯子指出,美国“阿拉斯加液化天然气管道项目”(Alaska LNG Project)存在运输成本高昂等问题,石破内阁应“慎重”考虑投资。^[1]在日美首脑会谈举行之前,日本经济产业省高级官员也曾对石破内阁作出提醒,不要在液化天然气问题上作出“确定的承诺”,是否扩大进口美国生产的液化天然气,应取决于有无合理的价格标准。^[2]正因存有变数,日方并未将石破茂在首脑会谈中提出的“将对美国投资的规模提高到1万亿美元”写入《联合声明》,且表示尚未设立具体期限。^[3]

由此可见,日美上述“利益互换”的政策承诺更像是一场“政治秀”,对双方“追求日美新黄金时代”的助推作用令人存疑。

[1]《新闻分析 | 石破茂的口头支票能让特朗普放下关税大棒吗》,人民网,2025年2月10日, <http://world.people.com.cn/n1/2025/0210/c1002-40415640.html>。

[2]“Exclusive:Japan weighs Alaska LNG pipeline pledge to win Trump’s favour,” Reuters, January 31, 2025, <https://www.reuters.com/markets/commodities/japan-weighs-alaska-lng-pipeline-pledge-win-trumps-favour-2025-01-31/>。

[3]「1兆ドル投資『AI・半導体想定』引き上げ期限設けず 石破首相訪米報告」、YAHOO! JAPAN、2025年2月12日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/db63a8370aa9fc616c63319a63ca9912bfa7d>。

（四）“美方压力增减难料”的挑战

石破茂在特朗普再次就任总统后急于赴美与其举行会谈，并开出“增加对美投资并扩大进口”等优厚条件，意在减缓来自特朗普政府要求日本提高防卫开支与对日加征关税的压力。但是，从新一届特朗普政府的后续政策和表态来看，石破内阁并未获得美国“豁免日本”的任何保证，其所面临的美方压力增减难料。

一是日本防卫开支问题。在 2025 年 2 月的日美首脑会谈中，石破茂重申“在 2027 财年前将日本防卫相关预算提升至国内生产总值的 2%”的承诺，并表态“要持续增强日本的自主防卫能力”。对此，特朗普政府表示“欢迎”。然而，2025 年 3 月 4 日，被提名为美国国防部副部长的埃尔布里奇·科尔比（Elbridge A. Colby）宣称，“日本应该尽快将防卫费在 GDP 中的占比提升至 3%”，“美国应对日本政府采取‘建设性但伴随压力’的方式，迫使其调整政策以提升防卫能力”。^[1]3 月 6 日，特朗普也公开对《日美安保条约》的“公平性”表示质疑，称“这个条约是不互惠的（nonreciprocal），在任何情况下我们都要保卫日本，但即便我们遭受攻击，日本也没有义务保卫我们”。^[2] 新一届特朗普政府在要求日本增加防卫开支方面不断变本加厉，让日本对美方态度立场的不确定性充满疑虑。

二是对日加征关税问题。2025 年 2 月 7 日，特朗普在日美首脑会谈后举行的联合记者会上表示，“美国基于‘公平’与‘互惠’原则与所有国家开展贸易，长期的贸易逆差破坏了我们的经济”。^[3] 基于所谓“公平互惠”

[1] “Trump Pentagon policy pick pushes Japan and Taiwan to increase defense spending,” *The Japan Times*, March 6, 2025, <https://www.japantimes.co.jp/news/2025/03/05/japan/politics/pentagon-japan-defense-spending/>.

[2] “Trump complains security pact with Japan nonreciprocal,” *Kyodo News*, March 7, 2025, <https://english.kyodonews.net/news/2025/03/fd3521d51353-update1-trump-complains-security-pact-with-japan-nonreciprocal.html>.

[3] “Press Conference: Donald Trump and Shigeru Ishiba of Japan Hold a Press Event,” *Roll Call*, February 7, 2025, <https://rollcall.com/factbase/trump/transcript/donald-trump-press-conference-shigeru-ishiba-japan-february-7-2025/>.

原则，新一届特朗普政府于2025年2月13日宣布了“对等关税”计划，即让美国与贸易伙伴彼此征收的税率相等。尽管石破内阁已通过多渠道请求美方把日本排除出适用对象，但却未能“幸免”。4月2日，特朗普政府正式宣布对日本加征24%的“对等关税”，这势将直接导致日本对美出口成本上升和竞争力下降，进而造成日本GDP下降并抑制其国内企业投资和个人消费。对此，石破内阁并未采取报复性关税等反制措施，仍试图通过对美交涉来减免关税税率。4月7日，石破茂与特朗普进行了约25分钟的电话会谈，他强调加征关税将会削弱日本企业的对美投资能力，并与美方就指定阁僚继续谈判达成协议，还表示愿意在最合适的时机赴美直接会谈。^[1]4月8日，石破内阁举行由全体阁僚组成的综合对策总部首次会议，任命经济再生大臣赤泽亮正负责与美方进行谈判。4月10日，特朗普又出人反尔地宣布将对日本加征的“对等关税”推迟90天。此外，特朗普政府还对美国进口的钢铝及其加工制品、汽车一律征收25%关税，并已相继于3月12日、4月3日启动，而日本分别是美国汽车和钢铁产品的第二大和第六大进口来源国。石破内阁究竟能在多大程度上获得特朗普政府减免关税税率，将面临诸多变数。根据舆论调查结果，75%的日本民众对日美关税交涉前景表示“不能怀有期待”。^[2]

除了在双边关系范畴，新一届特朗普政府整体国际战略的“转向”也正在给石破内阁造成压力。例如，自2022年2月乌克兰危机爆发以来，日本一直紧随美国采取“支持乌克兰”“制裁俄罗斯”的应对策略。但特朗普再次执政后转而采取“美俄缓和”“劝和促谈”路线，导致石破内阁在如何应对乌克兰危机以及日俄关系上面临战略调整压力。日本外务省官员表示，

[1]「『関税措置により日本企業の投資力が減退する』石破総理が強い懸念を伝える トランプ大統領と電話会談 日米双方が担当閣僚を指名し協議継続」、YAHOO! JAPAN、2025年4月8日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/11a2a95acb0680a75e69a0ca8501a05ff4a2409d>。

[2]「関税めぐり日本政府×トランプ政権の交渉『期待できない』75%【NNN・読売新聞 世論調査】」、YAHOO! JAPAN、2025年4月13日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/bc0e74ba7701fad210889cd23920e2745188ead8>。

“不应由特朗普来决定停战”，而是由包括乌克兰在内的相关国家进行协调。^[1]在特朗普新政府相互叠加且难以预料的各种压力下，石破内阁“追求日美新黄金时代”的对美外交很容易陷入“左右为难”的困境。

结 语

以 2025 年 2 月的日美首脑会谈为发端，石破内阁开启了“追求日美新黄金时代”的对美外交历程。此次首脑会谈在日本国内整体上获得了较为积极的评价，其中，执政党认为这是构筑双方信赖关系的关键一步，立宪民主党等主要在野党也认为“取得了一定成果”。^[2]对美外交的良好“开局”，虽在一定程度上有利于石破内阁巩固国内执政基础，但也难以成为根本性的政权支撑因素。

石破内阁在很大程度上是为因应特朗普新政府的执政要求而与美方共同提出“追求日美新黄金时代”的，日美关系的这一发展走向或将产生多重复杂影响。可以肯定的是，作为双方的政策共识，日美防卫合作一体化将得到持续加强，但两国在增加防卫开支问题上很可能产生矛盾。毋庸置疑，在石破内阁对美外交的推动下，日美同盟关系仍将处于不断强化的发展轨道上，即使产生某些矛盾，也将是“局部”且“可控”的。

值得警惕的是，石破内阁与特朗普新政府协调涉华政策的外交动向，必将对大国关系互动与地区安全局势产生消极影响。其中，石破内阁在日美同盟框架下加大对台海、东海及南海局势的介入力度，必将增加地区安全局势的紧张。关于中日关系，石破茂曾多次强调“全面推进中日战略互惠关系”，但其施行对美外交政策过程中的一系列涉华负面表态和动作，也

[1] 「ウクライナ侵攻で対応苦慮 日本政府、トランプ氏の動向警戒」、YAHOO! JAPAN、2025 年 2 月 16 日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/60663b12963cdd30e605a09b61d97d2a77d27233>。

[2] 「野党も一定評価 自民幹部『相性が合った』 日米首脳会談」、YAHOO! JAPAN、2025 年 2 月 8 日、<https://news.yahoo.co.jp/articles/60663b12963cdd30e605a09b61d97d2a77d27233>。

充分暴露出其对华态度的两面性。

展望未来，2025年夏季的日本参议院选举结果将决定石破内阁能否继续执政。但不管石破内阁的执政前景如何，“追求日美新黄金时代”概念框架下的日本对美外交必将对日美关系以及地区和世界安全格局的发展产生多重影响。对此，中国应把握好“动态平衡”的应对策略，在坚决要求日美合作不得损害中国主权安全发展利益的同时，特别是要注重通过加强高层对话、各领域务实合作和人员往来等途径来发展中日、中美关系，力争推动中美日相互关系出现更多积极的良性互动。

【收稿日期：2025-03-13】

【修回日期：2025-04-24】

（责任编辑：李万胜）