

# 乌克兰危机背景下俄罗斯外交战略 及其实施前景<sup>[1]</sup>

——以俄罗斯新外交政策构想的创新提法为视角

刘雪野 庞大鹏

**【内容提要】**2023年3月31日，俄罗斯发布新版《俄罗斯联邦外交政策构想》，以在乌克兰危机背景下确立本国的外交战略目标、指导其外交实践。该构想首次在官方文件中将俄罗斯定义为“文明型国家”；在措词上用“近邻外交”取代“独联体外交”；将欧亚大陆作为独立的外交区域方向，俄媒体称之为“俄罗斯联邦21世纪旗舰项目”。从上述三个创新提法可知，俄罗斯外交战略的目标在于联手“全球南方”挑战美国霸权，从而成为多极世界的重要一极，恢复其梦寐以求的大国地位。新版《俄罗斯联邦外交政策构想》发布以来，俄罗斯外交实践紧扣上述战略目标，出现一些新的气象。在乌克兰危机进一步延宕和国际战略格局加速演变的形势下，该构想目标的实现既不乏机遇，也面临挑战。

**【关键词】**俄罗斯 外交政策构想 创新提法 乌克兰危机 大国博弈

**【作者简介】**刘雪野，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所博士后；庞大鹏，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副所长、俄罗斯研究中心主任、研究员。

**【中图分类号】**D815

**【文献标识码】**A

**【文章编号】**1006-6241 (2024) 04-0103-24

---

[1] 本文系中国社会科学院博士后创新项目“普京时代政治思潮”的阶段性成果。作者感谢《和平与发展》匿名评审专家及编辑部对本文提出的宝贵修改意见，文中错漏概由本人负责。

《俄罗斯联邦外交政策构想》(以下简称《构想》)是俄罗斯外交政策的指导性文件,从1993年叶利钦时期出台的《俄罗斯联邦外交政策构想基本规定》,到2023年3月31日发布的新版《构想》,已历经6版。<sup>[1]</sup>新版《构想》是俄罗斯基于对现代世界主要趋势与发展前景的认知、地缘政治环境变化的现实,以及对内形成共识、对外明确表达政策的需要而制定的。<sup>[2]</sup>为应对周边紧张局势升级和俄美深层地缘政治矛盾激化,早在2020年,俄罗斯外交和国防政策委员会主席团名誉主席、普京前外交顾问谢尔盖·卡拉加诺夫(Сергей Караганов)等人便发布了《维护世界、地球和所有国家的选择自由:俄罗斯外交政策新思想》报告,规划了未来5—10年俄罗斯外交的方向,强调了俄罗斯的所谓“世界使命”,体现了其谋求独立外交和大国地位的渴望。<sup>[3]</sup>该报告被视为新版《构想》出台的先声。

2021年12月,俄罗斯外交部声称俄与西方关系已达临界点,要求美国和北约对俄罗斯提出的缓解欧洲紧张局势“一揽子”举措建议做出回应,并以法律形式巩固和保障俄罗斯安全。<sup>[4]</sup>2022年1月26日,美国和北约就俄罗斯的安全关切作出消极回应。美国国务卿布林肯(Antony Blinken)表示,北约不会放弃门户开放原则,华盛顿将继续向乌克兰提供军事援助。同时,北约秘书长斯托尔滕贝格(Jens Stoltenberg)称,北约希望乌克兰周边局势

---

[1] 俄罗斯外交政策构想文件的1993年版本名称为《俄罗斯联邦外交政策构想基本规定》,2000年之后的各个版本统一称为《俄罗斯联邦外交政策构想》,虽然其名称前后有所不同,但性质、作用趋同。因此,首版《构想》通常追溯至1993年。参见 Как менялась Концепция внешней политики России // URL: <https://tass.ru/info/17418381?ysclid=logvuxlfqo466807404>, 31.03.2023。

[2] 王玉静、房乐究:《俄罗斯新外交政策构想及其潜在影响》,载《和平与发展》2023年第3期,第53页。

[3] 谢尔盖·卡拉加诺夫、德米特里·苏斯洛夫等:《俄罗斯外交政策新思想》,郭小丽、王旭译,载《俄罗斯研究》2020年第4期,第101—103页。

[4] Заявление МИД России о диалоге с США и другими странами Запада относительно выработки гарантий безопасности // URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1789855/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1789855/), 10.12.2021。

降级，但仍会增加在该地区的存在。<sup>[1]</sup>俄罗斯认为，美国和北约的回应缺乏建设性，二者在俄罗斯边境的军事活动已触及本国基本安全利益“红线”，俄罗斯将被迫采取行动。<sup>[2]</sup>2022年2月24日，俄罗斯对乌克兰展开特别军事行动，新一轮乌克兰危机爆发。为使俄罗斯外交政策更加适应新的国际现实，新版《构想》经数次延迟和修改后于2023年3月发布。作为乌克兰危机背景下出台的俄罗斯外交战略规划，新版《构想》反映了俄罗斯当前如何看待自身和世界，是透视其近年对外政策取向的重要指南，特别是其关于“文明型国家”“近邻外交”和“俄罗斯联邦21世纪旗舰项目”等创新提法为俄罗斯外交实践指明了新方向。

## 一、新版《构想》的创新提法及其战略深意

### （一）文明型国家：俄罗斯自主外交的文化内核

新版《构想》首次将俄罗斯定义为“文明型国家”（государство-цивилизация）。该文件称：“1000多年的独立建国经验，上一个时代的文化遗产，与欧洲传统文化和欧亚大陆其他文化的深厚历史联系，几个世纪发展起来的确保不同民族以及种族、宗教、语言群体在共同领土上和谐共处的能力，确定了俄罗斯作为一个原始文明型国家、一个团结了俄罗斯民族以及共同构成俄罗斯文化和文明的其他民族的欧亚和欧洲—太平洋强国的特殊地位。”

在现代世界政治语境中，“文明”一词多具有意识形态色彩。在所谓“西方文明”范式下，出现了“集体西方”的构建。西方国家试图将一个理想形象投射在自己身上，并使之站在东方的对立面。西方的形象被赋予个

---

[1] Постникова Е., Байкова Т. Отказное письмо: как США и НАТО ответили на требования РФ по гарантиям // URL: <https://iz.ru/1282801/ekaterina-postnikova-tatiana-baikova/otkaznoe-pismo-kak-ssha-i-nato-otvetili-na-trebovaniia-rf-po-garantiyam?ysclid=lkt3cmvs5j721890598>, 26.01.2022.

[2] О передаче письменной реакции на ответ американской стороны по гарантиям безопасности // URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1799157/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1799157/), 17.02.2022.

人主义、启蒙思想和自由主义等价值观，东方则被视为集体精神、专制主义和固守传统。冷战结束后，随着社会主义阵营受挫，“集体西方”得出的结论是，西方取得了对东方的胜利，代议制民主、自由市场、言论自由等西方文明形态具有普世意义。

俄罗斯语境下的“文明型国家”系指一种区别于西方文明的独立文明，用于构建独立于“集体西方”的政治身份，进而为独立自主的外交塑造一个坚实的文化内核。将“文明型国家”概念纳入新版《构想》，标志着俄罗斯外交逻辑的质变。20世纪80年代末以来，俄罗斯（苏联）需要通过融入西方来证明自己。换言之，俄罗斯需要一个西方国家的身份。如果说以往俄罗斯外交政策的优先事项是成为“西方文明世界”的一员，那么现在俄罗斯意识到并接受自己作为“文明型国家”的地位后，正在以各种可能的方式强调其自主性。俄罗斯将自身定义为“文明型国家”是一种文明自决，意味着摆脱西方认同，获得自身价值和独特性。对脱离西方必要性迟来的认识，是俄罗斯意识形态发展的一个转折点。<sup>[1]</sup>但脱离西方并不代表反对西方，俄罗斯是在“文明型国家”与“西方国家”之间选择了前者，而不是在“反西方国家”和“西方国家”之间选择前者。俄罗斯“文明型国家”的自我定位意在强调文明自决和内部认同，停止通过西方来定义自身。“文明型国家”是欧亚大陆文明模式的另一种选择，这不是特殊道路，也不是新创造出来的道路，而是对历史和地缘政治现实的陈述。<sup>[2]</sup>

## （二）近邻外交：俄罗斯外交的第一圈层与最高优先级

新版《构想》用“近邻国家”（ближнее зарубежье）的表述取代“独联体国家”，并依旧将其置于外交政策区域方向的首要位置。这里的“近邻”相比于单纯的地理概念，更侧重于地缘政治意涵。新版《构想》表示：“为了俄罗斯的安全、稳定、领土完整和社会经济发展，加强其作为有影响力且

---

[1] Кульман Е. Россия как цивилизация цивилизаций || Круглый стол СВОП // URL: <https://svop.ru/meeting/47029/>, 19.05.2023.

[2] Косачев К. Россия: «государство-цивилизация» или «анти-Запад»? // URL: <https://globalaffairs.ru/articles/czivilizaciya-ili-anti-zapad/>, 22.05.2023.

独立自主的世界发展和文明中心之一的地位，最重要的是确保长期稳定的睦邻关系，并与独联体成员国以及与俄罗斯有着数百年联合建国传统、在不同领域相互依存、有共同语言和相近文化的其他邻国加深各领域一体化的潜力。”“近邻国家”是俄罗斯特有的概念，它伴随苏联解体而产生，主要是指除俄罗斯外的原苏联各加盟共和国。<sup>[1]</sup>新版《构想》用“近邻外交”的表述代替之前的“独联体外交”，突出强调原苏联加盟共和国与俄罗斯的紧密联系及其无可取代的重要地位。俄罗斯重视“近邻外交”有以下三点原因。

一是安全需要。新版《构想》指出，由于近邻国家在地缘上与俄罗斯关系最为紧密，预防和解决该地区的武装冲突、杜绝“颜色革命”、确保地区稳定，是“近邻外交”的首要事项。事实上，苏联解体以来，俄罗斯所面临的最严峻挑战多来自近邻地区，比如德涅斯特河沿岸问题、波罗的海国家与俄罗斯的关系问题、纳卡冲突、俄格冲突、克里米亚问题以及新一轮乌克兰危机等。<sup>[2]</sup>此外，北约东扩导致其部署的军事基础设施和武器装备不断向俄罗斯边境和近邻地区逼近，给俄罗斯国家安全造成巨大压力。因此，新版《构想》强调“确保在世界军事政治格局的任何发展变化中对俄罗斯本土及其盟友和伙伴的保护，强化基于安全不可分割原则的地区安全体系以及俄罗斯在维护和加强地区安全中的关键作用，增强联盟国家、集体安全条约组织以及俄罗斯与其盟友和伙伴在国防和安全领域不同规模协作的互补性”，“反击不友好国家在近邻部署或加强军事基础设施及其他安全威胁”。

二是发展要求。首先，近邻国家具有独特的区位优势。近邻地区拥有俄罗斯对外贸易所需的运输走廊和交通基础设施，作为欧亚非几大洲的中转站，过境潜力巨大。此外，近邻国家拥有丰富的自然资源，而且与俄罗斯在历史传统、语言文化等方面高度契合，在俄罗斯对外经贸合作中具有

---

[1] 参见 *Чжао Хуашэн* Россия и её ближнее зарубежье: вызовы и перспективы // URL: <https://globalaffairs.ru/articles/rossiya-i-blizhnee-zarubezhe/?ysclid=lnjtzgyyj444409620>, 26.03.2021。此外，阿布哈兹和南奥塞梯共和国在俄罗斯的地缘政治概念里同属近邻国家。

[2] 参见 *Чжао Хуашэн* Россия и её ближнее зарубежье: вызовы и перспективы // URL: <https://globalaffairs.ru/articles/rossiya-i-blizhnee-zarubezhe/?ysclid=lnjtzgyyj444409620>, 26.03.2021。

不可取代的地位。其次，历史经验证明，俄罗斯的发展离不开与近邻合作。苏联解体之初的1992年，俄罗斯与原苏联加盟共和国经济联系的破裂导致俄工业生产下降30%、国内生产总值下降23%。其主要原因在于：俄罗斯机械设备等制造业产品的传统市场和工业原材料的供应地丧失；外贸业务运输成本增加；出现粮食危机以及对进口的总体依赖增加等。<sup>[1]</sup>再次，深化近邻地区一体化进程有利于俄罗斯的长远发展。独联体、欧亚经济联盟、集体安全条约组织等一体化组织是俄罗斯维护大国地位、发挥国际影响力的重要平台。尤其是欧亚经济联盟为俄罗斯倡导的大欧亚伙伴关系奠定了基础。因此，新版《构想》强调，“深化符合俄罗斯利益的一体化进程及与白俄罗斯共和国的战略合作，加强基于独联体和欧亚经济联盟潜力的互利、全面、多边合作体系，以及发展包括俄罗斯与中亚国家之间互动机制在内的其他多边形式”，以便“形成欧亚大陆一体化的经济和政治空间”及“在欧亚大陆形成更加广泛的一体化轮廓”。

三是战略考量。近邻国家是俄罗斯外交结构的第一圈层，被俄视为传统势力范围。无论是从政治、经济、安全，还是从历史、文化角度来看，近邻国家都具有重要战略价值。<sup>[2]</sup>新版《构想》认为，俄罗斯要想成为有影响力的世界重要一极，有赖于长期稳定的睦邻关系，以及加快实现与近邻国家一体化。近邻国家是俄罗斯的战略资源，但在不利情况下也是其战略风险。<sup>[3]</sup>它既可以成为俄罗斯外交政策的战略起点，也可以成为俄罗斯应对外部挑战的战略防线。在北约东扩、乌克兰危机延宕、西方势力向中亚渗透、部分独联体国家出现离心倾向等地缘政治现实下，维系近邻关系、巩固俄罗斯在后苏联空间的影响力，特别是扩大人文交流、增强文化认同和凝聚力，成为俄罗斯外交事项的重中之重。综上所述，“近邻外交”在俄罗斯整体外

---

[1] Экономическое взаимодействие России и стран СНГ // URL: <http://newinspire.ru/lektsiipro-gosregulirovaniu-ekonomiki/ekonomicheskoe-vzaimodeystvie-rossii-i-stran-sng-2554>.

[2] Чжао Хуашэн Россия и её ближнее зарубежье: вызовы и перспективы // URL: <https://globalaffairs.ru/articles/rossiya-i-blizhnee-zarubezhe/?ysclid=lnjtzyyjq444409620>, 26.03.2021.

[3] Там же.

交层次中占有首要地位，其战略地位无可取代。

### （三）俄罗斯联邦 21 世纪旗舰项目：俄罗斯大国博弈的重要支点

新版《构想》首次将“欧亚大陆”作为俄罗斯外交政策的单独区域方向，即“将欧亚大陆转变为和平、稳定、互信、发展、繁荣的单一大陆空间”，被俄媒体称为“俄罗斯联邦 21 世纪旗舰项目”（Флагманский проект РФ в XXI веке）。<sup>[1]</sup> 这有着深刻的地缘政治和经济考量，不仅是新地缘政治现实下俄战略东转的逻辑必然，也是其争当世界重要一极、积极参与大国博弈的重要表现。欧亚大陆与俄罗斯倡导的“大欧亚伙伴关系”在地理空间上高度重合，是俄罗斯打造倚陆向海欧亚陆权板块的重点地区。<sup>[2]</sup>

新版《构想》称，“为实现俄罗斯联邦外交政策的战略目标和主要任务，全面深化与欧亚大陆友好且独立自主的全球权力和发展中心的关系和协调特别重要，因为这些中心致力于采取与俄罗斯基本一致的方法维护未来世界秩序、解决世界政治中的关键问题”。这里所说的“友好且独立自主的全球权力和发展中心”即指中国和印度。新版《构想》明确表示，“俄罗斯旨在进一步加强与中国的全面战略协作伙伴关系，优先发展各领域互利合作，相互协助，加强在国际舞台上的协调，以确保欧亚大陆和世界其他地区在全球和区域层面的安全、稳定、可持续发展”，“俄罗斯将继续增强与印度的特惠战略伙伴关系，以便在互利基础上提高其水平，扩大所有领域的合作，并特别注重扩大双边贸易、投资和技术联系的规模，确保抵御不友好国家及其联合组织的破坏性活动”。中国和印度是全球经济增速最快的两大经济体，又同属非西方文明型国家，在欧亚大陆以及整个“全球南方”享有举足轻重的地位。与此同时，中印在不同程度上与俄罗斯保持着良好的双边关系，是俄罗斯在国际舞台上十分倚重的两个重要伙伴。因此，俄罗斯在战略东转背景下，将中印视为欧亚大陆外交的优先事项。从新版《构想》可

[1] В России назвали флагманским проектом превращение Евразии в единое пространство мира // URL: <https://tass.ru/politika/17418631?ysclid=lvdzebdvdm482938161>, 31.03.2023.

[2] 王晓泉：《从新〈俄罗斯联邦外交政策构想〉析俄外交战略调整》，载《俄罗斯学刊》2023 年第 5 期，第 18 页。



## 二、新版《构想》的战略目标及其外交实践

新版《构想》中“文明型国家”“近邻外交”和“俄罗斯联邦 21 世纪旗舰项目”这三个创新提法，反映了乌克兰危机爆发、俄与美西方对抗加剧背景下俄罗斯所追求的外交战略目标：摆脱美国霸权主义枷锁和西方价值体系规约，对外宣示独立“文明型国家”身份，对内凝聚共识、增强身份认同；深化近邻国家的一体化进程，增强自身在后苏联空间的影响力，通过扩大与独联体国家的多领域合作来应对美西方制裁；积极发展与中印的友好合作关系，并以此为战略支点抗衡美国，加强在欧亚大陆的存在，重塑亚太乃至全球国际秩序，使自身最终成为多极世界的重要一极，恢复梦寐以求的大国地位。新版《构想》发布一年多来，俄罗斯外交实践紧扣上述战略目标，出现了一些新气象。

### （一）国家身份重构和外交思路转变

2022 年 2 月以来的乌克兰危机延宕不决，俄罗斯与西方国家关系跌至苏联解体以来的冰点。站在西方国家对立面的俄罗斯亟待重构身份认同。

第一，强调独立文明。2023 年 10 月，普京在瓦尔代国际辩论俱乐部年会上重申“文明型国家”的提法。他指出，将俄罗斯描述为独特的“文明型国家”，不仅准确而深刻地反映出俄罗斯对自身发展的理解，而且还包含俄罗斯所希望实现的世界秩序的基本原则；在当下这个无序、危险且迷失方向的世界，文明支柱是一个国家取得成功的必要条件；那些认为存在一个“标准的文明世界”并以此强行规范异于其标准和模式者的观点，是对文明不加掩饰地殖民主义解释。<sup>[1]</sup>2024 年 5 月 7 日，普京在开启其第五个总统任期的就职演说中再次强调，必须要“促进以俄语和我们丰富的多

---

[1] Владимир Путин принял участие в пленарной сессии юбилейного, XX заседания Международного дискуссионного клуба «Валдай» // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/72444>, 05.10.2023.

元文化为基础的国家文明的发展”。俄罗斯外交学院院长、前驻英国大使亚历山大·雅科文科（Александр Яковенко）认为，直到提出“文明型国家”，俄罗斯才在文化和文明范畴内厘清了本国与西方的关系，“文明型国家”取代了俄罗斯融入西方的幻想。<sup>[1]</sup>俄罗斯官方和学界强调本国的原始文明型国家特性，宣示了其希望基于自身文化和传统走独立发展道路的决心。

第二，尝试外线突围。在“文明型国家”理念指导下，为挫败美西方孤立俄罗斯的政策和计划，俄罗斯积极推动与“全球南方”的合作。俄罗斯外交部长拉夫罗夫（С.В.Лавров）在2023年外交成果发布会上指出，“事实证明，西方完全不具备可协商性，任何共商合作的努力都是无望的”，“中东国家是俄罗斯的‘亲密圈子’，此外，俄罗斯还有兴趣同阿盟、东盟、非盟、拉美及加勒比国家共同体等区域组织发展合作”。<sup>[2]</sup>2023年7月，第二届俄罗斯—非洲峰会暨经济和人道主义论坛在圣彼得堡举行，其聚焦俄罗斯与非洲国家多领域合作，取得积极成果；9月29日—10月2日，首届俄罗斯—拉丁美洲国际议会会议在莫斯科举行，普京在开幕式上指出，俄罗斯希望与拉美国家深化合作，并欢迎其加入“金砖国家”（BRICS）组织<sup>[3]</sup>；12月，普京先后访问阿联酋和沙特阿拉伯，与对方就扩大和加强油气、国防领域合作达成一致；同月，普京在莫斯科接待来访的伊朗时任总统莱西（Seyed Ebrahim Raisi），双方就双边合作和国际问题交换了意见；2024年6月，普京分别对朝鲜和越南进行了举世瞩目的访问，访问期间俄朝关系提升至“全面战略伙伴关系”水平，俄越签署一系列重要合作协议并发表关于深化双边关系的联合声明。俄罗斯扩大深化与“全球南方”的合作，表明了其打

[1] Яковенко А. Картина нарождающегося мира: Глобальный Юг // URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/kartina-narozhdayushchegosya-mira-globalnyy-yug/?ysclid=lw8npb4sx1748300458>, 20.03.2024.

[2] Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова в ходе пресс-конференции по итогам деятельности российской дипломатии в 2023 году, Москва, 18 января 2024 года // URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1926392/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1926392/), 18.01.2024.

[3] Открытие международной парламентской конференции «Россия – Латинская Америка» // URL: [http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/community\\_meetings/72401](http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/community_meetings/72401), 29.09.2023.

破美西方制裁围堵的决心和进行外线突围的努力。

## （二）巩固在后苏联空间的影响力

第一，维护欧亚经济联盟、独联体、集安组织等常规机制，加深欧亚一体化。2023年5月，欧亚经济联盟第二届欧亚经济论坛在莫斯科举办，普京出席了该联盟最高权力机构欧亚经济委员会最高理事会会议。会议旨在加深欧亚一体化，并就能源和粮食安全、技术和金融独立、加速数字化转型、消除监管和贸易壁垒、发展交通基础设施等领域展开讨论。<sup>[1]</sup>同年12月，普京在圣彼得堡主持欧亚经济委员会最高理事会会议，讨论了深化欧亚一体化进程的主要方向，并签署新的基本战略规划文件《欧亚经济联盟至2030年和至2045年经济发展规划宣言》。普京指出，这本质上是一份新的纲领性文件，规定了加强关键部门共同努力的具体措施，体现了欧亚经济联盟五国对进一步加深一体化机制的愿景。<sup>[2]</sup>

2023年10月，普京出访吉尔吉斯斯坦并出席在该国首都比什凯克举行的独联体国家元首理事会会议。这是普京自2023年3月国际刑事法院对其发出“逮捕令”以来的首次出访，体现了普京对强化独联体成员国合作关系的重视。同年11月，普京访问白俄罗斯并出席集体安全条约组织安全理事会，推动该组织进一步履行维护欧亚空间和平稳定的关键使命，促进其与上海合作组织、独联体关系的发展。<sup>[3]</sup>

第二，加强科教人文合作，巩固文化纽带。普京曾多次强调加强与独联体国家科教人文合作的重要性。他在2023年5月的欧亚经济联盟莫斯科峰会上指出，应在欧亚共同体四项自由（商品、服务、金融、人力资本流动）

---

[1] В Большом Кремлёвском дворце прошло заседание Высшего Евразийского экономического совета // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/71204>, 25.05.2023.

[2] Выступление Президента России на заседании Высшего Евразийского экономического совета в расширенном составе // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/73128>, 25.12.2023.

[3] Владимир Путин принял участие в сессии Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности в Минске // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/72800>, 23.11.2023.

基础上，增加第五项自由：知识的自由，以促进共同文化空间及欧亚意识的形成和发展。<sup>[1]</sup>在同年10月的比什凯克独联体国家元首峰会上，普京表示将扩大成员国在文化、教育、体育、旅游等人文领域的合作。<sup>[2]</sup>在普京的支持和哈萨克斯坦总统托卡耶夫 (Kassym-Jomart Tokayev) 的建议下，与会国家元首签署了关于建立俄语国际组织的协议，旨在在独联体内部以及世界范围内支持和推广俄语。同年12月18日，普京在独联体政府首脑理事会会议上发表“发展文化与人文领域合作”专题视频讲话强调，密切的文化联系、精神上的亲密关系以及数百年共同生活的历史是独联体一体化进程的坚实基础。<sup>[3]</sup>此外，普京还积极推动独联体建立俄语国际组织。12月26日，普京在独联体国家元首非正式峰会上再次提及建立俄语国际组织的协议时，强调俄语是后苏联空间最重要的巩固元素，是独联体数亿居民相互理解和自由交流的关键。<sup>[4]</sup>

第三，加强经贸合作与经济援助，首次对中亚地区进行反向输气。在西方制裁背景下，独联体和欧亚经济联盟成为俄罗斯开展经贸合作更加重要的平台。俄罗斯主导的多次领导人峰会围绕开辟独联体内部统一市场、完善交通基础设施、发展本币结算、扩大经贸合作、保障粮食和能源安全、保证经济增长等议题展开了积极讨论。2023年5月，欧亚经济委员会最高理事会会议决定对成员国工业部门联合合作项目提供财政援助，以支持欧亚经济联盟内的产业合作。在同年6月的圣彼得堡国际经济论坛期间，俄罗斯、乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦三国签署了俄经哈对乌天然气出口合同和过境哈输气合同。这是历史上俄罗斯首次向中亚反向供应天然气。

---

[1] В Большом Кремлёвском дворце прошло заседание Высшего Евразийского экономического совета // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/71204>, 25.05.2023.

[2] Выступление Президента России на заседании Совета глав государств – участников СНГ в узком составе // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/72500>, 13.10.2023.

[3] Видеообращение к участникам заседания Совета глав правительств СНГ // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73014>, 18.12.2023.

[4] Неформальная встреча глав государств – участников СНГ // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73171>, 26.12.2023.

### （三）进一步推动战略东转

俄罗斯外长拉夫罗夫指出，中国和印度作为世界上增长最快的两个经济体，俄中关系正在经历数百年来最好的时期，俄印特惠战略伙伴关系正在逐步推进。<sup>[1]</sup>

第一，中俄两国高层互访频繁、成果丰硕。2023年3月20—22日，习近平主席对俄罗斯进行国事访问，两国元首签署《中俄关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》和《关于2030年前中俄经济合作重点方向发展规划的联合声明》等重要文件。<sup>[2]</sup>根据文件精神，在全球层面，俄方高度赞赏中方提出的人类命运共同体和三大全球倡议，支持共建“一带一路”；双方共同致力于推进世界多极化、经济全球化、国际关系民主化，推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展。在地区层面，双方继续密切协作，推动上海合作组织在维护地区和平、安全与稳定方面发挥更大作用和影响。在双边层面，双方致力于推动中俄经贸合作高质量发展，为全面推进双边合作注入新动力。2023年10月，普京访华并出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛。期间普京高度评价“一带一路”倡议10年来取得的成就，表示“一带一路”理念符合加强国际社会创造性和建设性互动的多边努力，契合世界各地的一体化进程，也与俄罗斯倡导的“大欧亚伙伴关系”相一致<sup>[3]</sup>；普京表示愿同中方密切在金砖国家等多边机制内的沟通协作，捍卫以国际法为基础的国际体系，推动建立更加公正合理的全球治理

---

[1] Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова в ходе пресс-конференции по итогам деятельности российской дипломатии в 2023 году, Москва, 18 января 2024 года // URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1926392/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1926392/), 18.01.2024.

[2] 《北京—莫斯科，世界瞩目的握手时刻——记习近平同志再次当选国家主席后首次国事访问》，新华网，2023年3月24日，[http://www.news.cn/politics/leaders/2023-03/24/c\\_1129462859.htm](http://www.news.cn/politics/leaders/2023-03/24/c_1129462859.htm)。

[3] Глава Российского государства выступил на церемонии открытия третьего Международного форума «Один пояс, один путь» // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/72528>, 18.10.2023.

体系。<sup>[1]</sup>2024年5月,普京对中国进行国事访问,双方签署了《中华人民共和国和俄罗斯联邦在两国建交75周年之际关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》。声明特别指出,中俄作为建立多极世界进程中的独立力量,将全面挖掘两国关系潜力,推动实现平等有序的世界多极化和国际关系民主化,凝聚力量构建公正合理的多极世界。此外,双方还就推动中俄新时代全面战略协作伙伴关系、深化务实合作、扩大人文交流、在上海合作组织框架内开展合作、应对气候变化、通过政治外交途径解决乌克兰危机、在欧亚空间建立可持续安全体系等方面达成了共识。<sup>[2]</sup>

第二,推进与印度的特惠战略伙伴关系。俄罗斯与印度密切合作的传统可追溯至苏联时期。乌克兰危机爆发后,印度对俄罗斯的态度立场从支持到平衡,继而表现出相对积极的调解姿态。随着乌克兰危机的延宕以及美西方不断施压,印度对俄罗斯的态度进一步发生微妙变化:在保持合作的同时,敦促俄罗斯止战和谈,对俄罗斯表现出一定程度的疏离。2022年9月,印度总理莫迪在撒马尔罕上合组织峰会期间劝告普京,“如今不是战争的时代”。<sup>[3]</sup>俄罗斯对与印度的关系一直非常重视,尤其是在乌克兰危机和美西方对俄不断强化制裁的背景下,非常希望得到印度的支持,积极推动双方关系的稳定和发展。2022年11月,俄罗斯外长拉夫罗夫与印度外长苏杰生(Subrahmanyam Jaishankar)在莫斯科举行会晤,双方高度评价俄印在国际平台上的合作,讨论了联合生产现代化军备和进一步扩大两国贸易等军事和经济合作项目,双方还就联合利用北方航道和大陆架油田开发工作交换了意见。<sup>[4]</sup>2023年12月,普京在会见来访的苏杰生时对俄印双边贸

[1]《习近平同俄罗斯总统普京会谈》,第三届“一带一路”国际合作高峰论坛网,2023年10月18日,<http://www.beltandroadforum.org/n101/2023/1018/c132-1198.html>。

[2]《中华人民共和国和俄罗斯联邦在两国建交75周年之际关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》,中国政府网,2024年5月16日,[https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202405/content\\_6951404.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202405/content_6951404.htm)。

[3]谢超:《印度应对俄乌冲突的策略演变及对印美关系的影响》,载《印度洋经济体研究》2023年第6期,第2—6页。

[4]Лавров и глава МИД Индии обсудят торговлю, проекты в энергетике // URL: [https://ria.ru/20221107/lavrov-1829638607.html?ysclid=lyqmmmy3qg4902567476\\_07.11.2022](https://ria.ru/20221107/lavrov-1829638607.html?ysclid=lyqmmmy3qg4902567476_07.11.2022)。

易额及动荡局势下的两国关系表示满意，并强调他已多次就乌克兰局势最新情况以及印度关于和平解决乌克兰问题的建议与莫迪总理展开讨论。<sup>[1]</sup>2024年7月，莫迪对俄罗斯开展为期两天的访问，双方会谈内容主要涉及双边经济和军事技术合作，重点讨论了2030年之前双边战略合作的主要内容，以及在国防领域发展联合生产的问题，并同意进一步发展两国间本币结算体系。<sup>[2]</sup>这是莫迪于6月连任后首次出访，体现了其对印俄关系的重视。

### 三、新版《构想》战略目标的落实前景

2024年3月，普京以87.28%的得票率连任俄罗斯总统，意味着俄罗斯在执政团队和政策连贯性方面将保持稳定，新版《构想》的战略目标也必将继续得到进一步落实。

#### （一）落实新版《构想》战略目标面临的机遇

第一，美国霸权衰退，其主导的国际旧秩序松动。

1991年苏联解体、冷战结束后，两极格局瓦解，美国成为了世界上唯一的超级大国，美国霸权也随之进入巅峰时期。但随着2001年“9·11”事件以来全球“反恐战争”成为美国外交政策的核心<sup>[3]</sup>，过度的军事行动迅速削弱美国的实力。2008年爆发的金融危机和以金砖国家为代表的新兴市场国家的快速崛起，加速了美国霸权的相对衰退进程。新版《构想》认为，人类正在经历一个革命性变革的时代，一个更加公正的多极世界正在形成。几个世纪以来殖民主义国家通过攫取亚洲、非洲及西方附属国的资源确保其经济超前增长的时代已经一去不返。普京前外交顾问卡拉加诺夫更是在

---

[1] В Кремле Владимир Путин встретился с Министром иностранных дел Индии Субраманиамом Джайшанкаром // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/73190>, 27.12.2023.

[2] 《能源与军事技术合作？莫迪打破传统访俄的精密盘算和“天花板”》，澎湃网，2024年7月11日，[https://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_28022043](https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_28022043)。

[3] “Who Won the War on Terror?” *Foreign Affairs*, September/October 2021, <https://www.foreignaffairs.com/issue-packages/2021-08-24/who-won-war-terror>.

其文章中直言，西方国家在地缘政治、经济和思想领域的地位正在经历长期衰落；美国虽然在未来几十年内仍是超级大国，但也在迅速丧失将其意志强加于人的能力，从而无力左右世界经济和国际政治的总体发展方向。<sup>[1]</sup>

2021年8月，美军仓皇撤离阿富汗成为美国霸权衰退的重要标志。<sup>[2]</sup>2022年2月乌克兰危机爆发以来，美西方对俄罗斯经济制裁和外交孤立失效，支持乌克兰军事反攻遭遇失败；2023年10月新一轮巴以冲突爆发后，美国因被视作以色列制造加沙人道主义危机的“帮凶”而处于国际孤立境地，这些都反映了美国插手别国政治以及主导全球事务的能力大打折扣。

美国霸权的衰退还表现为其“民主光环”的悄然暗淡。在美国称霸全球的70年里，民主叙事一直是其强化全球领导地位合法性的重要工具。<sup>[3]</sup>成熟民主的标志是国家权力能够在选举后和平移交，而2021年1月6日的国会暴乱事件表明美国民主并未通过这项测试。根据美国独立研究机构皮尤研究中心（Pew Research Center）2021年6月的调查报告，新西兰、澳大利亚、加拿大、瑞典、荷兰等西方国家对美国民主制度表示担忧，接受调查的发达经济体公众对美国民主的榜样作用在很大程度上持怀疑态度，只有约30%的接受调查者认为美国正在树立民主价值观的好榜样。<sup>[4]</sup>

美国霸权的衰退势必导致其所主导的国际政治经济秩序发生松动，这为俄罗斯联合“全球南方”挑战美国霸权、积极构建国际新秩序、实现成为多极世界重要一极的战略目标提供难得的历史机遇。

---

[1] [俄]谢尔盖·卡拉加诺夫、德米特里·苏斯洛夫等：《俄罗斯外交政策新思想》，郭小丽、王旭译，载《俄罗斯研究》2020年第4期，第90页。

[2] “Francis Fukuyama on the end of American hegemony,” *The Economist*, November 8, 2021, <https://www.economist.com/the-world-ahead/2021/11/08/francis-fukuyama-on-the-end-of-american-hegemony>.

[3] “American Hegemony Is Ending With a Whimper, Not a Bang,” *The Nation*, January 29, 2021, <https://www.thenation.com/article/world/trump-biden-america/>.

[4] Pew Research Center, “America’s Image Abroad Rebounds With Transition From Trump to Biden, But many raise concerns about health of U.S. political system,” June 10, 2021, <https://www.pewresearch.org/global/2021/06/10/americas-image-abroad-rebounds-with-transition-from-trump-to-biden/>.

第二，“全球南方”兴起，助力构建国际政治经济新秩序。

“全球南方”包括亚洲、非洲、拉丁美洲和太平洋岛屿的发展中国家，与北方发达国家形成鲜明对比。近年来，“全球南方”这一代表发展中经济体的术语，正在演变成一股具有经济和政治意义的地缘政治力量。<sup>[1]</sup>

据国际著名咨询机构罗兰贝格咨询公司（Roland Berger）统计，自1990年代以来，“全球南方”的经济增长一直领先于北方发达经济体，其对全球GDP的贡献从1990年的19%迅速扩大到2022年的42%。<sup>[2]</sup>另据国际货币基金组织（IMF）统计，按购买力平价计算，2022年“全球南方”GDP占全球份额的58.3%，比发达经济体高出16.5个百分点。<sup>[3]</sup>伴随经济地位崛起的是政治自主性提高，越来越多的“全球南方”国家不再盲从发达国家，而是在全球问题上更加鲜明地发出自己的声音。比如，在联合国围绕乌克兰危机的多次投票表决中，“全球南方”国家不顾美国立场，反对制裁俄罗斯和暂停俄罗斯在联合国人权理事会会员资格。<sup>[4]</sup>另外，在气候变化、能源转型等议题上，“全球南方”深入参与全球治理，并团结起来捍卫自身权利。<sup>[5]</sup>

2023年，“全球南方”的国际影响力进一步提升。2023年8月至2024年1月，被视为“全球南方”俱乐部的金砖国家完成历史性扩员，沙特、埃及、阿联酋、伊朗、埃塞俄比亚正式成为金砖国家成员。<sup>[6]</sup>2024年俄罗斯担任金砖国家轮值主席国，普京表示将加强金砖国家在国际货币体系中的作用，

---

[1] “Global South: Beyond BRICS,” Roland Berger, December 21, 2023, <https://www.rolandberger.com/en/Insights/Publications/Global-South-Beyond-BRICS.html>.

[2] Ibid.

[3] 徐秀军、沈陈：《“全球南方”崛起与世界格局演变》，载《国际问题研究》2023年第4期，第65—66页。

[4] 徐秀军：《“全球南方”热潮的缘起与影响》，载《世界知识》2023年第12期，第14页。

[5] Панюжева М.М. Глобальный Юг дрейфует от Запада независимым курсом... // URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/postsoviet/globalnyy-yug-dreyfuet-ot-zapada-nezavisimym-kursom/?ysclid=1w8nfh4qqt156751163>, 16.10.2023.

[6] 阿根廷本来也是此次受邀加入金砖国家集团的国家之一，但其新总统米莱于2023年12月上任后，正式宣布放弃加入该组织。

扩大银行间合作，扩大本国货币在相互贸易中的使用。<sup>[1]</sup>这有利于摆脱以美元为基础的国际金融体系，从而构建更加公平合理的国际经济新秩序。

“全球南方”已经成为不容忽视的国际秩序变革力量，是俄罗斯积极推动构建新型国际关系的潜在盟友和伙伴。“全球南方”的兴起，对应着“集体西方”的相对衰落。当前，与“全球南方”携手同行，被俄罗斯视作是挑战美国霸权、增强国际话语权、恢复梦寐以求的大国地位的重要依托。

第三，从欧亚地区到欧亚大陆，区域合作不乏新机遇。

从空间分布看，大部分独联体国家分布在欧亚地区。苏联解体 30 年多来，欧亚地区一直是大国博弈的竞技场，这给地区稳定和区域内国家的发展带来挑战。<sup>[2]</sup>随着乌克兰危机升级和俄美对抗加剧，欧亚地区危机频仍，求和平谋发展成为欧亚各国的迫切愿望。欧亚国家需要务实合作，需要政治互信，需要适合区域发展的全球治理。鉴于俄罗斯是该区域传统的主导力量，欧亚国家谋求生存和发展必须要考虑俄罗斯的存在并处理好与俄罗斯的关系。这为俄罗斯巩固“近邻外交”提供了新机遇，包括增进与欧亚国家的互信，打消部分近邻小国的“恐俄症”，通过欧亚经济联盟、上海合作组织等交流合作机制打通贸易壁垒、促进互联互通、实现平等互惠合作等。

从更深广的欧亚大陆空间看，普京 2016 年提出的“大欧亚伙伴关系”倡议与“一带一路”倡议框架下的区域合作出现新机遇。“大欧亚伙伴关系”倡议是俄罗斯由欧亚地区进一步转向欧亚大陆的体现。俄罗斯试图构建一个由其主导的欧亚大陆一体化框架，但受国家实力所限，尤其是乌克兰危机爆发后俄罗斯与西方的政治经济联系几乎完全断裂，俄推进“大欧亚伙伴关系”需要借助其与“一带一路”倡议的合作。2023 年 10 月普京访华时明确表示，“一带一路”倡议是全球性的，而“大欧亚伙伴关系”是区域性

---

[1] “Russian 2024 BRICS Chairmanship,” <https://brics-russia2024.ru/en/?ysclid=lwd62oktct435097416>.

[2] 顾炜：《外交平衡、控局能力认知与欧亚地区危机》，载《世界经济与政治》2024 年第 4 期，第 67 页。

的，二者相辅相成。<sup>[1]</sup>“一带一路”倡议是推进欧亚大陆经济一体化的强劲引擎，其与欧亚经济联盟的持续稳步对接，以及上海合作组织为欧亚大陆国家提供的天然合作平台和良好交流机制，不仅为俄罗斯实现“大欧亚伙伴关系”构想奠定了良好基础，也为其参与欧亚大陆区域合作提供了广阔前景。

在俄罗斯看来，欧亚地区及欧亚大陆区域合作的新机遇不仅有望巩固俄罗斯在近邻国家的影响力，也为俄罗斯进一步向东转提供机会。欧亚大陆的广阔合作前景既是西方制裁下俄罗斯生存发展的坚实载体，也是其运筹外交战略、参与大国博弈的有力支撑。

## （二）落实新版《构想》战略目标面临的挑战

第一，俄美关系难以转圜，俄罗斯与北约剑拔弩张，“全球南方”国家面临选边站队困境。

新版《构想》的种种表述是俄美关系恶化的生动写照。该文件将美国描述成“集体西方”侵略性反俄政策的主要激励者、组织者和执行者，是俄罗斯安全、世界和平以及人类平衡、公正和渐进发展的主要风险来源。随着乌克兰危机升级和俄美关系恶化，俄罗斯与北约的军事对抗风险上升。普京在2023年2月21日发表的国情咨文中指出：“西方政治精英对他们的目标直言不讳：在战略上击败俄罗斯。这意味着一劳永逸地毁灭俄罗斯。他们打算把一场局部冲突升级为全球对抗……在这种情况下，已经事关俄罗斯的生存问题了。”<sup>[2]</sup>尽管美国霸权衰落是大势所趋，但它目前依然是世界头号强国。尤其是在军事霸权领域，美国近年年均军事预算高达7000多亿美元，占世界军费总支出的40%，超过第2名到第16名国家的总和。美国目前在海外约有800个军事基地，在159个国家驻扎了17.3万军队。<sup>[3]</sup>

---

[1] Завершая рабочий визит в Китайскую Народную Республику, Владимир Путин ответил на вопросы российских журналистов // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/72532>, 18.10.2023.

[2] Послание Президента Российской Федерации от 21.02.2023 г. б/н // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49010/page/1>.

[3] 《美国的霸权霸道霸凌及其危害》，外交部网站，2023年2月20日，[https://svideo.mfa.gov.cn/wjbxw\\_new/202302/t20230220\\_11027619.shtml](https://svideo.mfa.gov.cn/wjbxw_new/202302/t20230220_11027619.shtml)。

倘若俄罗斯与美国为首的北约爆发直接冲突，则俄必将面临安全困境，其一切战略目标都将无从谈起。

俄罗斯强调独立文明，并决心以世界重要一极的身份呼吁“全球南方”一道挑战美国霸权。但“全球南方”并不愿在大国竞争中选边站队，其固然不愿唯美国马首是瞻，同时也无意与俄罗斯一道主动挑战美国霸权。如若俄美对抗升级至需要“全球南方”被迫表态的地步，则其更有可能迫于美国强大的军事、政治、经济、技术等压力而站队美国。与此同时，“全球南方”内部还存在缺乏机制化平台、难以统一多元化利益诉求等问题，为美西方对其分化提供了可乘之机，弱化了其推动构建国际新秩序的能力。<sup>[1]</sup>因此，俄罗斯在新版《构想》所提“文明型国家”理念指导下，为挫败美西方制裁孤立而谋求联合“全球南方”对抗甚至挑战美国霸权，这一战略很有可能在实操层面面临一定困难。

第二，俄罗斯融入欧洲失败，国家身份认同出现危机，地缘政治安全遭遇挑战。

随着乌克兰危机的爆发，俄罗斯融入欧洲的梦想破灭，长期以来的国家认同和发展道路受阻。尽管新版《构想》提出的“文明型国家”是俄罗斯对国家身份的重新定义，但这一定义并未否定俄罗斯的欧洲属性。苏联时期及其解体以来，俄罗斯政治精英的外交思想无一例外地透露出西方中心性质。<sup>[2]</sup>即便在乌克兰危机导致俄欧关系前景渺茫的背景下仍是如此。2023年9月27日，素有“克里姆林宫灰衣主教”之称的普京前助理苏尔科夫（Владислав Сурков）发表《北方的诞生》文章，提出“大北方联盟”设想。文章认为，由于共同的根源，俄罗斯与欧洲、美国会再次靠拢，形成一个共同的社会文化空间“北方地缘政治集群”；俄罗斯在非洲或亚洲没有真正

---

[1] 徐秀军、沈陈：《“全球南方”崛起与世界格局演变》，载《国际问题研究》2023年第4期，第73—77页。

[2] Стрельцов Д., Торкунов А.В. Российская политика поворота на Восток: проблемы и риски // URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/rossiyskaya-politika-povorota-na-vostok-problemy-i-riski/?ysclid=lwgkt4tufs954171729>, 10.04.2023.

的盟友，“全球南方”将最终让位于“大北方联盟”。<sup>[1]</sup> 尽管苏尔科夫的观点未能被官方接受<sup>[2]</sup>，但这暴露了以苏尔科夫为代表的部分政治精英中所存在的国家身份认同危机，其必将对俄罗斯“文明型国家”战略目标的推进构成阻碍。

与此同时，随着俄欧关系陷入僵局，美国与其盟友的凝聚力大幅提升，俄罗斯面临一个“被政治动员起来的集体西方”。不仅波兰和波罗的海国家等新欧洲国家，而且英国、德国、法国、意大利、西班牙等老欧洲国家，都采取了尖锐的反俄立场。此外，一些传统欧洲中立国已放弃中立立场。芬兰和瑞典相继加入北约，奥地利、爱尔兰甚至瑞士实际上也加入了反俄联盟。<sup>[3]</sup> 俄欧政治关系的恶化使北约的触角得以进一步延伸，这种局面严重违背了俄罗斯最初的安全关切。尤其是“北溪”天然气管道被炸，以及欧盟决定拒绝进口俄罗斯石油和煤炭并对进口俄罗斯天然气加以限制，致使俄欧能源关系破裂，毁坏了双方长期以来所建立的政治关系缓和的基石。俄欧关系难以为继对俄罗斯地缘政治安全造成严峻挑战，而团结起来的“集体西方”更为俄联合“全球南方”构建国际新秩序平添障碍。

第三，域外势力、极端组织渗入欧亚空间，大国博弈使欧亚大陆秩序存在诸多不确定性。

长期以来，独联体内部并非铁板一块。摩尔多瓦正在履行退出独联体的程序；乌克兰虽然名义上仍是独联体成员国，但其从最初就拒绝全面合作；塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦长期存在边界冲突，致使吉尔吉斯斯坦缺席 2022 年集安组织联合军演；亚美尼亚和阿塞拜疆陷于纳卡冲突，导致亚美尼亚总理缺席 2023 年独联体峰会，亚美尼亚在西方说服下准备退出集体安全条约组织的声音也一直不绝于耳。此外，随着乌克兰危机延宕和美西

[1] Рождение Севера // URL: <https://actualcomment.ru/rozhdenie-severa-2309262036.html?ysclid=lu9r99owcb715995647>, 27.09.2023.

[2] ТАСС: полиция проверяет Суркова из-за статьи о кластере «Великий Север» // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6281884?ysclid=lu9raf8fox161948423>, 17.10.2023.

[3] Тренин Д. Специальная военная операция на Украине как переломная точка внешней политики современной России // URL: <https://globalaffairs.ru/articles/perelomnaya-tochka/?ysclid=lwovzm0dzb515258513>, 30.11.2022.

方对俄罗斯的制裁不断加深，独联体国家在对俄政策上也饱受压力。哈萨克斯坦总统托卡耶夫在2022年6月出席圣彼得堡国际经济论坛期间曾公开表示不赞成乌克兰东部的独立公投，不承认卢甘斯克和顿涅茨克的国家地位。<sup>[1]</sup>后苏联空间出现的诸多裂痕为域外势力的进一步渗透提供了可乘之机。

作为欧亚空间的重要组成部分，中亚地区历来被视为世界地缘政治的“心脏地带”，是大国博弈的必争之地。在俄罗斯地区影响力减弱、中亚国家实行多元平衡外交政策的背景下，围绕中亚地区展开的大国竞争愈发激烈，国内外学术界称之为“新大博弈”。<sup>[2]</sup>2022年8月，美国与蒙古国、巴基斯坦、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦6国开展联合军事演习，表明美国对中亚军事渗入的加深。中亚五国与域外行为体的“C5+1”对话机制也快速发展。据不完全统计，仅2023年，就先后有中国、欧盟、海湾阿拉伯国家合作委员会、美国、德国等与中亚五国举办了“C5+1”峰会。2024年8月，日本也与中亚五国举行了首届“C5+1”峰会。

近年来，极端组织在欧亚地区的渗透不容忽视。2021年美国从阿富汗撤军后，“伊斯兰国”“伊斯兰国呼罗珊”等极端组织再度猖獗，它们在高加索、欧亚、中东、中亚都呈现活跃趋势，显示出跨境渗透和活动的能力。<sup>[3]</sup>2024年3月22日，俄罗斯“克罗库斯”音乐城发生该国近20年来最严重的恐怖袭击事件，极端组织“伊斯兰国”声称对其负责。俄罗斯军事科学院研究员弗拉基米尔·普罗赫瓦蒂洛夫（Владимир Прохвятилов）撰文指出，盘踞在阿富汗的极端主义组织正在加紧向欧亚地区渗透。<sup>[4]</sup>这无疑为地

---

[1] Чистосердечное непризнание // URL: <https://novayagazeta.eu/articles/2022/06/18/chistoserdechnoe-nepriзнание>, 18.06.2022.

[2] 《曾向红教授就 C5+1 峰会机制在中亚的扩散在“丝路新观察”发表评论》，兰州大学政治与国际关系学院网站，2023年12月12日，<https://zgy.lzu.edu.cn/info/1084/5446.htm>。

[3] 《“伊斯兰国呼罗珊”认领莫斯科恐袭，专家：还有疑问》，第一财经网，2024年3月24日，<https://www.yicai.com/news/102039063.html>。

[4] Прохвятилов В. За терактом в «Крокус Сити» отсвечивают «уши» Киева и англосаксов? // URL: <https://fondsk.ru/news/2024/03/23/za-teraktom-v-krokus-siti-otsvechivayut-ushi-kieva-i-anglosaksov.html>, 23.03.2024.

区安全和全球治理增添了风险。

就欧亚大陆而言，俄罗斯运筹的“俄罗斯联邦 21 世纪旗舰项目”及中俄印“战略三角”机制存在诸多不确定性。在美中俄印四国关系中，虽然中俄印三国都积极参与“全球南方”事务，但三者与美国的关系存在差别。乌克兰危机是俄罗斯与美西方阵营固有矛盾的显化，俄美在国家利益、国际秩序构建等问题上存在结构性矛盾；中国虽然同俄罗斯一样反对单边主义和霸权主义，主张构建公平合理的国际新秩序，并积极致力于深化中俄新时代全面战略协作伙伴关系，但中国奉行不结盟政策，并坚持在相互尊重、和平共处、合作共赢基础上积极发展中美关系；印度虽然在乌克兰危机背景下与俄罗斯保持合作，并在联合国等国际舞台上多次力挺俄罗斯，但不可否认，印度是美国“印太”战略中的重要一环，参与了美日印澳“四边机制”（QUAD），左右逢源的印度仍存在倒向西方的可能。因此，新版《构想》提出的“俄罗斯联邦 21 世纪旗舰项目”这一旨在以中印为战略支点、以欧亚大陆为依托参与大国博弈的战略目标尚存在诸多不确定性。

## 结 语

俄罗斯新版《构想》的出台，就宏观而言，适逢世界百年未有之大变局；从具体来看，正值乌克兰危机延宕升级之际。新版《构想》中的“文明型国家”“近邻外交”和“俄罗斯联邦 21 世纪旗舰项目”三个创新提法体现了俄罗斯外交战略目标的三个层次：第一层，明确国家的非西方属性和独立“文明型国家”身份，以此为基础联合“全球南方”挑战美国霸权；第二层，以近邻国家为战略依托，深化后苏联空间一体化，以在与西方交恶背景下拥有足够的战略回旋空间；第三层，向欧亚大陆延伸，利用中俄印“战略三角”机制，在撬动美国霸权的同时平衡中印，加强俄罗斯在欧亚大陆的存在，重塑亚太乃至全球秩序。这三个层次层层递进，最终目标是成为多极世界的重要一极，恢复俄罗斯梦寐以求的大国地位。

由所述可见，俄罗斯落实新版《构想》面临的机遇与挑战并存。美国霸

权衰落与“全球南方”崛起昭示着旧秩序的松动以及新秩序的到来，但美国霸权的衰落是个较为长期的过程，新版《构想》战略目标的实现任重道远。在乌克兰危机背景下，新版《构想》提出的战略目标与其说是建立在对历史变局的研判上，不如说是迫于应对乌克兰危机所带来的国际局势演变。

2023年下半年以来，俄乌军事对峙攻守形势出现新变化，俄方虽然依然占据主动，但倒逼美欧加大援乌力度，支持乌对俄本土进行前所未有的深度打击。俄乌目前处于战略僵持阶段，双方均未能实现各自战略目标，也缺乏相互妥协的必要条件。当前，美国民主、共和两党总统候选人对俄乌停火止战态度迥异，在美国总统大选前景尚不明朗的情况下，乌克兰危机的未来走向存在诸多不确定性。2024年8月6日，乌军突袭俄罗斯库尔斯克州，自乌克兰危机爆发以来首次对俄罗斯本土实施较大规模军事进攻，使双方战事面临重新升级的可能性。随着“一切为了前线”成为俄国家政策的新常态，俄乌冲突局势成为影响新版《构想》战略目标实现的重要变量。

通过分析俄罗斯外交战略目标不难发现，俄罗斯发布新版《构想》所遵循的是国际政治理论中的现实主义原则，其一切出发点和落脚点都是为俄国家利益服务的。鉴于此，中国在进行国际交往及制定外交政策时，需深入了解各方利益诉求和战略目的，立足本国主权、安全和发展利益，擘画新时代中国特色大国外交，为推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系、构建人类命运共同体贡献中国智慧和方案。

【收稿日期：2023-12-26】

【修回日期：2024-08-12】

（责任编辑：李万胜）