

莫迪政府的“全球南方”外交政策探析^[1]

关培凤 李心航

【内容提要】近年来，“全球南方”在印度外交政策中的地位越来越突出。从历史维度看，印度对“全球南方”的认知始终与国际格局的演变紧密相连，并呈现出动态调整的特征。莫迪政府的“全球南方”外交政策经历了从1.0时期注重经济发展到2.0时期聚焦印度领导性地位塑造的转变，这种转变植根于印度追求大国地位的诉求，也受到国内经济发展需求和外部对华竞争的双重驱动。在莫迪政府3.0时期，印度正进一步加大对“全球南方”的资源投入，并强化其政策支持力度。然而，印美关系的不确定性以及印度自身的局限性可能对其政策推进构成一定挑战。从整体政策推进程度来看，印度的“全球南方”外交已取得显著成效。随着莫迪政府持续深化这一战略，印度有望在国际舞台上扮演更加重要的角色，这不仅将提升其全球影响力，也可能会对中国的战略环境构成一定压力。

【关键词】莫迪政府 印度外交 全球南方 全球治理 南南合作

【作者简介】关培凤，武汉大学中国边界与海洋研究院、国家领土主权与海洋权益协同创新中心教授、博士生导师；李心航，武汉大学中国边界与海洋研究院博士研究生。

【中图分类号】D815

【文献标识码】A

【文章编号】1006-6241 (2025) 01-0092-30

[1] 本文系武汉大学2024年度中央高校基本科研业务费资助项目“印度对全球南方国家外交的历史与现状研究”（项目编号：413000070）的阶段性成果。作者感谢《和平与发展》匿名评审专家及编辑部对本文提出的宝贵修改意见，文中错漏概由本人负责。

近年来,“全球南方”(Global South)国家作为国际社会的重要力量日益凸显,“全球南方”这一概念也随之广泛传播。2022年2月乌克兰危机爆发后,以美国为首的西方国家对俄罗斯实施了全方位制裁,并且不断怂恿甚至胁迫“全球南方”国家加入对俄制裁阵营。然而,“全球南方”国家并未如美西方国家所愿,它们大多坚持独立自主立场甚至公开抵制美西方国家推行的强权政治和挑动阵营对抗的行径。这一事态发展助推“全球南方”成为国际社会的关键热词,使其成为全球学术界、政界与国际组织的重点关注对象。

“全球南方”被印度视为拓展外交的一个重要方向。早在2020年,莫迪政府便开始频繁提及“全球南方”这一概念,并在乌克兰危机爆发后正式推动其“全球南方”外交政策的实施。莫迪政府致力于加强印度与“全球南方”国家之间的政治和经济纽带,同时利用印度在南北方经济、政治之间的桥梁地位,试图促进自身成为“全球南方”的领军国家,并在政策推进中将中国视为其实现该目标的主要竞争者。本文意图通过深入解读印度“全球南方”外交政策的认知演变、具体措施、实施动因及未来发展,为学界和实务界相关研究提供参考。

一、印度对“全球南方”认知的演变历程

“全球南方”并非全新概念,其兴起有着深远的历史背景。“全球南方”并不是一个具备规范性制度与完整架构的国际性组织,而是对一种集体身份的描述,象征着若干国家在区域、经济与政治上具有共同特征。^[1]“全球南方”与“第三世界”是对发展中国家这一群体在不同历史时期的称呼。1969年,美国左翼活动家卡尔·奥格尔斯比(Carl Oglesby)首次提出“全球南方”一词,但当时并未引起广泛关注。^[2]相比之下,二战后兴起的“第

[1] 杨慧:《“全球南方”的兴起、分化与中国的选择》,载《外交评论(外交学院学报)》2024年第41卷第2期,第6页。

[2] Carl Oglesby, “Vietnamism has failed ... The revolution can only be mauled, not defeated,” *Commonweal*, 1969, p.90.

三世界”概念因契合反殖民主义浪潮而成为主流术语。^[1]冷战结束后尤其是进入21世纪以来,全球化持续加速发展,“全球南方”概念以其更加中立的特性而逐渐受到比“第三世界”更多的关注。与此同时,许多“全球南方”国家在经济和社会领域取得显著进步,并积极参与全球治理,进一步推动了“全球南方”概念的广泛使用。

与“全球南方”概念的历史演进相适应,印度对其的认知也随着国际形势的变化而不断调整。尼赫鲁(Jawaharlal Nehru)时期的印度认为,共同遭受的殖民主义创伤是“第三世界”^[2]身份的构成基础,而通过团结秉持“不结盟”理念的“第三世界”,可以推动国际社会的去殖民化发展,从而进一步维护印度自身利益。一方面,在尼赫鲁看来,刚刚独立的印度需要通过“不结盟”理念团结新兴独立国家,这有助于其在美苏竞争中维护自身战略自主。尼赫鲁在1955年4月召开的首届亚非会议(万隆会议)上表示,“发展中国家应该共同努力,走一条独立的发展道路,不与亲共或反共国家结成累赘的联盟”。^[3]他在1961年9月举行的首届不结盟运动峰会上极力主张“第三世界”在政治上不应被卷入大国竞争的泥潭,而应团结一致形成一股新兴力量,以维护自身在国际社会的中立立场并抵御超级大国对他国内政的干涉。另一方面,尼赫鲁积极倡导“第三世界”以自身的团结应对发展问题,坚决反对任何形式的新殖民主义。1949年,尼赫鲁在

[1] Jorge Heine, “The Global South Is on the Rise – but What Exactly Is the Global South?” *The Conversation*, 2023, <https://theconversation.com/the-global-south-is-on-the-rise-but-what-exactly-is-the-global-south-207959>.

[2] “第三世界”名词最早由法国人口学家阿尔弗雷德·索维(Alfred Sauvy)于1952年提出,1973年9月不结盟国家在阿尔及尔通过的《政治宣言》中正式使用了这一概念。尽管尼赫鲁本人并未在公开场合正式使用过“第三世界”这一词汇,但他在1953年2月17日的国会演讲中曾提到,“与其将若干亚洲国家的联合称之为所谓的第三势力(third force)或第三集团(third bloc),不如称其为第三地区(third area)——由那些愿意为和平而努力、不愿与任何集团结盟的国家所组成”。这一描述实际上指的便是“第三世界”。参见Jawaharlal Nehru, “India Foreign Policy (Selected Statement),” *Jawaharlal Nehru, India Quarterly* 41, 1985, pp.76–77。因此,为方便行文,本文在描述尼赫鲁时期印度的相关政策时,统一使用“第三世界”这一用语。

[3] George McTurnan Kahin, *The Asian–African Conference*, Cornell University Press, 1956, pp.64–72.

联合国亚洲和远东经济委员会发表演讲时指出,“我们宁愿推迟无论是工业还是其他方面的发展,也不愿屈服于任何国家任何形式的经济统治”。^[1]尼赫鲁在万隆会议上与中国代表团团长周恩来共同倡导的“万隆十项原则”,不仅构筑了亚非国家团结抗击帝国主义和殖民主义的“万隆精神”基石,而且为后来的“南南合作”模式奠定了坚实基础。

20世纪60年代中期至冷战结束前,在英迪拉·甘地(Indira Gandhi)与拉吉夫·甘地(Rajiv Gandhi)执政期间,印度改变了尼赫鲁时期对“第三世界”的认知,不再将其视为一个具有共同利益的整体,而是根据自身政治和经济利益需要,对“第三世界”国家选择性施策。一方面,印度充分认识到不结盟运动在全球经济与政治格局中的重要地位,推动其在维护印度利益方面发挥重要作用。在经济领域,印度多次通过不结盟运动平台呼吁推动国际经济体系改革。英迪拉·甘地在1976年的不结盟运动峰会上明确指出,“世界必须建立一种新的、公平的相互依存关系,以充分保障最弱小和最不发达国家的政治独立与经济自主”。^[2]在政治领域,面对美苏在冷战背景下日益加剧的全球地缘政治竞争,尤其是利用军事手段加速对地区控制权的争夺,印度通过巩固自身在不结盟运动中的领导地位,基本维持了其在国际事务中的中立姿态。另一方面,印度在南亚地区的外交政策则表现出明显的霸权倾向,严重损害了该地区其他“第三世界”国家的利益。印度为维护自身在南亚地区的主导地位,不仅大幅扩充军事力量,而且常常直接干预南亚邻国内政。^[3]这种政策取向使得印度在南亚地区的行为与其在全球“第三世界”事务中的立场形成了鲜明对比。

冷战结束后,印度意识到在由单一超级大国主导的国际秩序中,依托于反帝、反殖民主义意识形态的不结盟运动面临边缘化风险,而经济发展

[1] Jawaharlal Nehru, *Independence and After*, The Publication Division, Ministry of Information and Broadcasting, 1949, p.307.

[2] Statistical Profile, *Reflections on the Non-aligned Movement by world leaders*, Research and Information System for Developing Countries, 1989, p.123.

[3] Devin T. Hagerty, “India’s Regional Security Doctrine,” *Political Science*, April 1991, pp.36-41.

在国际议程中的地位则日益凸显。在此背景下，印度认为不结盟运动已失去时代相关性，开始逐渐对其疏远。尽管印度承诺将继续致力于确保发展中国家的和平、安全与经济发展，却始终未能形成具体的政策框架。^[1]与此同时，印度基于务实主义考量，认为在全球化趋势下，应放弃反西方立场而主动寻求更加契合国际新形势的外交策略。随着经济自由化改革的推进，印度愈发将经济发展置于核心位置，重点选择与中国、巴西等更具经济潜力的部分“南方国家”开展“南南合作”。另外，印度还抛开传统的“不结盟”立场，选择进一步向美西方靠拢。印度精英阶层普遍认为，与美西方国家结成战略友谊不仅是实现经济增长的关键，还有助于自身应对地缘政治竞争和周边安全问题。

莫迪政府 2014 年 5 月上台以来，对不结盟运动的态度更趋冷淡。莫迪从未在公开讲话中将“不结盟”视为印度外交政策的核心，反而将其称为“印度的遗产”。^[2]2015 年，莫迪缺席万隆会议 60 周年纪念活动。^[3]2016 年，莫迪成为首位主动缺席不结盟运动峰会的印度总理。莫迪此举在国内获得了广泛支持，多位知名学者公开表示，不结盟运动这一诞生于冷战时期的国际组织已经失去现实意义并正在走向消亡。^[4]2019 年，时任印度外交秘书顾凯杰（Vijay Keshav Gokhale）在印度官方高规格国际论坛“瑞辛纳对话”年会中表示，印度已经不再奉行不结盟运动理念，而是转向“基于议题的

[1] Stewart M Patrick, "The Nonaligned Movement's Crisis," Council on Foreign Relations, August 30, 2012, <https://www.cfr.org/blog/nonaligned-movements-crisis>.

[2] Kallol Bhattacharjee, "NAM principles more relevant now," *The Hindu*, 2016, <https://www.thehindu.com/news/national/%E2%80%98NAM-principles-more-relevant-now%E2%80%99/article60526980.ece>.

[3] Press Trust of India, "PM Narendra Modi unable to attend Bandung meet; writes to Indonesian president Joko Widodo," *The Economic Times*, April 2015, <https://economictimes.indiatimes.com/news/politics-and-nation/pm-narendra-modi-unable-to-attend-bandung-meet-writes-to-indonesian-president-joko-widodo/articleshow/46933792.cms?from=mdr>.

[4] Shubhajit Roy, "World today has moved on from what NAM founding leaders faced: Jaishankar," *The Indian Express*, October 23, 2019, <https://indianexpress.com/article/india/world-today-has-moved-on-from-what-nam-founding-leaders-faced-jaishankar-6084896/>.

结盟”（Issue-based alignment）策略。^[1]

到莫迪政府第二任期，印度开始正式在官方场合提及“全球南方”概念。这一概念在莫迪政府的认知中具有三重意涵：第一，“全球南方”与“北方国家”之间存在巨大利益分歧。印度认为，“北方国家”长期忽视“全球南方”的核心关切，导致后者面临巨大困境。为此，莫迪多次在国际场合指出“全球南方”权利长期被剥夺的现状，呼吁发达国家关注这些国家的利益。^[2]第二，“全球南方”是需要团结和引导的重要力量。2023年1月，莫迪政府召开首届“全球南方之声”峰会，主题为“声音统一，目标统一”。印度时任外交秘书维奈·克瓦特拉（Vinay Kwatra）表示，会议旨在为“全球南方”国家搭建共同平台，分享它们对全球问题的看法和优先事项。^[3]在同年11月的第二届“全球南方之声”峰会上，莫迪进一步呼吁“全球南方”国家要团结一致，为国际社会争取更大的福祉。^[4]第三，中国并非“全球南方”的一员。莫迪政府一直致力于将中国排除在“全球南方”之外，企图否定中国的“全球南方”国家身份。

二、莫迪政府“全球南方”外交政策的演进

尽管莫迪政府2020年前后才开始大力推进其“全球南方”外交政策，

[1] Nayanima Basu, “India Is No Longer ‘Non-aligned’, Says Foreign Secretary Vijay Gokhale,” *The Print*, January 10, 2019, <https://theprint.in/diplomacy/india-is-no-longer-non-aligned-says-foreign-secretary-vijay-gokhale/176222/>.

[2] HT Correspondent, “India a bridge between Global South and Western world: Modi,” *Hindustan Times*, July 2023, <https://www.hindustantimes.com/india-news/prime-minister-narendra-modi-advocates-for-rights-of-global-south-in-interview-with-french-newspaper-les-echos-101689226500803.html>.

[3] Kallol Bhattacharjee, “India to Host ‘Voice of the Global South Summit’,” *The Hindu*, January 6, 2023, <https://www.thehindu.com/news/national/india-to-host-voice-of-the-global-south-summit/article66347425.ece>.

[4] Sheikh Saaliq, “At Global South Summit, Modi Urges Unity ‘For the Greater Global Good’,” *The Diplomat*, November 17, 2023, <https://thediplomat.com/2023/11/at-global-south-summit-modi-urges-unity-for-the-greater-global-good/>.

但其早在首个任期便已积极寻求与“全球南方”深化关系，并随着国际形势变化及对“全球南方”认知的演变而不断调整外交政策。

（一）莫迪政府 1.0 时期（2014 年 5 月—2019 年 5 月）

在莫迪政府第一任期，印度的“全球南方”外交政策以务实主义为导向，更加注重经济合作与发展建设。

一方面，加大对“南南合作”项目的支持力度。其一，莫迪政府将印度 1991 年推出的“向东看”政策（Look East Policy）升级为“东向行动”（Act East）政策，进一步扩大在东南亚地区的合作范围与规模。通过这一政策，印度不仅加强了与缅甸的关系，还改善了与菲律宾、马来西亚、越南的战略伙伴关系。^[1]据统计，2014—2018 年，印度与东盟的贸易总额呈现波动上升趋势，从 2014 年的 602 亿美元增长到 2018 年的 1104 亿美元。^[2]其二，莫迪政府推出“邻里优先”政策，极大地扩展了南亚区域合作。其中，最引人注目的是推动环孟加拉湾多领域经济技术合作组织（BIMSTEC）在南亚地区的合作。在 2018 年的第四届 BIMSTEC 峰会上，成员国达成了关于建立 BIMSTEC 电网的谅解备忘录，并承诺将全面落实。^[3]同时，BIMSTEC 成员国还在贸易便利化方面进行了多项努力，包括改善海关环境（CUS）、提升环境规制（REG）、强化数字基础设施与电子商务合作等。其三，莫迪政府将原有的“西望”政策（Look West Policy）升级为更具战略意义的“西联”政策（Link West Policy），显著提升了印度与中东国家间的多领域合作水平。这一政策转型不仅深化了双方在传统经贸领域的伙伴关系，更在能源安全这一关键领域的合作上取得了突破性进展。例

[1] Anamitra Banerjee, “Comparing India’s Look East and Act East Policies – JK Policy Institute,” JK Policy Institute, April 25, 2022, <https://www.jkpi.org/comparing-indias-look-east-and-act-east-policies/>.

[2] “India-ASEAN bilateral and trade relations,” India Briefing News, September 19, 2024, <https://www.india-briefing.com/news/india-asean-bilateral-and-trade-relations-34518.html/>.

[3] BIMSTEC, *SECTORS OF COOPERATION*, 2025, <https://bimstec.org/pages/sectors-of-cooperation>.

如，2016年，印度与伊朗签署《查巴哈尔港开发协议》，宣布投资5亿美元建设伊朗的查巴哈尔港，旨在打通印度与阿富汗和中亚的贸易通道。^[1] 2017年，印度与阿联酋签署了《全面战略伙伴关系协议》，涵盖能源、防务和投资等多个领域的合作。

另一方面，显著拓展与新兴国家集团在多个领域的合作规模。在贸易领域，印度与金砖国家（BRICS）的贸易总额从2014年的101.9亿美元增长至2018年的114.1亿美元，增幅达12.17%，占印度全球贸易总额的13.5%，凸显了金砖国家在印度对外贸易中的重要地位。^[2] 在金融合作领域，金砖国家在2014年的巴西峰会上决定成立新开发银行，初始资本为500亿美元，旨在为成员国及其他发展中国家的基础设施和可持续发展项目提供融资。作为创始成员国，印度积极参与了银行的运营和项目融资。^[3] 在基础设施建设领域，印度大力推动与金砖国家在能源、交通和通信等领域的合作。2016年，印度主办金砖国家领导人第八次会晤，提出了包括建立金砖国家电网和能源合作平台在内的多项倡议。^[4] 在科技创新与数字经济领域，印度于2016年提议成立金砖国家农业研究中心。该中心于2017年在新德里正式启动，进一步深化了金砖国家在农业科技和数字经济方面的合作。

（二）莫迪政府2.0时期（2019年5月—2024年6月）

在莫迪政府第二任期，国际局势因全球新冠疫情和新的地区军事冲突爆发而持续动荡，印度外交面临前所未有的挑战。在此背景下，莫迪政府“全球南方”外交政策中的政治比重显著增加，并更为注重在国际上塑造印

[1] “India and Iran Sign ‘historic’ Chabahar Port Deal,” BBC, May 23, 2016. <https://www.bbc.com/news/world-asia-india-36356163>.

[2] Press Information Bureau, “Trade with BRICS Nations. Ministry of Commerce & Industry,” Ministry of External Affairs, October 2019, <https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=159493>.

[3] Cov Africa, “Economic Self-Reliance and Strategic Cooperation: 2014 BRICS Summit,” Convington, June 21, 2021, <https://www.covafrika.com/2014/07/economic-self-reliance-and-strategic-cooperation-2014-brics-summit/>.

[4] Officer on Special Duty, “BRICS Agricultural Research Platform Inaugurated in India,” Indian Council of Agricultural Research, 2022, <https://icar.org.in/node/10082>.

度的“全球南方领导者”形象。

第一，通过印度的“南北桥梁”身份定位推动弥合“南北分歧”，努力提升自身全球声誉。印度认为自己兼具“民主国家”与“全球南方国家”身份标签，在与“南北国家”建立良好关系方面拥有天然优势。莫迪 2023 年 7 月在接受法国媒体采访时表示，印度是“全球南方”与西方世界之间的桥梁。^[1]印度外交部长苏杰生（Subrahmanyam Jaishankar）也曾声称，印度是一个与西方国家具有紧密联系的“全球南方”国家。^[2]因此，印度不但积极参与金砖、上合等以“全球南方”国家为主体的多边机构，大力推动“南南合作”，而且积极与部分“北方国家”就解决“全球南方”问题开展相关合作。例如，印度和日本就斯里兰卡发展问题开展合作^[3]，与德国共同支持非洲和拉美国家实现可持续发展和气候目标等。^[4]此外，尽管印度并非七国集团（G7）正式成员，但莫迪已连续 5 次以特邀嘉宾身份出席 G7 峰会，并在历次峰会发言中始终强调印度的“全球南方”代言人角色。

第二，借助各种平台展现所谓“国际担当”，致力于塑造印度的“全球南方领导者”形象。莫迪政府通过提出具有印度特色的解决方案，试图在“全球南方”面临的一些重大议题上发挥建设性作用。如在气候变化问题上，莫迪政府强调发达国家应为其历史排放承担更大责任，同时致力于为发展中国家争取更多的资金支持和技术转移。2023 年 12 月，莫迪在第 28 届联

[1] “India a bridge between Global South and Western world: Modi,” *The Hindustan Times*, July 2023, <https://www.hindustantimes.com/india-news/prime-minister-narendra-modi-advocates-for-rights-of-global-south-in-interview-with-french-newspaper-les-echos-101689226500803.html>.

[2] Press Trust of India, “India would be a south western power, says External Affairs Minister Jaishankar,” *India Today*, 2022, <https://www.indiatoday.in/india/story/india-would-be-a-south-western-power-says-external-affairs-minister-jaishankar-1605763-2019-10-03>.

[3] Suhasini Haidar, “India-Japan Look to Restart Trilateral Cooperation With Sri Lanka, but With Caution,” *The Hindu*, August 10, 2023, <https://www.thehindu.com/news/national/india-japan-look-to-restart-trilateral-cooperation-with-sri-lanka-but-with-caution/article67180586.ece>.

[4] Ibid.

联合国气候变化大会（COP28）上指出，“众所周知，包括印度在内的全球南方国家对气候变化的‘贡献’微乎其微，却不得不承受其最严重的后果”，“要实现我们的目标，全球南方国家亟需获得充足的气候资金和必要的技术支持”。^[1]在能源安全问题上，莫迪政府近年来大力推动可再生能源发展，使印度成为世界上可再生能源发电增长最快的国家之一，目前其可再生能源发电能力已经位居世界第四。^[2]在粮食安全问题上，印度积极在国际多边场合呼吁消除贸易壁垒，建立粮食储备机制，确保发展中国家能够获得稳定且可负担的粮食供应。特别是在2022年全球粮食危机加剧背景下，印度在二十国集团（G20）、世界贸易组织（WTO）等平台持续发声，强调国际社会应聚焦解决因全球冲突引发的粮食和能源危机，这些危机对“全球南方”国家造成了尤为严重的影响。^[3]此外，印度长期通过“印度—非洲论坛”峰会等机制，向非洲国家提供粮食援助和农业技术支持。^[4]

2023年1月，印度政府主办了首届“全球南方之声”峰会，吸引了125个发展中国家与会。会议上，印度提出两大核心主张：一是推动发展中国家携手重构全球政治经济治理体系，消除结构性不平等，促进包容性增长；二是倡导建立更加公平合理的国际新秩序，切实保障发展中国家民众的福祉权益。为落实这一愿景，印度推出了一系列务实合作项目，包括研究“全球南方”发展问题的“全球南方卓越中心”、分享印度在空间技术和核能领域专业知识的“全球南方科技倡议”、促进青年外交官交流的“全球南方青

[1] David Gelles, “Modi Rebukes Developed Countries in Speech at COP28,” *The New York Times*, December 1, 2023, <https://www.nytimes.com/2023/12/01/climate/narendra-modi-india-cop28.html>.

[2] U.S. Agency For International Development, “India climate change country profile,” November 1, 2024, <https://www.usaid.gov/climate/country-profiles/india>.

[3] “Focus on Challenges, Priorities of Global South: Modi at G20,” *The Tribune*, November 18, 2024, <https://www.tribuneindia.com/news/nation/focus-on-challenges-priorities-of-global-south-modi-at-g20/>.

[4] Rajat Joshi, “India’s Leadership in Global Food Aid: A Ray of Hope,” Krishi Ujala (blog), December 27, 2024, <https://krishiujala.in/current-affairs/indias-leadership-in-global-food-aid/>.

年外交官论坛”，以及资助发展中国家学子赴印深造的“全球南方奖学金”等。^[1]在担任 G20 轮值主席国期间，印度将“全球南方”的利益关切置于议程核心，敦促 G20 成员国更多关注“全球南方”所面临的严峻挑战，并成功推动非盟成为 G20 正式成员国。^[2]此外，印度还尝试通过发展援助和投资强化其领导地位。根据《2021 年联合国开发计划署署长报告》，印度已成为仅次于经合组织成员国、中国和巴西的全球主要发展援助提供者之一。^[3]

第三，采取更加强势、主动的对华竞争策略，试图扩大在“全球南方”的影响力。首先，莫迪政府主办的历届“全球南方之声”峰会均未邀请中国参加，此举反映了印度为巩固自身在“全球南方”的领导地位，试图阻止中国在该框架内的影响力扩大。^[4]其次，印度试图通过提供发展援助、技术合作和多边倡议，削弱中国在“全球南方”的主导地位，同时提升自身作为新兴大国的领导力。例如，印度借助由其主导发起的“国际太阳能联盟”（ISA）和“抗灾基础设施联盟”（CDRI）等倡议，为发展中国家提供可持续发展和应对气候变化的替代方案，以区别于中国的合作模式。^[5]此外，印度还通过“发展伙伴关系”（DPA）向非洲、南亚和东南亚等地区

[1] Ministry of External Affairs, “Summary of Deliberations: Voice of Global South Summit 2023 (January 12–13, 2023),” January 13, 2023, https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/36119/Summary_of_Deliberations_Voice_of_Global_South_Summit_2023_January_1213_2023.

[2] Ministry of Earth Sciences, “Overview of G20,” 2023, https://moes.gov.in/g20-india-2023/moes-g20?language_content_entity=en.

[3] UNDP, *Review of progress made in implementing the Buenos Aires Plan of Action for Promoting and Implementing Technical Cooperation among Developing Countries, the new directions strategy for South–South cooperation and the Nairobi outcome document of the High–level United Nations Conference on South–South cooperation : report of the Administrator of the United Nations Development Programme*, United Nations, 2021, p.4.

[4] Happymon Jacob, “How to Thwart China’s Bid to Lead the Global South: America Should See India as a Bridge to the Rest of the World,” *Foreign Affairs*, February 27, 2024, <https://www.foreignaffairs.com/china/how-thwart-chinas-bid-lead-global-south>.

[5] Miriam Prys–Hansen and Simon Kaack, “India’s Security and Climate Policy: Navigating the China Challenge,” *Journal of Asian Security and International Affairs*, October 1, 2024.

提供发展援助，涵盖基础设施建设、医疗卫生、教育和技术培训等多个领域。^[1]再次，针对中国的“一带一路”倡议，印度炒作所谓的“债务陷阱”概念，试图引起中国与“全球南方”国家的对立。“债务陷阱”概念是印度学者布拉马·切拉尼（Brahma Chellaney）为抹黑中国“一带一路”倡议而于2017年捏造的^[2]，之后成为印度与美西方国家攻击中国的政治术语。2023年8月，苏杰生在G20相关例行商务会议上妄称，“中国的借贷行为及其不透明举措导致全球南方国家背负了无法偿还的债务”。^[3]印度希望借此打击中国在“全球南方”的声誉，削弱中国在“全球南方”的软实力，并由此为确立自身在该群体中的“领导地位”提供正当性与合法性基础。^[4]

（三）莫迪政府3.0时期（自2024年6月起）

莫迪政府开启第三任期后，不仅极力追求在经济、科技和文化领域引领全球，还要在国际政治事务中发挥更大领导作用。其中，继续深耕“全球南方”外交成为印度实现上述目标的一个重要方面。

第一，进一步强化印度在“全球南方”的领导地位。莫迪政府持续以领导者姿态主导“全球南方”议程，不断提出解决其困境的“印度方案”。2024年8月，印度举办主题为“赋能全球南方，共创可持续未来”的第三届“全球南方之声”峰会，吸引了123个发展中国家参会。莫迪在峰会上提出“全球发展契约”（Global Development Compact, GDC）框架，旨在协调能力建设、技术共享、以贸易促发展、赠款及优惠融资5种合作模式，推动“南南合作”

[1] CGI Guangzhou, “Development Partnership Admin,” *Consulate General of India*, 2023, <https://www.cgiguangzhou.gov.in/page/development-partner/>.

[2] Brahma Chellaney, “China’s Debt-Trap Diplomacy,” Project Syndicate, August 30, 2017, <https://www.project-syndicate.org/commentary/china-one-belt-one-road-loans-debt-by-brahma-chellaney-2017-01?barrier=accesspaylog>.

[3] Sachin Parashar, “Global South now saddled with unviable debt: EAM dig at China,” *Times of India*, August 28, 2023, <https://timesofindia.indiatimes.com/india/global-south-now-saddled-with-unviable-debt-eam-dig-at-china/articleshow/103112053.cms?from=mdr>.

[4] 聪聪：《印度智库对“全球南方”的认知评析》，载《前沿》2024年第5期，第74—86页。

深入发展。^[1]印度发展中国家研究和信息系统智库总干事萨钦·查图维迪 (Sachin Chaturvedi) 表示,如果“全球发展契约”实施顺利,将为印度与“全球南方”国家开展更广泛合作奠定新的基础。^[2]与此同时,印度通过在国际舞台上持续为“全球南方”发声,不断巩固其“领导者”的角色定位。2024年6月,莫迪在出席意大利G7峰会时表示:“印度认为自己有责任将全球南方国家的优先事项和关切置于世界舞台的中心。”^[3]意大利国际政治研究所 (ISPI) 地缘经济中心联席主管菲利波·法苏洛 (Filippo Fasulo) 对此评价称,“莫迪已欣然接受自身作为全球南方代言人的角色”。^[4]

第二,试图借助“全球南方”的影响力,推动印度成为联合国安理会常任理事国。莫迪政府进入3.0时期后,凭借过去任期内对“全球南方”影响力的塑造,对印度在这一群体中的地位愈加自信。2024年6月,苏杰生在谈到莫迪政府新任期施政的重点目标时表示,印度有信心在未来5年内实现获得联合国安理会常任理事国席位的目标。他还特别指出,在印度成功推动非盟加入G20后,“全球南方”国家对印度的信任显著增强。^[5]同年9月,苏杰生在参加G20第二次外长会议时呼吁建立“更具代表性”的联

[1] Narendra Modi, “English Translation of Prime Minister’s Closing Remarks at the Inaugural Leaders’ Session of the 3rd Voice of Global South Summit,” Press Information Bureau, August 2024, <https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=2046238>.

[2] Sachin Chaturvedi, “India Offers an Alternate Development Path for Global South Nations,” *The Indian Express*, September 6, 2024, <https://indianexpress.com/article/opinion/columns/india-development-global-south-9552729/>.

[3] TOI News Desk, “PM Modi meets world leaders, pitches for well-being of Global South at G7 Summit: Top points,” *The Times of India*, June 15, 2024, <https://timesofindia.indiatimes.com/india/pm-modi-meets-world-leaders-pitches-for-well-being-of-global-south-at-g7-summit-top-points/articleshow/111011483.cms>.

[4] Fillipo Fasulo, “India Bridges the G7 and the Global South,” ISPI, June 25, 2024, <https://www.ispionline.it/en/publication/india-bridges-the-g7-and-the-global-south-178306>.

[5] “S Jaishankar Reveals Narendra Modi Govt 3.0’s Roadmap on China, Pakistan, UNSC,” *Hindustan Times*, June 11, 2024, <https://www.hindustantimes.com/india-news/s-jaishankar-reveals-narendra-modi-govt-3-0s-roadmap-on-china-pakistan-uns-101718080072895.html>.

联合国，以更好地反映“全球南方”的利益。^[1]新德里南亚大学国际问题专家达纳尼亚·特里帕蒂（Dhananjay Tripathi）直言，印度可以通过进一步深化与“全球南方”国家的联盟关系来增强“入常”的竞争力。^[2]不丹首相策林·托杰（Tshering Tobgay）在第79届联合国大会上发言时也明确表示，印度凭借其显著的经济增长和在“全球南方”的领导地位，理应成为联合国安理会常任理事国。^[3]

第三，持续推进“南南合作”，积极扩大与“全球南方”国家的区域合作规模。首先，加大与周边邻国及印度洋岛国的外交接触。2024年6月9日，印度邀请除巴基斯坦和阿富汗之外的所有邻国及印度洋地区岛国领导人参加莫迪总理的就职典礼，进一步凸显周边国家与印度洋岛国在印度“全球南方”政策中的重要地位。^[4]其次，进一步深化“东向行动”政策，积极扩展与东盟国家的合作范围。2024年9月，莫迪先后访问新加坡与文莱，将印度与新加坡的“战略伙伴关系”升级为“全面战略伙伴关系”，双方签署4份谅解备忘录，涵盖数字合作、教育和技能发展、卫生与医药及半导体生态系统等领域^[5]；与文莱签署关于合作运营卫星和运载火箭遥测、跟

[1] Press Trust of India, “UN Remains Prisoner of Past, Global South Cannot Continue to Be Short-changed: Jaishankar on UNSC Reform,” *Deccan Herald*, September 25, 2024, <https://www.deccanherald.com/world/un-remains-prisoner-of-past-global-south-cannot-continue-to-be-short-changed-jaishankar-on-uns-c-reform-3206580>.

[2] Amy Sood, “India’s Renewed Push for Permanent UN Security Council Seat Faces Persistent China Roadblock,” *South China Morning Post*, October 3, 2024, <https://www.scmp.com/week-asia/politics/article/3280762/indias-renewed-push-permanent-un-security-council-seat-faces-persistent-china-roadblock>.

[3] Press Trust of India, “Bhutan Supports India’s Bid for Permanent Membership in a Reformed United Nations Security Council,” *The Hindu*, September 28, 2024, <https://www.thehindu.com/news/national/india-deserves-permanent-uns-c-seat-bhutan/article68693458.ece>.

[4] Radhey Tambi, “Putting SAGAR in Operation Under Modi 3.0,” *The Diplomat*, June 12, 2024, <https://thediplomat.com/2024/06/putting-sagar-in-operation-under-modi-3-0/>.

[5] Ministry of Foreign Affairs Singapore, “Official Visit of the Prime Minister of the Republic of India, His Excellency Narendra Modi, 4 to 5 September 2024,” September 20, 2024, <https://www.mfa.gov.sg/Newsroom/Press-Statements-Transcripts-and-Photos/2024/09/20240905-Modivisit>.

踪、遥控站的谅解备忘录，为持续加强两国太空合作奠定坚实基础。^[1]再次，深化与非洲的合作关系。印非合作是印度“全球南方”外交政策的核心之一。2024年11月，莫迪访问尼日利亚，这是17年来印度总理首次访问该国。^[2]莫迪在与尼日利亚总统博拉·提努布（Bola Tinubu）会晤时强调，两国将共同努力推动“全球南方”在世界舞台上的优先事项。^[3]双方还签署3项涉及海关事务、调查协作（Survey Cooperation）、文化交流的合作协议^[4]，凸显莫迪政府拓展印非合作的决心。

综合来看，基于对国内外局势变化的研判，莫迪政府的“全球南方”外交政策呈现出显著的动态演进特征。在第一任期，莫迪政府采取了务实主义的外交策略，将经济建设置于国家发展的核心位置，积极参与国际经济合作，同时有意淡化印度在“不结盟运动”中的传统角色。进入第二任期后，莫迪政府的“全球南方”外交政策随着国际形势的变化发生深刻调整。新冠疫情导致国际经济合作陷入困境，全球经济下行压力加大，加之乌克兰危机、巴以冲突等一系列地缘政治危机爆发，现行国际秩序遭遇严峻挑战，从而促使莫迪政府重新评估其外交政策重心，逐渐从以经济建设为主导转向更加注重自身的国际政治影响力建设，并试图通过塑造其“全球南方领导者”角色，在国际舞台上争取更大的战略空间和话语权。随着莫迪政府3.0时代的开启，印度实现大国抱负的愿望愈发迫切，其“全球南方”外交政策呈现继续深化之势。这一演进过程不仅反映了印度针对国际

[1] Press Information Bureau, “Joint Statement on an Enhanced Partnership Between the Republic of India and Brunei Darussalam,” September 2024, <https://pib.gov.in/PressReleaseDetailm.aspx?PRID=2051862&=3&lang=1>.

[2] “Modi Becomes First Indian PM to Visit Nigeria in 17 Years; Gets Highest Award,” *Hindustan Times*, November 17, 2024, <https://www.hindustantimes.com/india-news/modi-becomes-first-indian-pm-to-visit-nigeria-in-17-years-gets-highest-award-101731858876739.html>.

[3] Ibid.

[4] Ministry of External Affairs, “Joint Statement: Prime Minister’s State Visit to Abuja, Nigeria,” September 17, 2024, <https://www.mea.gov.in/press-releases.htm?dtl/38546/Joint+Statement+Prime+Ministers+State+visit+to+Abuja+Nigeria>.

格局变化和自身定位的适应性调整，也深刻体现了其对“全球南方”整体认知的发展变化。

三、莫迪政府持续加强“全球南方”外交的动因

莫迪政府大力推进其“全球南方”外交政策，积极与“全球南方”国家深化关系，既受到印度独立以来所确立的外交使命驱动，也是其推动国家发展的内部需求和谋求对华竞争优势的外部需求综合作用的结果。

（一）维护印度的战略自主空间和大国地位

维护和拓展战略自主空间、塑造多极世界并实现大国梦想，既是印度独立以来长期的外交追求，也是莫迪政府推进“全球南方”外交的核心目标。

首先，印度企图通过大力推行“全球南方”外交来应对全球局势的演变和动荡，以维护自身的战略自主空间。新冠疫情对供应链的冲击暴露了印度对关键物资的依赖^[1]，而乌克兰危机和巴以冲突则使印度面临立场抉择困境。为此，莫迪政府试图通过开展“全球南方”外交来谋求外部助力并实现一定的外交平衡，以更好地维护印度外交的独立性和灵活性。一方面，印度大力提升与“全球南方”国家的互联互通和经贸联系，使供应链多元化并降低对特定国家的依赖，从而提高自身的抗风险能力。印度商业与工业部长戈亚尔（Piyush Goyal）在首届“全球南方之声”峰会上指出，“互联互通是发展中国家成功的决定性因素”。^[2]另一方面，印度通过强化对自己“全球南方”国家身份的认同，减轻西方对其外交立场的干预。莫迪在首届“全球南方之声”峰会上呼吁发达国家关注“全球南方”国家面临的能源短

[1] Apurva Shrey, Avi Dutt and Debjit Roy, “Impact of COVID-19 disruptions on the Supply Chain: Insights from India,” Indian Institute of Management Ahmedabad, 2022, <https://www.iima.ac.in/publication/impact-covid-19-disruptions-supply-chaininsights-india>, pp.22-8.

[2] Ministry of Commerce & Industry, “Shri Goyal calls for redoubling efforts for extension of TRIPS waiver to COVID-19 diagnostics and therapeutics,” Press Information Bureau, January 13, 2023, <https://pib.gov.in/PressReleaseIframePage.aspx?PRID=1891087>.

缺和粮食危机问题，强调“大多数全球挑战并非由全球南方国家造成，但其影响对我们更加深远”。^[1]印度认为，这一策略有利于占据道德制高点，赢得国际社会的共鸣。

其次，印度将深化与“全球南方”合作视为推动国际秩序多极化发展的重要途径，旨在打破长期以来由西方主导的全球治理体系。莫迪政府认为，现行全球治理体系在代表性和有效性上存在严重缺陷，未能充分反映“全球南方”国家的利益和诉求。当前，包括印度在内的“全球南方”国家的经济正在迅速崛起，已成为国际经济体系中的重要力量，但“全球南方”在国际事务中的话语权却远未匹配其经济实力，凸显现行国际秩序的结构失衡。^[2]同时，现行全球治理体系在应对新冠疫情、气候变化、能源和粮食危机等重大挑战时表现乏力，进一步暴露了其局限性和脆弱性，加剧了对“全球南方”国家的不平等。为此，印度积极呼吁进行全球机构改革。莫迪强调，“为了全球和平与发展，全球机构的改革至关重要”。^[3]苏杰生也声称，“结构性不平等和发展不平衡严重影响了可持续发展的落实，全球议程不应由少数国家主导”。^[4]显然，通过倡导构建更加包容和公平的全球治理体系，切实回应“全球南方”国家的普遍诉求，有助于印度赢得广泛的国际支持。

最后，印度将其“全球南方”外交当作实现大国地位的重要抓手，希望通过领导“全球南方”跻身全球权力中心。印度作为拥有约4万亿美元

[1] Kiran Sharma, “India Hosts Online Summit to Amplify Voice of Global South,” *Nikkei Asia*, January 13, 2023, <https://asia.nikkei.com/Politics/International-relations/India-hosts-online-summit-to-amplify-voice-of-Global-South>.

[2] 《三个关键词，解码“金砖”吸引力》，央视网，2023年8月21日，<https://news.cctv.com/2023/08/21/ARTILpJPEH1KrraFQU41xGVb230821.shtml>。

[3] Sriram Lakshman, “Reform Global Institutions for Peace and Development, Modi Tells U.N.,” *The Hindu*, September 24, 2024, <https://www.thehindu.com/news/national/prime-minister-narendra-modi-addresses-summit-of-the-future-conference-on-september-23-2024/article68675095.ece>.

[4] 《印度外长苏杰生：全球议程不应由少数几个国家制定》，联合国网站，2023年9月26日，<https://news.un.org/zh/story/2023/09/1122267>。

经济规模的新晋全球第五大经济体，积极致力于支持“全球南方”国家的经济发展，以彰显其作为新兴大国的领导力。2023年11月，时任印度央行行长达斯（Shaktikanta Das）在接受采访时指出，印度有望成为世界经济的主要驱动力。^[1]印度观察家基金会（Observer Research Foundation, ORF）主席萨米尔·萨兰（Samir Saran）同年12月表示，印度将成为“全球南方”的银行，预计到2030年，即使印度仅将其发展合作预算提高到国内生产总值（GDP）的0.5%左右，也将为全球体系注入约700亿美元的资金。^[2]此外，印度在历史上是“不结盟运动”的发起国，与发展中国家建立了悠久而深厚的合作关系，且其自身的综合实力在近几十年显著提升，成为影响国际格局的重要力量。印度历史学家希多尔·森古普塔（Hindol Sengupta）声称，“能源和环境危机以及地缘政治争夺都将对全球南方产生不利影响，而只有印度在某种程度上处于相对优越的位置，可以通过谈判找到应对这些挑战的中间道路。因此，印度很有可能成为全球南方的决定性领导者”。^[3]

（二）以发展和外交成就巩固国内政治支持

莫迪政府大力推行“全球南方”外交，不仅契合印度国内经济发展的迫切需求，还呼应了其民族主义的大国叙事，有助于赢得国内更多政治支持。

一方面，尽管莫迪政府多次强调保持印度经济的蓬勃发展，但新冠疫情暴发后，印度GDP增速显著放缓，除2021年出现8.68%的强劲反弹外，随后几年增速均维持在6%左右，低于预期的6.5%至7%。^[4]这一经济表

[1] Mitsuru Obe, “RBI Gov. Das Says India’s Economy Can Rise Above ‘complex’ Geopolitics,” *Nikkei Asia*, November 9, 2023, <https://asia.nikkei.com/Editor-s-Picks/Interview/RBI-Gov.-Das-says-India-s-economy-can-rise-above-complex-geopolitics>.

[2] Samir Saran, “How India Can Become the Bank for the Global South,” *The Indian Express*, December 13, 2023, <https://indianexpress.com/article/opinion/columns/how-india-can-become-the-bank-for-the-global-south-9065639/>.

[3] Hindol Sengupta, “India En Route to Becoming Capital of Global South,” *The New Indian Express*, April 4, 2023, <https://www.newindianexpress.com/opinions/2023/Apr/04/india-en-route-to-becoming-capital-of-global-south-2562717.html>.

[4] Prasenjit Bose and Soumyadeep Biswas, “Decoding India’s Growth Slowdown,” *The Hindu*, January 11, 2025, <https://www.thehindu.com/business/Economy/decoding-indias-growth-slowdown/article69080910.ece>.

现在 2024 年印度大选期间一度引发广泛质疑，成为莫迪政府面临的主要挑战之一。^[1]“全球南方”国家占世界人口的 70% 以上，其 GDP 总量按购买力平价计算接近全球的 50%；“南南贸易”占全球贸易的比重从 1990 年的不到 10% 大幅升至 2022 年的 30% 以上^[2]，表明“全球南方”国家之间的经济相互依存度显著增强；值得注意的是，2024 年印度的十大贸易伙伴有 5 个来自“全球南方”国家，凸显了“全球南方”市场对于印度经济发展的重要性。因此，积极开展“全球南方”外交，深化“南南合作”，不仅是印度拓展经济空间的重要途径，也是推动其国内经济发展的关键举措。

另一方面，莫迪政府将其“全球南方”外交政策与印度教民族主义下的大国叙事紧密结合，突出印度作为“全球南方领导者”和全球新兴大国的双重角色。这一战略不仅服务于印度的外交目标，也与其国内政治议程深度契合。莫迪政府上台以来，为满足国内民族主义势力的内心需求，一直试图通过强调印度在“全球南方”的领导地位，塑造其既独立自主又具有全球影响力的“领导型大国”形象，并将这一外交成就转化为国内政治资本，巩固其执政基础。在具体实践中，莫迪政府主办的 2023 年 G20 峰会以“全球南方发声窗口”为核心主题，并大量融入印度教元素，向国内占主流的印度教选民展现当下印度强大的国际影响力。这不仅提升了印度在国际舞台上的地位，还通过在国内的广泛宣传，向选民传递莫迪政府在外交领域的卓越成就，提高其国内政治支持度。^[3]皮尤研究中心 2023 年 8 月的一份调查报告指出，68% 的印度受访者认为本国的全球影响力正在增

[1] Krutika Pathi and Sheikh Saaliq, “Lok Sabha Election 2024: Modi Touts India’s Roaring Economy, but Many Feel Left Behind,” AP News, May 31, 2024, <https://apnews.com/article/modi-india-election-economy-inequality-b243400ef1312bd1c71a0ae3ebb0481e>.

[2] Shubhra Thakur, “India’s Trade Agreements and Economic Partnerships: Building Stronger Ties With the Global South,” *Diplomatist*, December 13, 2024, <https://diplomatist.com/2024/12/13/indias-trade-agreements-and-economic-partnerships-building-stronger-ties-with-the-global-south/>.

[3] Parama Sinha Palit, “A G20 Presidency to Build Brand India as a Champion of the Global South,” Lowy Institute, May 24, 2023, <https://www.loyyinstitute.org/the-interpreter/g20-presidency-build-brand-india-champion-global-south>.

强^[1]，这种看法在印度担任 G20 峰会主席国后更是达到了顶峰。

（三）削弱中国对“全球南方”的影响力

莫迪政府上台以来，日益将中国视为印度谋求大国地位的威胁，两国关系持续低位运行。与此同时，莫迪政府极力推动印度教民族主义发展，并不断向国内民众灌输民粹主义，强化国民对印度作为“全球领导型大国”的认知。这加剧了中印两国在政治、经贸等领域的竞争态势，使得“龙象共舞”愿景逐渐被“龙象相争”的现实取代。在政治领域，边界问题始终是悬在中印关系上方的一把利剑。在莫迪政府第一任期，中印关系高开低走，2017 年的“洞朗对峙”对两国关系造成较大冲击；在莫迪政府第二任期，2020 年发生的加勒万河谷事件使两国关系迅速降至冰点。印度方面一直坚称，除非解决当前的边界问题，否则印度不会与中国实现关系正常化。^[2]印度观察家基金会高级研究员苏尚特·萨林（Sushant Sareen）在加勒万河谷事件爆发后表示，“在外交和战略层面，印度势必加大力度制衡中国”。^[3]在两国边境冲突事件影响下，加之莫迪政府未能有效管控甚至有意放任国内反华舆论，印度社会对中国的敌视与反感情绪明显加剧。在经贸领域，印度以“国家安全”为由，对来自中国的投资和商品实施更加严格的审查和限制措施，甚至禁止约 400 多款中国应用程序在印度运营。^[4]此外，印度还冻结了小米、中兴等多家中国高科技企业在印度的资

[1] Christine Huang, Moira Fagan and Sneha Gubbala, “Views of India Lean Positive Across 23 Countries,” Pew Research Center, October 23, 2024, <https://www.pewresearch.org/global/2023/08/29/views-of-india-lean-positive-across-23-countries/>.

[2] RRajeswari Pillai ajagopalan, “China-India Relations: 2 Years After Galwan Clash,” Observer Research Foundation, December 4, 2023, <https://www.orfonline.org/research/2-years-after-galwan-clash>.

[3] Sushant Sareen, “It’s Not Just the Indian Soldiers That Fell off the Cliff at the Border,” Observer Research Foundation, December 4, 2023, <https://www.orfonline.org/research/its-not-just-the-indian-soldiers-that-fell-off-the-cliff-at-the-border-68069>.

[4] Justin Sherman, “The Problem With India’s App Bans,” Atlantic Council, March 27, 2023, <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/southasiasource/the-problem-with-indias-app-bans/>.

金。^[1]这种经济领域的对抗不仅削弱了两国之间的合作基础，也加剧了双方在政治和战略层面的互不信任。

印度对中国的竞争心态深刻投射在其“全球南方”外交政策之中。在“全球南方”的国际影响力迅速提升的背景下，莫迪政府将中国视为争夺“全球南方”领导权的最大竞争对手。新中国成立以来，一直将广大发展中国家视为可以团结合作、共谋发展的伙伴，并与之建立了牢固的友谊。随着“一带一路”倡议和人类命运共同体理念的提出和实践，中国在非洲、中亚、东南亚、中东、拉美等地区赢得了广泛赞誉。截至2023年末，中国在共建“一带一路”国家设立了1.7万家境外企业，直接投资存量超过3300亿美元，有效促进了当地的经济社会发展和民生改善。^[2]中国与“全球南方”国家的良好合作及对自身发展中国家重要合作伙伴地位的日益夯实，增加了印度对谋求“全球南方领导者”地位所受冲击的担忧。为此，莫迪政府力图通过强化“全球南方”外交与中国展开竞争。

四、莫迪政府“全球南方”外交的前景与影响

莫迪2024年6月开启第三个总理任期后，其政府所面临的国际局势正在发生深刻调整，尤其是特朗普2025年1月再次就任美国总统，为世界格局注入了巨大的不确定性。莫迪政府为实现自身战略目标，预计未来几年将进一步深化“全球南方”外交，并使其成为印度外交战略的核心支柱之一。

（一）莫迪政府“全球南方”外交的发展前景

莫迪政府第三任期将“发达印度计划”（Vikshit Bharat）确立为核心执政

[1] “India’s Clampdown on Chinese Products and Investment,” Reuters, October 21, 2024, <https://www.reuters.com/business/indias-clampdown-chinese-products-investment-2024-10-21/>.

[2] 《中国企业在共建“一带一路”国家直接投资存量超3300亿美元》，新华网，2024年10月2日，<http://www1.xinhuanet.com/fortune/20241002/e0c3e76e219a4854a29dd2959f01a323/c.html>。

纲领，旨在推动印度到 2047 年独立 100 周年时实现完全发达国家的目标。这一“宏伟愿景”的实施离不开其“全球南方”外交的深化发展。

第一，在政治外交层面，印度对“全球南方”外交政策的持续推进，将进一步提升本国在全球治理体系改革中的影响力。一方面，印度长期倡导“改革后的多边主义”，其核心诉求是获得联合国安理会常任理事国席位。与“全球南方”国家建立更紧密的合作关系，积极争取广泛支持，有助于增加印度“入常”的可能性和合法性。印度国际关系学者特里帕蒂（Dhananjay Tripathi）指出，“全球南方”的集体支持将使印度能够对现任安理会成员国施加更大压力，从而加速联合国改革进程。^[1]另一方面，印度对现行国际体系长期持保留态度，认为现行秩序过于偏向发达国家，未能充分反映发展中国家的利益。印度多次在联合国等多边场合呼吁改革国际经济秩序，主张调整国际货币基金组织（IMF）和世界银行等机构的投票权和决策机制，以增强发展中国家的话语权。^[2]而深化与“全球南方”国家的战略协作，有助于印度在多边平台上获得更多支持，增强其在全球政治经济事务中的话语权。

第二，在经济建设方面，印度的“全球南方”外交政策将成为本国实现跨越式发展的重要助推器。根据印度主流媒体报道，莫迪政府制定了长期的经济发展规划，致力于到 2047 年将印度建设成为经济规模达 30 万亿美元、人口规模达 16.5 亿的发达经济体。^[3]印度 G20 协调人阿米塔布·坎特（Amitabh Kant）曾强调，深化与“全球南方”国家的战略合作对实现“超级印度”的持续增长目标至关重要，“因为当今世界 80% 的增长将来自新兴

[1] Amy Sood, “India’s Renewed Push for Permanent UN Security Council Seat Faces Persistent China Roadblock,” *South China Morning Post*, October 3, 2024, <https://www.scmp.com/week-asia/politics/article/3280762/indias-renewed-push-permanent-un-security-council-seat-faces-persistent-china-roadblock>.

[2] Ahmed Bux Jamali and Hongsong Liu, “India in Contested Regional Multilateralism: Between Seeking Institutional Balancing and Avoiding Rising Power Dilemmas,” *Pacific Focus*, July 8, 2024, pp.340–345.

[3] Rajeev Jayaswal, “Viksit Bharat@2047: Plan for \$30tn Economy Goal in Govt Focus,” *Hindustan Times*, October 30, 2023, <https://www.hindustantimes.com/india-news/viksit-bharat-2047-plan-for-30tn-economy-goal-in-govt-focus-101698603956786.html>.

市场和全球南方。”^[1]为此，印度势必会继续加大对“南南合作”的支持，通过加强与“全球南方”的经济合作获得更多市场机会和资源支持，以提升自身经济韧性并在全球经济格局中占据更有利位置，为实现自身的长期发展目标奠定坚实基础。

第三，在气候治理方面，印度“全球南方”外交的不断深化有助于推动该群体形成气候治理合力。环境可持续性“印度 2047 愿景”的核心支柱。印度作为农业大国，60% 以上的耕地依赖雨水灌溉，极易受气候变化影响。^[2]为此，印度势必希望通过“南南合作”平台凝聚共识，在国际气候谈判中争取更多气候融资和技术支持，推动建立公平合理的全球气候治理体系，提升发展中国家的气候适应能力。^[3]同时，印度将通过南南技术转移与合作，进一步加速清洁能源技术创新与应用，引领全球能源结构绿色转型。^[4]在太阳能和风能领域，印度已取得显著进展，光伏发电成本大幅下降，风电装机容量持续增长。作为“国际太阳能联盟”（ISA）的创始国，印度将利用这一平台与“全球南方”国家开展深度技术合作，推动可再生能源技术的研发与普及，为全球能源转型提供动力。^[5]

[1] “India Needs to Forge Ties With Global South to Accelerate Growth: Kant,” *Business Standard*, November 27, 2023, https://www.business-standard.com/india-news/india-needs-to-forge-ties-with-global-south-to-accelerate-growth-kant-123112700936_1.html.

[2] Soumya Bhowmick, “Navigating the SDGs: India in the Global South,” Observer Research Foundation, December 6, 2024, <https://www.orfonline.org/expert-speak/navigating-the-sdgs-india-in-the-global-south>.

[3] Vivek ND, “India’s Health and Climate Inequities: Navigating the Global North-South Divide,” *E-International Relations*, October 28, 2024, <https://www.e-ir.info/2024/10/28/indias-health-and-climate-inequities-navigating-the-global-north-south-divide/>.

[4] Press Trust of India, “India Needs Rs 30 Lakh Cr Investment for 500 GW Renewables by 2030,” *The Economic Times*, September 9, 2024, <https://economictimes.indiatimes.com/industry/renewables/india-needs-rs-30-lakh-cr-investment-for-500-gw-renewables-by-2030/articleshow/113202105.cms?from=mdr>.

[5] “India’s Role in the ISA Highlights Its Commitment to a Greener Future Through Supporting Africa’s Energy Transition,” *Diplomat*, November 30, 2024, <https://diplomatist.com/2024/11/30/indias-role-in-the-isa-highlights-its-commitment-to-a-greener-future-through-supporting-africas-energy-transition/>.

第四，在科技创新领域，印度的“全球南方”外交有力推动本国技术合作与创新交流的发展。莫迪政府将数字化转型与科技创新视为国家发展的核心引擎，通过进一步推进“南南合作”，印度可将其“领先的”数字技术在非洲、东南亚等“全球南方”国家推广，而对这些国家的技术输出有利于加速印度数字经济的发展，并为其科技创新提供强大动力，确立其“全球南方”技术领导者的地位。

（二）莫迪政府“全球南方”外交政策面临的挑战

尽管“全球南方”外交承载着印度诸多利益诉求和勃勃雄心，但特朗普再次执政对印美关系可能造成的冲击和印度自身的局限都将对印度“全球南方”外交的顺利实施构成现实挑战。

第一，特朗普的“美国优先”政策强调单边主义和保护主义，可能对印度试图通过其“南北桥梁”身份弥合“南北分歧”的战略构想带来严峻挑战。新一届特朗普政府上台以来，美国正在不断从多边组织和全球治理体系中退出，并大幅削减对发展中国家的援助，导致全球治理体系的效能下降。美国的这种单边主义行为不仅破坏了多边合作机制的有效性，还对印度倚重的多边平台（如 G20 和金砖国家）形成了冲击，阻碍其推动“全球南方”议题的努力。目前，特朗普已签署行政命令退出《巴黎协定》和世界卫生组织，此举进一步加剧了全球治理体系的碎片化，使印度在协调“南北分歧”、推动“全球南方”集体行动时面临更多障碍。

第二，特朗普的关税政策与移民政策不仅可能给印度经济带来严峻挑战，还可能对印度打造其“全球南方领导者”身份构成威胁。基于对美国选民的承诺，新一届特朗普政府致力于延续“美国优先”理念。一方面，对包括印度在内的主要贸易伙伴加征关税或设置贸易壁垒，以保护美国本土产业。数据显示，2024—2025 财年美印贸易逆差达 353 亿美元^[1]，较

[1] Gourab Das, “The Lesser-known Tale of India’s Trade With Two Giants: US and China,” *The Economic Times*, November 28, 2024, <https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/foreign-trade/india-us-china-trade-deficit-surplus-us-tariffs-the-lesser-known-tale-of-indias-trade-with-two-giants-us-and-china/articleshow/115762381.cms?from=mdr>.

2019—2020 财年的 233 亿美元^[1] 扩大了 51.5%。为减少美印贸易逆差，特朗普政府已决心对印度采取加征关税政策。2025 年 2 月 13 日，莫迪访问美国并与特朗普举行会晤，关税问题成为核心议题之一。值得注意的是，会晤前数小时，特朗普已指示经济团队制定计划，对所有向美国产品征收关税的国家实施对等关税。^[2] 会晤后，特朗普并未给予莫迪所期望的关税豁免，而是依然强调“印度向我们征收多少关税，我们就征收同等数额”。^[3] 印度一向对从美国进口的商品征收高关税，特朗普的对等关税政策显然会对其利益造成巨大损害。另一方面，推行极其严格的移民政策，尤其是严打非法移民以及技术移民 H-1B 签证的“欺诈和滥用行为”，以保护美国国内的就业岗位。美国的这种保护主义政策取向将对印度以服务业为核心的出口导向型经济构成直接冲击。数据显示，印度的服务出口占 GDP 的比重预计将由 2023 年的 9.7% 提升到 2030 年的 11%^[4]，而美国是印度服务出口的最大目的地之一，特别是在信息技术（IT）外包和商业咨询服务领域。^[5] 随着特朗普“美国优先”政策的持续推进，印度本就放缓的经济将面临更大压力，其承诺的“南南合作”相关项目资金可能会受到影响，从而引发“全球南方”国家对印度国家信誉和“领导性大国”能力的质疑。

[1] Office of Technology Evaluation, “US Trade with India Overall Trends,” Bureau of Industry and Security, 2019, <https://www.bis.doc.gov/index.php/country-papers/2578-2019-statistical-analysis-of-u-s-trade-with-india/file>.

[2] Shalal, Andrea, David Lawder, et al., “Trump Threatens New Tariffs in Bid to Reshape Trade,” Reuters, February 14, 2025, <https://www.reuters.com/world/us/trump-says-reciprocal-tariffs-coming-thursday-2025-02-13/>.

[3] Bose, Nandita, Trevor Hunnicutt, et al., “India, US Agree to Resolve Trade and Tariff Rows After Trump-Modi Talks,” Reuters, February 16, 2025, <https://www.reuters.com/world/indias-modi-brings-tariff-gift-trump-talks-2025-02-13/>.

[4] Rimjhim Singh, “India Global Services Export to Reach \$800 Billion by 2030: Goldman Sachs,” *Business Standard*, April 30, 2024, https://www.business-standard.com/industry/news/india-global-services-export-to-reach-800-billion-by-2030-goldman-sachs-124043000713_1.html.

[5] Indian Trade Portal, “Services,” Department of Commerce and Industry, <https://www.indiantradeportal.in/vs.jsp?lang=0&id=0,31,24100,29404>.

第三，在多个重大国际问题上，印度的立场与“全球南方”的普遍立场明显不同，使其面临信任危机。如在气候问题上，小岛屿国家正面临全球变暖引发的海水淹没威胁，而印度作为碳排放大国，虽制定了2070年的碳净零排放目标，但受国内经济高速增长需求的制约，预计将继续推迟其淘汰煤电计划。根据气候行动追踪组织（Climate Action Tracker）的最新报告，相对于印度在全球碳预算中应承担的公平份额，其现行政策和措施被评为“严重不足”^[1]，这不仅与全球应对气候变化的紧迫需求相悖，还将使那些面临严重环境威胁的“全球南方”国家的生存危机进一步加剧。再如，在对地区和平造成严重破坏的巴以冲突问题上，印度的立场也难以取信于“全球南方”国家。2023年10月新一轮巴以冲突爆发后，莫迪在与以色列总理内塔尼亚胡通话后发表了支持以色列的言论，这与“全球南方”普遍支持巴勒斯坦的态度形成了鲜明对比。正如澳大利亚洛伊研究所政策风险分析师亨利·斯托里（Henry Storey）所说，“巴以冲突暴露了印度的全球南方领导愿景与其现实政治之间的差距”。^[2]

第四，莫迪政府日益宏大的外交抱负与其国家实力之间存在着严重且持续的脱节。尽管印度已跻身全球第五大经济体，但其国内贫困问题长期存在，从而削弱了其发展道路和经验在“全球南方”的影响力。世界银行2023年9月发布的《全球贫困更新》报告指出，若以每日3.65美元的贫困线为标准，全球贫困率为24.1%，而印度的贫困人口占比高达全球的40%。^[3]英国经济地理学家威廉·布拉顿（William Bratton）认为，“无论是绝对还是相对，印度根本不具备足够的经济实力来实现其更广泛的国际愿

[1] Climate Action Tracker, “India,” September 27, 2024, <https://climateactiontracker.org/countries/india/>.

[2] Henry Storey, “India’s Gaza dilemma,” Lowy Institute, November 16, 2023, <https://www.lowyinstitute.org/the-interpretor/india-s-gaza-Dilemma>.

[3] Chris Conti, “Poverty in India: Real-Life Consequences & Sustainable Solutions,” *Outreach International*, May 14, 2024, <https://outreach-international.org/blog/poverty-in-india/>.

望。它很像一只表面强大，但实际虚弱的纸老虎”。^[1]不难推断，印度经济的整体状况限制了莫迪政府为其外交政策目标分配足够资源的能力。尽管印度外交部的预算在2024年大幅增加了23%^[2]，但根据印度智库社会与经济发展中心的报告，这一预算仍然仅占联邦总预算的0.4%，远未达到印度议会外交事务常设委员会（The Parliamentary Standing Committee on External Affairs）建议的1%目标。况且，用于“与其他国家的技术和经济合作”的预算还减少了8%，这项预算涵盖了向印度邻国和“全球南方”其他国家提供的各种经济援助，以及对南亚区域合作联盟（简称南盟，SAARC）和环孟加拉湾多领域经济技术合作组织等区域和多边论坛的捐助等重要领域。^[3]这种资源分配上的局限性不仅影响了印度在国际事务中的行动能力，也对其在全球事务中的角色和影响力构成了制约。如果印度无法在经济发展与外交资源配置之间找到更好的平衡点，其国际地位和全球领导力的提升将面临更多挑战。

（三）莫迪政府推行其“全球南方”外交政策带来的影响

在莫迪政府的大力推动下，印度持续加强“全球南方”外交，为提升其自身和在“全球南方”中的影响力都起到了一定效果，但对大国协调特别是中印在一些多边平台共同维护“全球南方”利益的良性合作也产生了消极影响，值得警惕与关注。

第一，一定程度上提升了印度对“全球南方”的参与度与被认可度。2023年5月，巴布亚新几内亚总理詹姆斯·马拉佩（James Marape）公开

[1] William Bratton, "India's All Too Frequent Disconnect Between Ambition and Reality," *Nikkei Asia*, May 25, 2021, <https://asia.nikkei.com/Opinion/India-s-all-too-frequent-disconnect-between-ambition-and-reality>.

[2] Anmol Singla, "Foreign Ministry Gets Record Rs 22, 154 Crore in Union Budget 2024-25: Where Is It Being Allocated?" *Firstpost*, July 23, 2024, <https://www.firstpost.com/explainers/foreign-ministry-gets-record-22154-crore-in-union-budget-2024-25-where-is-it-being-allocated-13796051.html>.

[3] Constantino Xavier and Riya Sinha, "A Better but Still Insufficient MEA Budget for Indian Diplomacy," *The Centre for Social and Economic Progress*, August 15, 2024, <https://csep.org/blog/a-better-but-still-insufficient-mea-budget-for-indian-diplomacy/>.

称赞印度总理莫迪是“全球南方的杰出领导者”，肯定了印度在推动“全球南方”利益方面的“卓越贡献”。^[1]同年9月24日，在第78届联合国大会上，多位“全球南方”国家领导人对印度在复杂国际局势中展现出的姿态表示赞赏。不丹外长坦迪·多吉（Tandi Dorji）特别强调了“印度在扩大全球南方国家关切方面发挥的关键作用”。毛里求斯资深外交官马尼什·戈宾（Maneesh Gobin）高度评价印度在莫迪领导下所扮演的角色，称印度“成为了一股团结不同意见的力量”，展现了“作为全球南方领导者的责任与担当”。^[2]此外，美西方国家出于遏制中国的战略考量，也积极呼应莫迪政府的政策主张，对印度在“全球南方”的领导力给予高度评价和明确支持。2023年9月，时任欧洲理事会主席查尔斯·米歇尔（Charles Michel）公开表示，欧盟将全力支持印度总理莫迪为缩小“南北鸿沟”所做的努力，并强调了印度在推动“全球南方”发展中所发挥的关键作用。^[3]2024年9月22日，美国时任总统拜登“特别肯定了”莫迪在G20和“全球南方”国家中的领导地位。^[4]美西方国家的这些刻意之举同样抬升了印度力图将自身打造成“全球南方领导者”的声势。

第二，客观上增强了“全球南方”在国际舞台上的影响力和话语权。莫迪政府将“全球南方”视为外交施策的主要对象，并积极通过多边平台

[1] Soni, Mallika, “‘You’re the Voice That…’: Papua New Guinea PM’s Praise for ‘Global Leader’ Modi,” *Hindustan Times*, May 22, 2023, <https://www.hindustantimes.com/world-news/james-marape-youre-the-voice-that-papua-new-guinea-pms-praise-for-global-leader-modi-101684727904800.html>.

[2] “‘India a Ray of Hope’: World Leaders Laud India’s Unwavering Commitment to the Global South,” India News Net Work, September 24, 2023, <https://www.indianewsnetwork.com/en/20230926/india-a-ray-of-hope-world-leaders-laud-india-s-unwavering-commitment-to-the-global-south>.

[3] Dipanjan Roy Chaudhury, “EU Fully Backs India’s Global South Agenda: European Council President Charles Michel,” *The Economic Times*, September 9, 2023, <https://economictimes.indiatimes.com/news/india/eu-fully-backs-indias-global-south-agenda-european-council-president-charles-michel/articleshow/103519137.cms?from=mdr>.

[4] Press Trust of India, “Joe Biden Hails PM Modi’s Ukraine Trip, Lauds India’s Global Role,” *The Hindu*, September 22, 2024, <https://www.thehindu.com/news/national/joe-biden-hails-pm-modis-ukraine-trip-lauds-indias-global-role/article68671038.ece>.

推动“全球南方”的诉求得到国际社会重视。这一努力既强化了“全球南方”国家对自身身份的认同，同时又促使发达国家对“全球南方”所面临的困境与挑战更加关注，为其争取更多话语权和资源支持创造了有利条件。例如，2023年的慕尼黑安全会议和广岛 G7 峰会都明确将“加强与全球南方的联系”列为核心议程之一，凸显发达国家对“全球南方”问题关注度的显著提升。此外，莫迪政府所推行的“全球南方”外交使这一国家群体在全球治理中的代表性得到进一步加强。在 2023 年的 G20 峰会上，印度以轮值主席国的身份成功推动非盟加入 G20，无疑使非洲地区在全球治理中获得了更大话语权。^[1]

第三，在许多领域干扰中国与“全球南方”国家的正常合作及发展中大国之间的协调合作。莫迪政府通过显著增加对“全球南方”国家的发展援助，试图向其提供与中国“一带一路”相竞争的替代方案。在东南亚，印度大力推动“东向行动”政策，加强与东盟国家和太平洋岛国的联系，通过提供基础设施投资和发展援助支持该地区经济发展。^[2]在非洲，莫迪政府于 2018 年提出旨在扩大印非合作的《十项原则》，涵盖贸易、投资、能力建设、可持续发展、和平与安全、技术合作、人文交流、环境保护和气候变化等众多领域。印度承诺与非洲共享发展经验，帮助其提升全球影响力，以共同应对全球挑战。^[3]在中亚，印度通过扩大“国际南北运输走廊”（INSTC）规模来推动自身的地缘政治目标和能源安全战略。分析人士认为，印度在走廊沿线的经济投资为其创造了地缘政治机遇，可能对中国与中亚

[1] “Indian PM Modi Proposes Full G20 Membership for African Union,” Al Jazeera, August 27, 2023, <https://www.aljazeera.com/news/2023/8/27/indian-pm-modi-proposes-full-g20-membership-for-african-union>.

[2] Derek Grossman, “India Is Becoming a Power in Southeast Asia,” RAND, July 10, 2023, <https://www.rand.org/pubs/commentary/2023/07/india-is-becoming-a-power-in-southeast-asia.html>.

[3] Abhishek Mishra, “The Ten Guiding Principles for India-Africa Engagement: Finding Coherence in India’s Africa Policy,” ORF, December 4, 2023, <https://www.orfonline.org/research/the-ten-guiding-principles-for-india-africa-engagement-finding-coherence-in-india-s-africa-policy>.

国家的合作构成障碍。^[1]另一方面，因印度执着于通过“全球南方”外交强化其“领导型国家”地位，中印在多边领域的良性合作受到一定冲击。近年来，尽管中印同为 G20、金砖国家、上合组织等多边机构成员，但两国在这些机构中的合作并不顺畅。如印度在其主办的 G20 新德里峰会上宣布了全球生物燃料联盟、多边开发银行改革等多项合作倡议，但这些倡议均将中国排除在外。^[2]2024 年 2 月，印度在世贸组织内反对中国推动的投资便利化提案，进一步凸显了双方分歧。^[3]印度愈发强势的对华竞争态度，不仅弱化了两国在多边机制中的协同性，也对相关国际组织的威信和影响力产生了消极影响。不仅如此，印度基于对华竞争而采取的一系列举措，人为造成了一种与中国争夺“全球南方”国家尤其是中国周边国家的态势，可能会加大中国维持睦邻周边的成本。中国作为负责任的发展中大国，如何克服各种消极因素切实推动“全球南方”国家协调分歧、求同存异、共同发展，需要做出巨大努力。

【收稿日期：2024-11-05】

【修回日期：2025-02-19】

（责任编辑：李万胜）

[1] Tanveer Ahmand Khan, “Limited Hard Balancing: Explaining India’s Counter Response to Chinese,” Air University, April 24, 2023, <https://www.airuniversity.af.edu/JIPA/Display/Article/3371481/limited-hard-balancing-explaining-indias-counter-response-to-chinese-encircleme/>.

[2] Ian Hall, “India pushes China to the margins of the G20,” Lowy Institute, September 11, 2023, <https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/india-pushes-china-margins-g20>.

[3] Shreya Nandi, “India Opposes China-led Investment Facilitation Proposal at WTO,” *Business Standard*, February 20, 2024, https://www.business-standard.com/economy/news/india-against-proposal-on-china-led-investment-facilitation-at-wto-124022001021_1.html.