

美国强化对华战略竞争背景下 新质生产力的作用初探^[1]

——兼论生成式人工智能 DeepSeek 的示范效应

汤称奇 马建光

【内容提要】新质生产力是由生产要素创新性配置、技术颠覆性创新以及产业大幅转型升级催生孕育出来的先进生产力，其核心要义主要体现在产业变革、创新驱动、质量效益以及高素质劳动力等方面。在新一代信息技术迅猛发展推动产业转型的关键时期，新质生产力的形成不仅是构建适应中国国情的新发展格局、实现高质量发展的内在需求，也是推动中国式现代化建设的重要驱动力，在世界百年未有之大变局中的地位作用越来越凸显。当前，美国持续强化对华全方位遏制打压，并谋求维持扩张其全球科技霸权。在此背景下中国如何破局，新质生产力发挥着至关重要的作用。本文以生成式人工智能 DeepSeek 为范例开展分析，系统提出以新质生产力发展应对美国强化对华战略竞争的实践路径，强调在质量、效率和能力等方面建设现代化产业体系、推动经济高质量发展和实现中国式现代化。

【关键词】特朗普政府 中美关系 人工智能 新质生产力 中国式现代化

【作者简介】汤称奇，国防科技大学研究生院博士研究生；马建光，国防科技大学国际问题研究中心主任、教授。

【中图分类号】D815

【文献标识码】A

【文章编号】1006-6241 (2025) 02-0001-22

[1] 作者感谢《和平与发展》匿名评审专家及编辑部对本文提出的宝贵修改意见，文中错漏概由本人负责。

近年来,美国持续强化所谓的“对华战略竞争”,全方位实施对华遏制打压。在经贸、科技领域,美国滥用“关税壁垒”以及出口管制、“301调查”和二级制裁等“长臂管辖”手段,竭力阻扰中国产业发展和科技进步。美国还着力拉拢和威逼其盟友伙伴,与美国一道打压中国的发展空间,严重破坏国际合作与公平竞争环境。普遍认为,中美关系的不确定性正在增加,一些学者甚至用“新冷战”来描述当前美国强化对华战略竞争背景下的国际格局。^[1]

新一届特朗普政府 2025 年 1 月上台后,大搞“美国优先”,大肆挑起“关税战”,进一步给世界带来贸易秩序受损、国际供应链受阻以及地缘政治风险上升等一系列破坏性影响。特朗普上任 3 个月,先后数次宣布对所有中国输美产品加征关税,总体累积税率达 145%,一些商品累积征税甚至高达 245%;将包括 10 多个中国科技企业在内的数十个中国企业列入出口管制实体清单,并进一步收紧半导体等技术出口管制。

在美国试图推动与中国全面“脱钩”及中国之前“以市场换技术”的策略已不再适用的背景下,中国应关注中美直接贸易关联减弱过程中新质生产力“科技”因素的作用,着力走自主技术创新的道路。习近平总书记 2023 年 9 月在东北考察时首次提出了要加快形成新质生产力^[2]的要求。新质生产力是以前沿科技创新为核心、以未来产业为载体,推动实现高质量发展和中国式现代化的优质生产力,包括大数据、云计算、人工智能与集成电路等为代表的前沿数字技术,将极大提高人类生产力水平。这是基于中国外部不稳定不确定因素日益增多背景下作出的具有深远意义的重大战略判断和发展战略指南。

值得关注的是,2025 年初,中国初创深度求索公司推出 DeepSeek-R1 模型,以其低成本、高性能且完全开源的优势,在全球科技界引发巨大震动,

[1] Peter Harris and Iren Marinova, “Ameirican Primacy and US-China Relations: The Cold War Analogy Reversed,” *Chinese Journal of International Politics*, Vol.15, No.4(2022), pp.335-351.

[2]《习近平主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会强调 牢牢把握东北的重要使命 奋力谱写东北全面振兴新篇章》,载《人民日报》2023 年 9 月 10 日,第 1 版。

甚至撼动了美国股票市场，使全球市值最高的美国英伟达（NVIDIA）公司一度缩水了近 6000 亿美元。DeepSeek 突破重重阻碍，打造出处于行业前沿的人工智能模型，这不仅证明了中国科技企业的创新韧性，更令美国打压中国高科技发展的单边遏制政策效果备受质疑。

综合现有文献，仅有少量研究关注新质生产力在应对百年未有之大变局与国际竞争中的重要战略作用。^[1]为此，本文将尝试对中美贸易、金融、科技竞合关系的新态势进行全面梳理，阐释中国式现代化进程中的机遇和挑战，突出新质生产力的破局之道，为学界和实务界相关研究提供参考。

一、新质生产力的时代内涵与生成逻辑

历史唯物主义认为，生产力是一切社会变革和发展的重要力量，是上层建筑和生产关系的基础。人类文明的进步是先进生产力不断取代落后生产力的历史过程，社会主义是建立在先进生产力基础上的。以大数据、人工智能、集成电路等未来产业为代表的新质生产力是生产力质的跃迁，对于确保中国在未来国际竞争中占据有利地位、赢得战略主动权至关重要。2025 年中国政府工作报告指出要因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系。

（一）新质生产力的内涵与特征

与传统生产力相比，新质生产力是代表新技术、适应新产业、创造新价值、重塑新动能的新型生产力，加快形成新质生产力有助于夯实全面建设社会主义现代化国家的物质技术基础。^[2]新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象优化配置为基本内涵^[3]，呈现出颠覆性创新驱动、产业链条新、发展质量高等一般性特征，还具有数字化、绿色化、智能化等时代特征，体

[1] 柳学信等：《大国竞争背景下新质生产力形成的理论逻辑与实现路径》，载《重庆大学学报（社会科学版）》2024 年第 1 期，第 145—155 页。

[2] 政武经：《加快形成新质生产力》，载《人民日报》2023 年 11 月 9 日，第 13 版。

[3] 《求是》杂志编辑部：《以创新推动新质生产力加快发展》，载《求是》2024 年第 11 期，第 9—16 页。

现为“高科技、高效能、高质量”^[1]，并涵盖技术突破、资源重组与人力变革等要素的全方位创新。

一是以数字化驱动颠覆性创新。新质生产力以颠覆性创新为核心，通过积极培育新材料、先进制造、信息技术等战略性新兴产业，通过积极培育人工智能、未来网络、量子科技等未来产业，通过推动基础科学技术研究取得重大突破和对原有落后技术路线进行颠覆性改进，形成全新的技术群，推动产业结构、增长动力和发展质量的深刻变革。新一代数字技术如云计算、大数据、物联网、生成式人工智能等广泛应用，驱动数字技术与产业技术的深度融合，不断催生新产业、创新新模式、增强新动能。

二是以绿色低碳推动产供应链条重塑。为应对全球气候变化，低碳技术、节能技术等成为新质生产力的重要组成部分。科技创新改变了原有的技术路线，带来全新的产品架构、产业链的环节构成、商业模式和应用场景，如新能源汽车对燃油汽车的替代。新质生产力的内涵本身就是以实现国家发展战略、引领全球治理为目的，着重向新的现代化方向转变，为全球合作提供了新的可能。例如，“绿色技术合作”、绿色“一带一路”、“数字丝绸之路”等新机制的提出，正在重塑国际产供应链条和合作框架。

三是以智能化推动高质量发展。新质生产力全方位提升了产业发展质量，具体表现为生产价值的增加和对环境影响的减少。例如，人工智能和机器人技术的应用显著提高了生产效率，而以 DeepSeek 为典型范例的国产大模型，正以迅猛之势在各个不同的行业领域中加速落地部署应用，以高效的推理与计算能力使制造企业的生产效率优化升级，以强大的自然语言处理能力为教育领域提供个性化的学习资料，以多模态处理医疗影像分析技术使误诊率大幅下降，特别是以开发应用低成本的开源生态推动 AI 技术高质量创新。

（二）新质生产力的形成机制

新质生产力的形成机制是一个复杂的系统过程，涉及科技创新、人才

[1] 黄汉权：《深刻领悟发展新质生产力的核心要义和实践要求》，载《求是》2024年第11期，第35—39页。

培养、产业结构升级等多个方面。加快形成新质生产力，本质上就是依靠原创性、基础性、前沿性、颠覆性新技术创造新产业，布局新领域，开辟新赛道。同时，通过提高劳动力素质、建强新型研究基础设施、深化发展机制改革、加强交流合作，为新质生产力的形成和发展创造良好的条件。新质生产力的形成基础在于具有颠覆性的科技创新和基础研究的重大突破。与传统的增量型创新不同，颠覆性创新是通过突破性技术重塑产业格局，驱动传统产业“加速跑”，甚至催生全新的经济形态。

当前，全球创新版图在新一轮产业与科技革命的推动下正在重塑，国际竞争格局也面临重构，要以前沿技术和颠覆性技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。^[1]新质生产力的形成，要求从全球治理的引导、国际竞争的应对以及产业链发展范式的转变等多个维度，对传统生产力的发展模式进行一场深刻而全面的革新。技术相对较为成熟且得到了应用的战略性新兴产业是新质生产力的重要载体，其发展不仅能够催生新的、强大的产业部门，还能通过其技术和产品的广泛应用，推动传统产业的效率提升和质量变革，更是整个经济体系转型升级的关键驱动力。与战略性新兴产业相比，大多处于孕育萌发阶段或产业化初期的未来产业（如 AI、量子技术、6G、太空经济等）更靠近科技创新的源头，技术更为前沿和更具颠覆性，成为全球科技竞争的新焦点。在全球未来产业的赛道上，各国几乎处于同一起跑线，面临相同的不确定性和挑战，这为“后发国家”提供了“换道超车”的宝贵机遇。

（三）新质生产力在国际竞争的地位作用不断凸显

新质生产力以科技创新为内核，通过前沿技术的突破和应用，推动传统产业转型升级。科技创新催生未来新兴产业，撼动传统垄断地位。当今的全球制造业产业链通常被划分为四个梯队（见表1），各国根据技术能力、产业结构和创新能力处于不同的位置。掌握先进生产力的国家，能够在全产供应链价值链中占据高端环节，有助于提升国家综合实力和国际话语权。

[1]《中央经济工作会议在北京举行》，载《人民日报》2023年12月13日，第1版。

例如，中国的 DeepSeek 的核心竞争力在于研发成本控制上的卓越表现和高效能的模型成果。美国科技巨头曾自信地以为只有它们才能训练出类似 OPenAI 的人工智能大模型并在此行业保持巨大利润，而 DeepSeek 挑战了美方的认知，并对人工智能发展方向带来了颠覆性影响。新质生产力的培育势将成为中国经济实现“弯道超车”或“换道超车”、迈向高质量发展的新引擎，不仅提升经济效率与竞争力，重塑全球价值分工，而且正在改变全球产业链的布局，推动全球治理模式变革。

表 1 当今世界各国在制造业产业链中的位置及特点

层次	代表国家	特征	典型领域
第一梯队：科技创新与品牌核心技术标准	美国	主导全球科技创新、掌握核心科技，制定品牌技术标准、专利	芯片设计（如英特尔、高通）、人工智能、航空航天、生物医药
第二梯队：高端制造与技术密集型	欧盟（德国、法国等）、日本、瑞士	在高端制造领域技术领先，但依赖第一梯队的创新支持，以精密制造和高质量产品著称	高端机床（如德国西门子）、汽车制造（如大众、丰田）、精密仪器（如瑞士表等）
第三梯队：中低端制造与劳动密集型	中国、印度、东盟六国等东南亚国家	以劳动密集型产业为主，正在向高端制造业转型，具备规模化生产能力	电子产品组装（如富士康）、新能源汽车（如比亚迪）、纺织、基础材料加工
第四梯队：资源型制造与初级加工	非洲国家、部分拉美国家	依赖原材料和初级加工，制造业基础薄弱，以资源出口为主	矿产品加工、农牧产品初加工、初级能源出口（如石油、天然气）

资料来源：作者根据公开资料整理。

人工智能、量子计算、集成电路、生物科技、新兴材料等是未来全球经济和军事竞争的核心赛道。2020 年美国发布《关键和新兴技术国家战略》，明确关键和新兴技术名单、主要行动与战略目标。2024 年发布的第三版名单，明确了 18 项对美国国家安全有重要影响的关键和新兴技术，且聚焦大国竞争重点领域，如在人工智能技术、数据、量子信息和网络安全技术等方面加强布局。特朗普第一任末期推动的“未来产业研究所”计划专注于研究未来科技、产业趋势和技术创新，力图推动美国新兴产业可持续发展。新一届特朗普政府上台以来，对发展科技、开发和抢夺关键矿产高度重视，先后出台大型科技计划、调整科技发展策略，特别是对人工智能、半导体

等前沿技术的重视达到了新高度，力图保持美国的技术领先优势，并将人工智能等培育成美国未来经济的全新增长点。

在人工智能、半导体等领域，特朗普主张取消监管，意图推动科技创新。特朗普在就任第一天就签署行政令，撤销了拜登政府时期的人工智能监管行政令，并宣布了投资 5000 亿美元的“星际之门” (Stargate) 人工智能发展计划，以建设下一代人工智能所需的物理与虚拟基础设施，包括 OpenAI、甲骨文、微软、英伟达等美国实体以及日本软银集团、中东 AI 基金（MGX）等国外公司共同建设的超级 AI 数据中心项目。该计划如获成功，似乎可与美国历史上的“曼哈顿计划”“阿波罗计划”相提并论（见表 2）。特朗普还任命了多名人工智能专家领导白宫科技政策办公室（OSTP）和总统科技顾问委员会（PCAST），并新设“人工智能和加密货币主管”这一重要职位。看到 DeepSeek 对美国 AI 垄断地位的有力挑战，2025 年 1 月 27 日，特朗普在迈阿密的共和党议员会议上表示，DeepSeek 等技术创新是对美国行业敲响的一记“让人清醒的警钟”，美国要继续全力关注这场“必须获胜的竞争”。^[1]种种迹象表明，人工智能已成为特朗普 2.0 时代的核心关注领域。

表 2 美国在关键和新兴技术领域计划对比

计划名称	开启时代	投资规模	预期目标	达成效果
曼哈顿计划	1940s	约 \$300 亿（现值）	研发原子弹	成功，奠定美国核优势
阿波罗计划	1960s	约 \$255 亿（当年）	登月竞赛	成功，但后续收缩
“星际之门”计划	2020s	计划 \$5000 亿	AI 霸权	进行中，成败待观察

资料来源：作者根据公开资料整理。

半导体技术作为科技产业的基石，近年来同样备受美国重视。拜登政府签署《芯片与科学法案》，鼓励企业在美国研发和制造芯片、限制对华投资和半导体技术出口。特朗普以“国家安全”为由，下令调查半导体进口

[1] “Speech: Donald Trump Addresses the House GOP Issues Conference in Miami-January 27, 2025,” Roll Call, January 27, 2025, <https://rollcall.com/factbase/trump/transcript/donald-trump-speech-house-gop-conference-miami-january-27-2025/>.

的影响，进一步强化美国在半导体产业的自主性和竞争力。特朗普提出将美国相关企业所得税税率从 21% 下调至 15%，意图凭借超低的企业税负吸引制造业回归本土，从而助力科技产业制造领域重焕生机。通过威逼利诱，迫使中国台湾的台积电、韩国三星等境外企业加大在美国的投资和生产布局，推动美国本土半导体产业发展。

在能源资源领域，特朗普签署行政令宣布美国退出《巴黎协定》，通过扩大以煤炭、石油和天然气为代表的化石能源的生产与出口来强调能源独立；提升化石燃料的重要性，以页岩油气产业等促进就业；签署行政命令允许动用美国《国防生产法》，为提升国内关键矿产的产能和技术研发创新提供政策支持，建立美国的“能源科技主导地位”。特朗普的相关行政令提出，世界正面临“全球竞争对手竞相应用颠覆性技术”的局面，实现并保持全球技术领先地位关乎美国国家安全。

二、美国遏制打压中国产业和科技发展的举措及其考量

新一轮科技革命带来的是更加激烈的科技竞争。^[1]在科技变革发展浪潮中，中国在先进制造、科技创新以及现代化产业体系建设等方面取得突出成就，开始在越来越多的领域呈现出赶超的趋势，带动的经济规模总量快速增长。这些因素使得美国等西方国家的产业、技术等优势不再明显，令其感受到了前所未有的焦虑。

随着中国以惊人的速度成长为超大规模经济体并朝着科技强国迈进，美国共和、民主两党对“中国挑战美国霸权地位”的认识日益趋同，对华实施遏制战略的冲动日益增强。在过去的 8 年，第一届特朗普政府和拜登政府基于“对华战略竞争”的零和博弈思维，通过在经贸、科技等领域实施“关税壁垒”“极限施压”“长臂管辖”等手段，推动“脱钩断链”，构筑“小院高墙”，甚至企图拉起“大院铁幕”，在关键和新兴科技领域采取封锁、

[1] 《习近平谈治国理政·第二卷》，北京：外交出版社 2017 年版，第 198 页。

制裁等手段阻挠中国产业和技术发展以护持美国霸权的战略企图日益明显。

可以预见的是，新一届特朗普政府基于“美国优先”“实力至上”“适度战略收缩，集中火力对华”的指导思想，对中国产业和科技发展的遏制打压与以前相比将有过之而无不及。

（一）遏制围堵中国的未来产业发展布局是美国打压中国的惯用手段

为了推动制造业回流美国、打压中国产业发展，第一届特朗普政府开启了以对中国产品征收高额关税为代表的对华贸易战和以打压华为等中国科技企业、加强先进技术出口管制为代表的对华科技战。

拜登政府时期，美国大力推动构建“印太排华经济圈”，联合盟友和伙伴签署印太经济框架（IPEF）协议，聚焦在半导体、人工智能、生物技术等未来产业领域，在关键产业供应链上将中国排除在外。^[1]拜登政府还将中国定位为“最有可能在所有领域威胁美国国际地位和国家安全的国家”，继续维持加征3700亿美元中国出口商品的额外关税，同时延续贸易战、科技战，对中国电动汽车、电池和光伏产品加征高额关税，不断扩大针对中国企业技术出口限制的“实体清单”，竭力打压中国高端和优势产业发展。

据统计，从2017年至2023年，美国从中国进口中间产品（指生产阶段产品，不具备完整使用功能和价值）的占比从13.7%下降到8.5%，减幅显著，而从东盟（上升1.2%）、墨西哥和加拿大（上升6.6%）等经济体的相关进口增加。2023年，中国在美国的进口来源国排名中下滑至第三位，被墨西哥和加拿大超越，这是自2009年以来，中国首次不再是美国的最大进口来源国。简言之，美国的中间品进口更倾向于“友岸外包”（Friend-shoring），利用盟友或近岸伙伴填补“去中国化”出现的空白，以达到所谓“供应链在政治上、安全上可控”的要求，以削弱中国在全球产供应链和价值链中的地位。

值得注意的是，拜登在下台前强调其所谓对华遏制打压举措已经取

[1] “Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity Agreement Relating to Supply Chain Resilience,” November 2023, <https://www.ipef.gov.sg/files/ipef-supply-chain-agreement.pdf>.

得“实效”，被认为是给接任的特朗普提供了“重要的对华政策抓手”。^[1]特朗普 2.0 时代短期内既没有理由放弃其前任的这个“重要抓手”，也势必有新的动作。

在产业布局层面，特朗普第二任期将以“美国优先”为核心，多措并举力推制造业回流，试图重塑美国产业乃至经济结构。对内通过暂停《通胀削减法案》(IRA)、结束“绿色新政”等调整能源产业政策，旨在降成本、兴产业。对外，则对全球贸易伙伴都实施“关税讹诈”，以缩减美方贸易逆差，推动外部投资美国制造业，助力美国保持未来产业领先地位，并确保美元霸权和美债基本盘。在涉华举措上，美方将集中在直接遏制打压方面，包括挥舞关税乱棒、高科技产品出口限制、投资限制、金融与科技制裁四大领域，其广度和强度也将前所未有，在短期内集中出台相关政策的可能性较高。^[2]美方还提出将关税减免谈判与各国限制对华贸易相挂钩的勒索要求，进一步暴露出新一届特朗普政府在遏制打压中国方面迫不及待和无所不用其极的心态。

为了阻挠中国的新产业和新模式在全球范围内的推广发展，美国近年来还试图通过打造旨在抗衡破坏“一带一路”建设的所谓“西方方案”，如“蓝点网络”(BDN)、“重建更美好世界”(B3W)、“全球基础设施和投资伙伴关系”(PGII)等计划，拉拢盟友及印度、东盟国家在全球和地区推进所谓的“高质量基建项目”^[3]，企图在国际供应链中进一步排挤中国，在未来产业布局中加大对华“脱钩断链”力度。

另外，美国渲染中国新能源汽车、光伏等“产能过剩”，从而削弱中国优势产业在全球的影响力。新一届特朗普政府还企图通过攫取巴拿马运河

[1] Eli Stokols, “Biden Says His Foreign Policy Gives Trump ‘a Strong Hand’,” Politico, January 13, 2025, <https://www.politico.com/news/2025/01/13/biden-foreign-policy-trump-003659>.

[2] 朱民、巩冰、杨斯尧：《博弈特朗普 2.0，发展和壮大中国经济》，载《国际金融研究》2024 年第 12 期，第 6—20 页。

[3] Congressional Research Service, *U.S. International Development Finance Corporation: Overview and Issues*, January 10, 2022, <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/R/R47006>.

控制权、对停靠美国港口的中国制造船只征收高额“附加服务费”^[1]等做法，试图进一步振兴美国造船等制造业，以恢复所谓的“美国海事主导地位”^[2]，其单边霸道霸凌做派几乎到了登峰造极的地步。下一步，美国还可能会进一步滥用二级制裁措施，加大力度阻挠第三方与中国的产业和技术合作，加大对中国布局未来产业的遏制打压。

（二）关键和新兴领域技术封锁是美国强化对华遏制打压的关键抓手

关键和新兴科技成为国家竞争力的核心要素。在新一轮科技创新和产业变革中，科技是推动经济、军事力量和国际影响力增长的关键力量。近年来，美国试图通过政策引导、资金投入、人才布局等多种手段，在人工智能、芯片、能源、太空探索等前沿技术领域持续打压中国等新兴国家，维持其在全球科技领域的霸主地位。

一是努力阻止美国及其主要盟友伙伴的先进技术流向中国。美国认为盟友与伙伴网络既是支持其实现领导地位的重要依托，也是助力其保持这一领导地位的持久优势。美国试图通过泛安全化叙事来抹黑中国的国际形象，诬指中国利用网络从事经济间谍活动，从美国“窃取”了价值万亿美元的知识产权^[3]，并将中国在科技领域的快速发展视为对美国及其盟友国家安全的潜在威胁。^[4]美国还企图联合盟友推动将中国与世界经济体系“脱钩”，在一些关键科技领域将中国排除在外^[5]，其主要举措包括：2019年5月召

[1] Lori Ann LaRocco, “Trump administration announces fees on Chinese ships docking at U.S. ports”, CNBC, April 17, 2025, <https://www.nbclosangeles.com/news/business/money-report/trump-administration-announces-fees-on-chinese-ships-docking-at-u-s-ports/3681921/>.

[2] The White House, “RESTORING AMERICA’S MARITIME DOMINANCE,” April 9, 2025, <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/04/restoring-americas-maritime-dominance/>.

[3] The White House, *National Cyber Strategy of the United States of America*, September 2018, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2018/09/National-Cyber-Strategy.Pdf>, p.2.

[4] The White House, *National Cislunar Science and Technology Strategy*, November 11, 2022, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/11/11-2022-NSTC-National-Cislunar-ST-Strategy.Pdf>.

[5] 洪永森：《从当前世界变局看中国经济双循环新发展格局构想的重要意义》，载《财贸经济》2022年第9期，第19—22页。

开布拉格 5G 安全会议，推出针对中国的“布拉格提案”，制定由西方主导的安全准则；2020 年 8 月推出“清洁网络”计划，对中国实施技术和材料出口管制。2022 年 3 月打造美、日、韩和台湾地区“芯片四方联盟”（Chip 4），并于 2023 年 1 月又签订美日荷半导体协议，都旨在限制中国获取先进半导体技术。2025 年 1 月，拜登政府末期进一步加强芯片出口管制，将全球国家和地区分为三个层次，美国的主要盟友以及台湾地区购买英伟达的最先进芯片可以无限制，新加坡、以色列等第二层次的 100 多个国家和地区每年可以购买 5 万片先进芯片，中国、伊朗等第三层次的国家地区则被拒绝购买。^[1] 特朗普再次执政后即发布“美国第一”投资政策备忘录，要求限制美国企业在人工智能、航空航天、高超音速技术、半导体、量子计算、先进制造、生物技术、定向能、造船业等 10 个领域对华投资，以所谓“精准打击”，着力“卡住”中国的科技发展。

二是美国将“军事 + 科技威慑”作为霸权护持的重要手段。美国的军事和科技威慑是其维护全球霸权地位的核心手段，以延缓战略竞争对手崛起，确保其自身的绝对优势。例如，五角大楼近年来大力推动“算法战”，利用 AI 优化战场决策；新一届特朗普政府提出打造能够覆盖美国全境的“金穹”（Golden Dome）导弹防御系统，以谋取所谓“绝对安全”。新兴领域科技威慑（太空、网络、AI）归根到底还是科技与军事结合的能力。AI 军事化是军事威慑与科技威慑的有效融合。网络在这个融合中扮演着举足轻重的角色。作为互联网的诞生地，美国在信息网络领域一直处于领先地位，其网络安全计划领先全球。^[2] 威慑策略在冷战时期构成了美国防务政策和军事战略的核心，其网络等科技威慑战略也不断强化前沿进攻和防御色彩。^[3]

[1] “U.S. tightens its grip on AI chip flows across the globe,” CNBC, January 13, 2025, <https://www.cnbc.com/2025/01/13/us-tightens-its-grip-on-ai-chip-flows-across-the-globe.html>.

[2] 左晓栋：《美国〈信息系统保护国家计划〉介绍》，载《信息安全》2002 年第 1 期，第 54—55 页。

[3] James N. Miller and Michael O'Hanlon, “Quality Over Quantity: U.S. Military Strategy and Spending in The Trump Years,” *Foreign Policy*, January 2019, pp.2-8.

进入新世纪以来，美国把传统的威慑概念融入到国家安全战略中，将新兴科技威慑作为重塑国际霸权地位及扩大竞争优势的重要方式。新兴科技威慑通过体系化、程序化的攻击与防御手段开展连续有效的对抗，建起“进攻—防御持续战略环境”来弱化或消解竞争对手的战略优势，追求绝对实力优势和绝对安全。

以网络威慑为例，美国系统的网络威慑战略始于小布什政府时期。2003年美国公布的《确保网络空间安全国家战略》中首次用网络威慑(Cyber Deterrence)的概念。奥巴马政府时期在战略司令部之下成立了美军网络司令部，提出了“先发制人”的网络进攻理念。美国网络威慑战略在特朗普首次执政后得到持续加强。2018年，网络司令部升格为一级联合作战司令部，发布的《美国网络司令部的指挥愿景》提出要实现和维护美国的网络空间优势。^[1]同年白宫发布的《美国国家网络战略》报告强调，美国将其网络战略的目标指向了中俄，决心与之进行长期的战略竞争。^[2]拜登政府强调提升国家关键基础设施的网络安全防护能力，通过展示强大的网络能力，遏制潜在对手的网络攻击行为。特朗普 2.0 时代开启后，美国发布的《2025 年情报界年度威胁评估》报告宣称，中国是美国最大军事和网络威胁，美国将重点聚焦科技战、供应链安全、AI 军事化等新兴议题，阻止中国“重塑国际秩序”的意图。^[3]

美国利用关键、新兴、前沿科技搞威慑，目前有“不让对手达到目的”和“让对手付出代价”两种配套实施的机制。从“维基解密”“斯诺登事件”

[1] The U.S. Cyber Command, *Achieve and Maintain Cyberspace Superiority: Command Vision for US Cyber Command*, April 2018, <https://www.Cybercom.mil/portals/56/Documents/USCYBERCOM%20Vision%20April%202018.pdf?ver=2018-03-14-152556-010>, p.5.

[2] The White House, *National Cyber Strategy of the United States of America*, September 2018, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2018/09/National-Cyber-Strategy.Pdf>, p.2.

[3] Office of The Director of National Intelligence, “Annual Threat Assessment of The U.S. Intelligence Community,” March 25, 2025, <https://securesustain.org/report/annual-threat-assessment-of-the-u-s-intelligence-community/>.

到“电幕行动”(隶属于美国的黑客组织所制造的顶级后门,其恶意代码被命名为“Bvp47”),美国在网络空间对其他国家大肆进行监听和攻击。美国在网络安全等科技领域树立起不可超越的持久优势,在冲突时期可以给对手实施任何方式的打击。这实际上赋予了美国在网络空间采取不受约束的军事行动的权力和合法性。^[1]目前,美国网络威慑战略已演变为一项多领域覆盖的威慑体系,威慑政策从单纯的网络空间扩张到军事、政治、经济与文化等社会领域^[2],成为美国遏制对手、护持自身霸权地位的重要工具。

三是全力打压中国人工智能技术进步。随着人工智能技术的迅猛发展和广泛应用,世界各国之间的合作与竞争将更加全面与复杂,它带来的风险具有全球性、共生性。^[3]人工智能等新质生产力已经成为推动 GDP 增长的强大动力。一场以人工智能技术为核心驱动力,实现效率飞跃的变革浪潮正全面开启,有望推动中国在全球人工智能领域实现弯道超车。2025 年伊始,中国的 DeepSeek 全球爆火,除了技术创新之外,中华优秀传统文化也功不可没,特别是汉字“形声同传文字形式”的底层逻辑结构使大模型训练成本更低。对新事物英语都要用新单词来表达,而汉语仅用几个字重新组合一下就是新名词。同时,DeepSeek 很多哲思式的回答是 OpenAI 等大模型很难做到的。DeepSeek 作为由一群中国年轻人创建的开放式人工智能模型,仅用较少的投资就取得里程碑式重大突破,一举攻克生成式人工智能应用长期面临的技术难题,为人工智能大模型在国内的广泛应用与普及开辟全新局面。以 Deepseek 为标杆的国产大模型展现出强劲发展动能,正以惊人的速度和广度,加速实现从技术研发到实际应用场景的落地转化,深度参与教育、医疗、制造等实际业务流程。可以看到,

[1] The U.S. Department of State, “Joint Statement on Advancing Responsible State Behavior in Cyberspace,” September 23, 2019, <https://www.state.gov/joint-statement-on-advancing-responsible-state-behavior-in-cyberspace/>.

[2] 丁迪:《美国网络威慑政策的演进与分析》,载《教学与研究》2024 年第 2 期,第 85—99 页。

[3] 宋黎磊、戴淑婷:《中美欧人工智能治理领域的竞争与合作》,载《当代中国与世界》2021 年第 4 期,第 58—67 页。

中国的高新科技创新实力和美国的现有科技水平之间的差距越来越小，这显然加剧了美国的焦虑感。

英伟达和 AMD 作为全球领先的 GPU（图形处理器）制造商，近年来在人工智能、数据中心、游戏和自动驾驶等领域占据重要地位。美国政府在 2022 年 8 月开始对这两家公司的高端数据中心 GPU（如 A100 和 H100）和高性能计算加速器（如 MI250X）等高端产品实施了中国市场的出口限制。面对中国人工智能技术的突飞猛进，美国基于护持技术霸权考量，开始着力打压 TikTok、DeepSeek 等具有强大人工智能算法的中国新兴科技公司。拜登政府时期通过了一项立法，要求 TikTok 的中国母公司字节跳动在 2025 年 1 月 19 日前将 TikTok 出售给非中国企业，否则就被禁用。特朗普再次上台后，虽然连续两次给了各 75 天的宽限期，但所谓的“不卖就禁”的威胁依然存在。特朗普还以“威胁国家安全”为由，在美国国家航空航天局(NASA)、五角大楼、国会等机构全面禁止员工使用 DeepSeek；禁止向 DeepSeek 出售 AI 芯片，同时堵塞中国企业绕道第三方（如马来西亚、新加坡）获取芯片的渠道；特别是对英伟达 H20 等芯片进行严格限制，防止其可能被用于中国超级计算机。另外，美国国会也推出“2025 年美国人工智能能力与中国脱钩法案”，企图从发端上遏制中国 AI 技术在美国乃至全球的传播与应用，要求禁止从中国进口或向中国出口人工智能技术，禁止美国人使用或推广 DeepSeek，禁止美国公民参与中国 AI 研发等等。

（三）保持科技霸权是美国强化对华遏制打压的核心动机

近些年来，中国在经济、科技、军事等领域的发展壮大，被美国视为对其霸权地位构成了“全方位挑战”。美国全面转向对华遏制战略，其根本动机就是源于对霸权不稳的战略焦虑，即担忧中国将撼动美国的全球领导地位，并挑战其主导的国际秩序。一是看到中国经济持续保持中高速增长、制造业继续壮大特别是新质生产力蓬勃发展而产生的经济霸权焦虑；二是看到中国在前沿新兴科技领域持续发力突破、不断“弯道超车”“换道超车”而产生的科技霸权焦虑；三是看到中国国防和军队现代化建设跨越式发展给美国带来“步步紧逼的挑战”（pacing challenge）而产生的军事霸权焦虑；

四是看到中国道路、中国模式、中国方案给中国各项事业发展乃至人类事业进步带来前所未有的贡献而产生的制度霸权焦虑。

科技是第一生产力，是支撑经济社会发展的关键引擎，是助推军事能力飞跃的核心动力，也是制度优势的集中体现。因此，科技优势才是一个国家或组织在全球博弈中能够稳操胜券的最根本、最核心的战略支撑。随着中国的崛起，中美的实际综合国力对比在不断拉近，而两国则可能将长期处于战略相持阶段。2020年10月，美国国务院和国防部前高级顾问罗伯特·曼宁以冷战时期的美苏在前沿科技领域争霸来比拟美中竞争，认为“美国最终会迎来与中国的斯普特尼克时刻”^[1]；2025年初DeepSeek亮相后，美国工商界和战略界也惊呼“这是一个斯普特尼克时刻”。这都说明，前沿科技领域的率先突破或领先对于取得综合国力竞争优势甚至战略博弈态势转换具有决定性的标志意义。大国之间基于具有颠覆性的信息技术、自主智能化武器装备等新的国家安全威胁展开了新一轮的战略博弈，获得和发展智能化的前沿性、颠覆性技术已成为提高国家竞争力的核心，以便在未来主导“改变游戏规则”。^[2]基于这一逻辑，科技封锁打压成为美国对华遏制打压的重中之重，也是美国希冀“竞赢”乃至“打垮”中国的核心支撑。

三、以加快新质生产力发展破解外部打压 和实现自立自强的实践路径

“生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。”^[3]文化与科技、创新与网络融合将大幅提高生产力，接下来也将很大程度上改变经济运行模式和经贸环境，更有可能重塑产业结构和价

[1] Robert Manning, “The U.S. Finally Has Its Sputnik Moment With China,” *Foreign Policy*, October 29, 2020, <https://foreignpolicy.com/2020/10/29/us-china-sputnik-moment-technology-competition-semiconductors/>.

[2] 郎平：《互联网如何改变国际关系》，载《国际政治科学》2021年第2期，第108页。

[3] 习近平：《发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点》，载《求是》2024年第11期，第4—8页。

值链。^[1]总的看,“小院高墙”阻碍科技合作,减缓技术进步;“脱钩断链”加剧全球供应链动荡,扰乱全球贸易秩序;“大院铁幕”扩大发展鸿沟,危害世界繁荣。美国的这些做法都是既损人、也害己;对中国来说,既是制约发展的压力和妨害进步的挑战,也是攻坚克难的动力和推陈出新的机遇。

面对挑战,中国需要加强自主创新、完善产业体系以及强化政策支持,引导资源向关键领域集聚,发挥好新质生产力在智能制造、数字经济、绿色能源、生物技术、人工智能、智慧城市等领域的作用,增强自身科技实力,实现高水平对外开放,提升中国在全球产业分工中的地位。同时,通过以新促质、以质促能、以能促效,加快新质生产力高质量发展,有效破解外部遏制打压,稳步推进中国式现代化建设。

(一) 以新促质夯实应对遏制打压的稳固基石,突破“卡脖子”封锁

习近平总书记指出,搞“脱钩断链”,损人不利己,没有出路^[2],“要抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇,勇于开辟新领域、制胜新赛道”。^[3]新质生产力包含新制造、新服务、新业态等核心要素,特别是生成式人工智能、集成电路等的快速发展成为重要突破方向。加快发展新质生产力,系统性地攻克制约中国经济高质量发展的核心难题与瓶颈,从而突破“卡脖子”封锁线,巩固中国产业链在全球的竞争优势,夯实应对竞争的稳固基石。

近年来,中国高铁里程世界第一,新能源汽车产业实现跨越式发展,国产大飞机突破“卡脖子”技术垄断,“嫦娥”探月成功采回月壤,量子科技、芯片制造等领域取得系列重大突破,部分技术实现从“跟跑”到“并跑”甚至“领跑”的跨越。以 DeepSeek 为代表的人工智能产业崭露头角,

[1] The White House, *National Security Strategy of the United States of America*, December 18, 2017, <https://whitehouse.gov/wp-content/uploads/2018/09/National-Cyber-Strategy.Pdf>, pp.18-19.

[2] 《会见国际工商界代表时的讲话》, 中国政府法治信息网, 2025年3月29日, https://www.moj.gov.cn/gwxw/ttxw/202503/t20250329_516.

[3] 习近平:《当前经济工作的几个重大问题》, 载《求是》2023年2月16日第4期, 第4—9页。

宇树机器人、华为 5G 通信、大疆无人机等特色产品已在各自领域内达到或接近世界顶尖水平。新质生产力的演化升级要求发挥自身的比较优势，打造具有国际竞争力的产业体系。2025 年全国两会期间，首次将“人工智能+”上升为国家战略，强调其在重塑产业格局、提升全球竞争力中的关键作用。当前，“AI 优先”已深度融入社会生活各领域，从日常决策到专业领域咨询，智能工具正重塑信息处理模式。相较于传统生产方式，新一代 AI 系统展现出更全面的工作服务能力，其应用场景已从生活服务延伸至产业升级，涵盖医疗、制造、交通、能源、金融、农业等多个领域，极大地优化了资源配置、提升了生产效率，并推动社会经济向智能化转型。随着通过数字化技术创新推动国家治理能力现代化的“数字中国”战略推进，人工智能将继续深度赋能经济社会发展。

（二）以质促效巩固现代化产业体系，形成发展动能的“非对称优势”

科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。^[1]中国需要持续完善技术创新体系，依托“集中力量办大事”的制度优势，健全构建“国家队+民营企业”协同攻关模式，推动智能产业集群建设。例如，2025 年成立的“人工智能国家创新中心”由中科院计算所牵头，联合华为昇腾计算、腾讯混元大模型团队，聚焦通用人工智能底层算法研发。该中心采用“揭榜挂帅”机制，面向全球招募顶尖科学家，已攻克多模态预训练、知识图谱构建等核心技术。在此基础上，DeepSeek 大模型通过神经网络技术与中文语料库的深度融合，使得 DeepSeek-R3 模型的理解准确率提升至 98.7%，在成本控制、推理能力、本土化适配上全面超越了美国的 GPT-4 Turbo。中国还要加强产业联盟和创新集群建设，推动企业之间在技术研发、标准制定、市场推广等方面开展合作，形成产业协同创新的合力。如在半导体、新能源汽车等领域，组建产业联盟，共同攻克关键技术难题，提升产业整体竞争力。同时，中国需要支持龙头企业发挥

[1] 赵振华：《夯实中国式现代化和大国博弈的物质基础》，载《人民日报》2025 年 4 月 10 日，第 1 版。

引领作用，带动中小企业参与关键核心技术研发和产业化，以形成大中小企业协同发展的良好局面。

新质生产力的核心产业链、供应链以及贸易路径都在加速调整，相关要素配置与利益分配机制正经历深刻重构。中国要大力发展核心关键技术，加快新质生产力的生成，加速构建高质量的自贸区网络体系，以互利共赢促进自身产业利益，增强产业链的战略优势。中国要全面提升供应链抗风险能力，构建基于人工智能的全球供应链风险预警系统，在重点产业建立“数字备胎”机制。例如，在半导体领域，推动成立国家层面的集成电路供应链联盟，建立包含设计、制造、封测的全过程监控平台。中国可继续实施“链主企业领航计划”，支持华为、宁德时代等“链主”企业建设海外研发中心和生产基地，形成“总部+区域中心+卫星工厂”的蛛网状布局，以进一步促进国内外贸易的一体化发展。

“核心技术是国之重器，最关键最核心的技术要立足自主创新、自立自强。”^[1]中国要积极释放新型举国体制的效能，形成“非对称优势”的发展动能。例如，2025年立项的“量子加密通信卫星群”项目，由航天科技集团主导，联合本源量子、国盾量子等民企，成功发射全球首颗“量子密钥分发卫星”，使地面量子通信速率提升至10Gbps，为金融、政务等领域提供不可破解的安全通信保障。同时，通过优化营商环境、强化产权保护、放宽市场准入、维护公平竞争、建立社会信用体系等市场经济的基础性制度建设，形成与新质生产力相匹配的生产关系，为生产要素优化配置、科技创新与产业升级提供有力的制度保障。

（三）以效促能加速未来产业布局，引领新兴技术体系发展与国际合作

世界经济正处在动能转换的换挡期，传统增长引擎对经济的拉动作用减弱，新技术虽然不断涌现，但新的经济增长点尚未形成。^[2]中国始终坚定不移地推进全面对外开放战略，走中国式现代化道路，大力加速未来产业布局，

[1] 习近平：《论党的宣传思想工作》，中央文献出版社2020年版，第199—200页。

[2] 习近平：《共担时代责任，共促全球发展》，载《求是》2020年第24期，第4—11页。

致力于以新质生产力引领世界经济治理体系和政策规则的优化与调整。

新质生产力的核心特征之一是智能化与数字化，能大幅提升生产、资源配置效率和市场响应速度。一方面，中国以发展数字经济为牵引，全力打造区域经济合作新范式，不仅深化《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）框架下的数字规则对接，建设中国—东盟数字经济合作伙伴关系，而且推动建立区域数据跨境流动“白名单”制度，积极申请加入《数字经济伙伴关系协定》（DEPA），推动全球数字经济规则的完善。接下来，中国可持续通过“数字特区”共建模式，将中国数字经济治理经验转化为可供借鉴的先进模式。例如，大力支持在拉美地区推进“数字丝绸之路”建设和在非洲实施“智慧城市伙伴计划”，通过华为智慧城市等解决方案输出中国数字治理经验。

另一方面，中国正加速布局智能产业生态，努力在全球 AI 竞争中取得有利地位。例如，类脑智能与脑机接口技术的突破使国内首个医疗 AI 系统已经正式上线，全球首个养老机器人国际标准由中国主导制定，工业领域的“AI+”行动计划正推动着产业数字化转型。在社会应用层面，智能系统已实现多场景落地，智能家居全屋控制、物流行业的无人配送系统、制造业的“黑灯工厂”等展现了智能化生产水平。

未来产业的竞争本质是“标准与规则”的竞争。通过发展未来产业中的关键技术，构建自主可控、安全可靠的全球产业技术体系。当前国际秩序正从“西方主导的单极规则”向“多元体系博弈”转型^[1]，中国需在技术突破的基础上，以“国家安全”为根基，以“标准生态”为武器，抢占数据治理规则、供应链安全标准、技术标准主导权的战略制高点，在数字—物理融合的新时代，使中国成为“未来产业规则的贡献者”而非“西方规则的适应者”，同时，要坚持构建人类命运共同体理念，以中国方案、中国智慧引领未来产业布局的国际合作与共商共建，为促进全球经济发展和技术进步发挥更加积极而重要的作用。

[1] 杨洁勉：《当前国际格局变化的特点和全球治理体系建设的方向》，载《欧洲研究》2022年第3期，第1—17页。

结 语

近年来，国际政治经济形势日趋复杂，特别是美国的单边主义、保护主义肆虐，霸道霸凌行径猖獗，导致国际经济循环的驱动力明显减弱，给中国主权安全和发展利益带来了严峻挑战。随着特朗普 2.0 时代美国对华遏制打压的加强，中美在经济、科技等多个领域都有进一步脱钩的趋势，使得中美未来能否摆脱“新冷战”乃至“修昔底德陷阱”的问题更加凸显。

以生成式人工智能的发展历程为例，从 2018 年美国英伟达公司发布 styleGAN 模型生成逼真的人脸到 2022 年美国推出 ChatGPT 引发了现象级关注，再到 2023 年之后的 Gemini 和 Sora 等较成熟的生成式人工智能相继出现，直到 2025 年 DeepSeek 横空出世，整个技术迭代过程异彩纷呈。当今时代，全球科技产业链深度交融，任何一个国家都难以在孤立状态下实现科技的持续突破与领先。人工智能全球治理是大势所趋，美国虽护持主体地位但不能忽视中国等新兴国家的参与，没有任何势力可以搞阵营对立化。^[1]新时代，面对国际竞争日益加剧和全球经济增速放缓的形势，中国正致力于构建一个以国内大循环为主导、国内国际双循环相互协同促进的新发展格局，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。^[2]中国全力建设更高水平开放型经济新体制，持续推进“人工智能+”行动，提高自身的核心竞争力，为新质生产力的孕育和发展清除结构上的障碍。

青山遮不住，毕竟东流去。“脱钩断链”只会孤立自己，“小院高墙”阻碍不了创新进步，“大院铁幕”挡不住新质生产力更新迭代。中美两国作为全球最大的两个经济体，应该加强对话与合作，共同应对全球性挑战，

[1] 宋黎磊、陈悦：《“去风险”视域下欧盟人工智能战略的推进及影响——以〈人工智能法案〉为例》，载《战略决策研究》2024 年第 4 期，第 72—90 页。

[2] 魏际刚：《建设更高水平开放型经济新体制》，载《新华文摘》2023 年第 19 期，第 24—26 页。

而不是一方对另一方遏制和打压。如果每个国家都强调本国优先，都迷信实力地位，全球将重现丛林法则。事实表明，新质生产力不仅是破解“卡脖子”困局、构建现代化产业体系、实现高质量发展的关键驱动力，也是破解外部经济打压、技术封堵乃至摆脱“修昔底德陷阱”的核心根基。在百年未有之大变局中坚定稳中求进的战略方向，坚持发展新质生产力的战略思维，为实现中华民族伟大复兴战略全局奠定物质基础，任何时候都是以不变应万变的最佳战略之举。

【收稿日期：2025-02-20】

【修回日期：2025-04-27】

（责任编辑：王霄巍）