

# 乌克兰危机背景下俄罗斯与非洲关系发展新动向<sup>[1]</sup>

张 建 李昕龙

**【内容提要】**当今世界正面临百年未有之大变局，非洲作为“全球南方”的重要组成部分，俨然已成为大国竞争和地缘政治博弈的重要地区。冷战后俄非关系经历了俄罗斯撤离非洲的低谷期以及其后的缓慢恢复期、快速发展期，并在2022年乌克兰危机爆发后进入“战略水平期”，双方高层互动、粮食合作、军事安全合作、能源合作等都提升至新的高度。俄非关系能够发展到新的阶段，源于俄罗斯和非洲对彼此的需求和利益交汇点增加。俄非军事和安全合作对西方在非洲的存在形成了挤压之势，但俄罗斯在对非经济合作、机制化建设以及与西方国家的“混合战争”较量等方面仍处于劣势。俄非关系的未来发展仍呈继续上升趋势，双方将进一步加强各领域合作。俄罗斯对非政策调整对中非关系既是机遇也构成挑战，并对中国的非洲政策提供了参考。

**【关键词】**乌克兰危机 俄非关系 全球南方 多极世界 中非合作

**【作者简介】**张建，外交学院外交学与外事管理系副教授、博士；李昕龙，外交学院俄罗斯研究中心科研助理。

**【中图分类号】**D815

**【文献标识码】**A

**【文章编号】**1006-6241 (2024) 03-0055-25

---

[1] 本文系国家社科基金项目“中俄美三边关系与大国竞合中的世界秩序研究”（项目编号：19CGJ007）的阶段性成果。作者感谢《和平与发展》匿名评审专家及编辑部对本文提出的宝贵修改意见，文中错漏概由本人负责。

自20世纪中叶起,非洲各国逐步摆脱殖民枷锁,寻求自主与和平发展,尤其希望在政治、经济、社会、安全等领域提升自主能力。<sup>[1]</sup>因拥有巨大的发展潜力和重要的地缘位置,非洲在国际社会受到广泛关注。政治资源上,非洲有54个主权国家,是世界上拥有国家数量最多的大洲,占据联合国近三分之一的席位,在国际事务中的作用举足轻重。自然资源上,非洲是世界面积第二大洲,拥有世界30%的矿产资源、10%的石油储量、8%的天然气管道和近60%的未开发农田,在很大程度上影响着未来世界资源格局的平衡。<sup>[2]</sup>人力资源上,非洲是世界人口第二大洲,且近年来人口数量仍在不断增加。据联合国人口基金会预测,到2050年,全球一半以上的人口增长将主要集中在8个国家,其中非洲国家就占了5个(包括刚果(布)、埃及、埃塞俄比亚、尼日利亚和坦桑尼亚),彼时非洲人口将达到24亿。<sup>[3]</sup>显然,国际秩序的走向、世界经济的可持续发展都离不开非洲国家的参与。但由于非洲在历史上曾长期遭受殖民主义的压迫和奴隶贸易的剥削,加之近年来气候变暖、战争冲突不断、对外界供应链极度依赖等原因,大部分非洲国家至今仍在经济、政治、社会、文化等领域发展落后,亟需外国援助。

冷战时期,苏联曾为非洲提供了大量援助并支持其民族解放运动。苏联解体后,俄罗斯的非洲政策经历了从“撤离非洲”到“重返非洲”,再到将非洲摆在国家重要战略位置的变化。2019年的俄罗斯—非洲峰会被认为是俄罗斯重返非洲的标志。<sup>[4]</sup>2022年2月爆发的乌克兰危机已持续两年多,其影响波及全球,非洲国家不仅需要在政治和外交上做出选择,而且需要应对由此引发的粮食、能源、金融等多重危机。<sup>[5]</sup>在此背景下,俄罗斯为拓宽战

[1] 姚桂梅:《非洲自主发展的新态势、原因及前景》,载《当代世界》2023年第9期,第46—51页。

[2] *Абрамова И.О.* Россия—Африка: вызовы и возможности в новых глобальных реалиях // Азия и Африка сегодня. 2017. № 12. С. 2-7.

[3] United Nations Population Fund, *State of World Population 2023*, April 2023, <https://www.unfpa.org/sites/default/files/swop23/SWOP2023-ENGLISH-230329-web.pdf>.

[4] *Роджерс М.Ф.* Россия вернулась в Африку // *Международные отношения и общество*. 2019. № 4. С. 116-125.

[5] 贺文萍:《俄乌冲突对非洲的影响及非洲的应对》,载《当代世界》2022年第8期,第44—49页。

略生存空间，不断与非洲国家加强粮食贸易、军事安全、人文等领域的合作。非洲作为“全球南方”的重要组成部分，不仅对俄罗斯对外战略影响深远，同时在中国外交中也占有重要地位。本文旨在对当前乌克兰危机背景下俄罗斯与非洲的彼此需求、非洲国家对乌克兰危机的立场、俄非合作的影响及发展前景等问题进行探讨，以对中国发展与非洲的合作提供参考。

## 一、俄非关系的发展历程和现状

回顾冷战结束后俄罗斯与非洲关系的发展历程，其大致可分为低谷期、缓慢恢复期、快速发展期和当前的“战略水平期”四个阶段。

第一阶段：1991—1996年是俄罗斯撤离非洲的俄非关系低谷期。1991年苏联解体以后，俄罗斯作为其继承国，沿袭了对37个非洲国家的技术支持、经济援助关系以及与非洲国家的贸易协定。<sup>[1]</sup>但俄罗斯剧烈的社会变革和失败的经济转轨致使其在国内外面临重重困难，无暇顾及与非洲的关系。在此期间，俄罗斯关闭了在非洲国家的10余个大使馆和所有文化中心，俄非之间的人文合作和多个经济项目中断，航班也所剩无几。<sup>[2]</sup>停止向非洲提供援助、要求非洲国家偿还苏联时期欠下的贷款等做法损害了俄罗斯在非洲的形象。<sup>[3]</sup>非洲一度将俄罗斯称为“背弃非洲的国家”。

第二阶段：1996—2014年是俄非关系的缓慢恢复期。叶利钦执政后期，俄罗斯开始调整对非政策。1996年普里马科夫（Примаков Е.М.）担任俄罗斯外长后，强调应同世界所有国家发展关系，坚持全方位的外交方针。俄罗斯外交政策的脉络逐渐清晰。<sup>[4]</sup>此后，俄罗斯与非洲的关系开始复苏。<sup>[5]</sup>1997

[1] Дейч Т.Л. Африка во внешнеполитических приоритетах России. -М.: ПМЛ Ин-та Африки РАН. 2003. С. 52.

[2] Jack Mangala, *Africa and the New World Era: From Humanitarianism to a Strategic View*, Palgrave Macmillan, 2010, pp.71-83.

[3] Дейч Т.Л. Политика как фактор образа России в Африке // Азия и Африка сегодня. 2007. № 6. С. 21-44.

[4] 学刚、姜毅主编：《叶利钦时期的俄罗斯·外交卷》，北京：人民出版社2001年版，第51—52页。

[5] Васильев А.М. Африка—падчерица глобализации. -М.: Вост. лит. 2003. С.67.

年埃及时任总统穆巴拉克（Muhammed Hosni Mubarak）率先访问俄罗斯后，纳米比亚、安哥拉、南非等非洲国家领导人先后访俄，俄非贸易额也呈现小幅上升态势。但此时的非洲仍然不是俄罗斯的外交战略重点。2000年俄罗斯总统普京执政后，随着全球油价上涨，俄罗斯国内生产总值大幅上升，外债规模下降，国家预算盈余，经济总体趋于稳定，国家实力不断增强，开始重塑大国地位。俄罗斯重新进行外交战略布局，希望通过制止冷战结束后民主化浪潮给非洲带来的持续不断的流血和暴力冲突，并加强与非贸易合作，树立大国形象，恢复在非洲的影响力。2000年版《俄罗斯联邦外交政策构想》指出，俄罗斯将尽快推动解决非洲地区的军事冲突，发展与非洲统一组织和其他区域组织的政治关系，开展俄非多边经济项目。<sup>[1]</sup>2001年，尼日利亚、阿尔及利亚、埃塞俄比亚、几内亚和加蓬领导人访问俄罗斯，与俄签署《关于友好与伙伴关系联合声明》，旨在加强相互之间在军事技术和贸易等方面的合作；2006年，普京率领商界代表团出访南非及摩洛哥寻求贸易合作；2009年，俄罗斯时任总统梅德韦杰夫（Медведев Д.А.）访问埃及、纳米比亚、尼日利亚、安哥拉四个能源富集国，旨在进一步扩大俄罗斯在国际能源领域的发言权；2013年，普京再度访问南非并参加第五次金砖国家领导人会晤。俄罗斯领导人对非洲的多次访问实际上是向世界发出信号：俄罗斯正以一种全新的方式回归其传统地缘政治利益地区。

第三阶段：2014—2022年是俄非关系的快速发展期。2014年克里米亚危机发生后，俄罗斯开始加快发展与非洲国家的关系。2015年和2017年普京两次访问埃及，2018年3月俄罗斯外长拉夫罗夫（Лавров С.В.）出访非洲五国，同年7月普京第三次访问南非，俄非政治关系发展突飞猛进。2019年10月，首届俄罗斯与非洲国家峰会在俄罗斯南部城市索契举行，非洲54个国家以及8个主要非洲区域一体化组织的代表出席会议，共签署92项协议，总额达1万亿卢布（按时值约合125亿美元）。<sup>[2]</sup>除此之外，俄罗

---

[1] Концепция внешней политики Российской Федерации 2000 г. // URL: [https://www.ng.ru/world/2000-07-11/1\\_concept.html](https://www.ng.ru/world/2000-07-11/1_concept.html), 11.07.2000.

[2] Участники форума Россия–Африка подписали документы на более чем 1 трлн рублей // URL: <https://tass.ru/ekonomika/7053928>, 28.10.2019.

斯还免除了非洲国家 200 亿美元的债务。普京在峰会上强调，“俄非合作的最终目的是帮助非洲人解决现有问题，维护非洲国家的主权与独立，使世界局势变得更加稳定”。<sup>[1]</sup> 俄罗斯战略界认为，首届俄非峰会的举办标志着俄罗斯事实上已经“重返非洲”。

第四阶段：2022 年至今是俄非关系的多方位升级期。2022 年爆发的乌克兰危机给欧洲的地缘安全格局带来了持久而重大的变化，对国际安全体系造成较大冲击，并为俄罗斯与非洲关系发展带来了新的契机和动力。以 2023 年 7 月的第二届俄非峰会为标志，俄罗斯与非洲国家的关系越来越凸显综合性，从以军事安全、能源合作为主向多边、双边多方位升级，俄非关系提升至前所未有的新高度。2024 年 1 月 18 日，俄罗斯外长拉夫罗夫在外交部年度记者会上总结 2023 年度外交工作时指出，俄罗斯与非洲国家的伙伴关系已提升至“真正的战略水平”。<sup>[2]</sup>

俄非关系现状可以通过在多领域合作路径的拓宽得以体现：

第一，高层互动显著增加。从高层互访来看，自乌克兰危机爆发至 2023 年 5 月，拉夫罗夫共对非洲进行了四次访问：第一次是 2022 年 7 月访问埃及、刚果（布）、乌干达和埃塞俄比亚；第二次是 2023 年 1 月访问安哥拉、南非、斯威士兰和厄立特里亚；第三次是 2023 年 2 月访问马里、毛里塔尼亚和苏丹；第四次是 2023 年 5 月底访问肯尼亚、布隆迪和莫桑比克等国。其出访地区几乎覆盖了非洲的所有次区域：南部非洲、西非、萨赫勒地区以及非洲之角。<sup>[3]</sup> 拉夫罗夫的密集出访，主要是为了获得非洲国家

[1] Зачем Путин собрал всю Африку в Сочи // URL: <https://ria.ru/20191023/1560080503.html>, 23.10.2019.

[2] Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова в ходе пресс-конференции по итогам деятельности российской дипломатии в 2023 году // URL: [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1926392/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1926392/), 18.01.2024.

[3] 萨赫勒地区（Sahel Region）是非洲北部撒哈拉沙漠和中部苏丹草原地区之间的广袤地带，从非洲西部的大西洋延伸到东部的埃塞俄比亚高原，主要包括塞内加尔、毛里塔尼亚、马里、布基纳法索、阿尔及利亚南部、尼日尔、尼日利亚、乍得、苏丹、南苏丹、中非共和国北部等十余个国家，是非洲恐怖主义活动最为猖獗的地区之一。非洲之角（Horn of Africa）位于非洲东北部，是非洲大陆最东的地区，作为一个地区概念，包括了吉布提、埃塞俄比亚、厄立特里亚和索马里等国。

在俄乌问题上对俄的支持，为第二届俄非峰会做准备，并加强俄非在经贸、军事、教育等领域的合作，共同促进世界多极化发展。2024年1月16日，俄国防部副部长亚历山大·福明（Александр Фомин）、尤努斯-别克·叶夫库罗夫（Юнус-Бек Евкуров）与来访的尼日尔国防务部长萨利富·莫迪（Salifou Mody）举行工作会晤，确定双边军事技术合作的前景方向，并同意就稳定地区局势加强联合行动。<sup>[1]</sup> 2024年4月至5月，俄罗斯军事专家团和军事人员已抵达尼日尔，俄罗斯在非洲的“存在感”增加，高层交往达成的合作意向得到进一步落实。此外，从高层会议来看，2023年3月，非洲40个国家的代表出席了在莫斯科举办的“多极世界中的俄罗斯—非洲”国际议会会议，普京在会议上强调，“俄罗斯将继续优先关注与非洲的合作，决心继续与非洲朋友建立完全意义上的战略伙伴关系，共同制定全球议程，共同致力于加强公正和公平的国家间关系，并完善互利的经济合作机制”。<sup>[2]</sup> 同年7月，俄罗斯在圣彼得堡举行“第二届俄非峰会暨经济和人道主义”论坛，49个非洲国家和几乎所有的非洲区域组织代表与会，主要就乌克兰危机、粮食安全及俄非深化多领域合作三大议题进行讨论。普京在峰会上表示，“俄罗斯在努力帮助非洲国家减轻债务负担”，将在过去已为非洲国家免除230亿美元债务的基础上“继续免除9000万美元的债务用于非洲发展”。<sup>[3]</sup> 峰会结束后，俄非发表《2023—2026年俄罗斯—非洲伙伴关系论坛行动计划》，为新时期俄非合作提供行动指南。2023年8月，金砖国家领导人第15次会晤在南非约翰内斯堡举行，会晤主题是“金砖与非洲：深化伙伴关系，促进彼此增长，实现可持续发展，加强包容性多边主义”，而2024

---

[1] Замминистра обороны РФ генерал-полковник Александр Фомин провел рабочую встречу с Министром национальной обороны Республики Нигер // URL: [https://function.mil.ru/news\\_page/country/more.htm?id=12496193@egNews](https://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12496193@egNews), 16.01.2024.

[2] Выступление Президента РФ на Международной парламентской конференции «Россия–Африка в многополярном мире» // URL: <http://duma.gov.ru/news/56652/>, 20.03.2023.

[3] Путин заявил, что Россия списала Африке долги на сумму \$23 млрд // URL: <https://tass.ru/ekonomika/18390127>, 28.07.2023.

年俄罗斯开始担任金砖国家的轮值主席国，在金砖框架下俄非合作路径有望进一步拓宽。

第二，粮食合作不断加强。受乌克兰危机影响，俄罗斯粮食出口一度面临运输、结算等多方面困难。在联合国和土耳其的外交斡旋下，俄罗斯、乌克兰于2022年7月就恢复黑海港口农产品外运签署有效期为120天的协议，并于2022年11月、2023年3月和5月三度延长有效期，为俄非加强粮食合作提供了必要保障。2023年3月，普京表示，即使黑海粮食运输协议失效，俄罗斯也将为非洲提供粮食援助。同年7月在第二届俄非峰会上发表的《第二届俄非首脑会议宣言》提出，俄非将共同努力确保非洲的长期粮食安全，打击使非洲国家面临粮食风险的非法单方面限制性措施。<sup>[1]</sup> 普京在峰会上表示，俄罗斯是非洲稳定且负责的粮食供应方，可以代替乌克兰，逐渐扩大对非洲国家的农产品供应。俄罗斯2022年全年向非洲出口粮食1150万吨，2023年仅上半年就向非洲出口粮食近1000万吨。俄还向布基纳法索、马里、厄立特里亚等6个非洲国家提供总量为20万吨的人道主义粮食援助。<sup>[2]</sup>

第三，军事安全合作稳步提升。非洲国家需要通过发展国防来捍卫国家利益和应对分离主义、恐怖主义威胁，促进国家经济发展并确立在世界舞台上的地位，因而对军事技术和武器装备需求很旺盛。<sup>[3]</sup> 军事技术合作历来是俄罗斯对非政策的关键工具之一。冷战结束后，虽然全球军火市场的重要参与方几乎都加强了与非洲国家的军事技术合作，但俄罗斯仍保持了非洲最大武器供应国之一的地位。根据斯德哥尔摩国际和平研究所（SIPRI）2024年3月发布的数据，2019—2023年间，俄罗斯占非洲军火市场的份

[1] Декларация второго саммита Россия–Африка // URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5972>, 28.07.2023.

[2] Россия поставила 200 тыс. тонн зерна в шесть стран Африки // URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreeneews/65d50f6d9a79479f38bffe08>, 21.02.2024.

[3] *Артур А.Х.* Военно-техническое сотрудничество России: государства Африки // URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/geopolitics-arms-market/voenno-tekhnicheskoe-sotrudnichestvo-rossii-gosudarstva-afriki/>, 20.10.2017.

额达 24%，大于美国的 16% 和法国的 10%，军火主要供应给埃及、阿尔及利亚、尼日利亚、马里等国家。<sup>[1]</sup>2023 年 12 月，俄罗斯国防出口公司（Rosoboronexport）首席执行官亚历山大·米赫耶夫（Александр Михеев）称，“2023 年非洲市场占俄罗斯武器出口总额的 30%，总价值超过 52 亿美元”。<sup>[2]</sup>另外，2011 年利比亚战争后，恐怖主义在萨赫勒地区大规模蔓延，但由于美、法等国在该区域的反恐行动效果不佳，其影响力正不断衰减。近年来马里、尼日尔、布基纳法索、乍得等萨赫勒国家不断对西方驻军下达“逐客令”，并加强与俄罗斯的合作。2024 年 3 月，联合国秘书长西非和萨赫勒问题特别代表莱昂纳多·西芒（Leonardo Simão）接受采访时肯定了俄罗斯在非洲打击恐怖主义的成果。<sup>[3]</sup>

第四，能源合作领域进一步拓宽。非洲虽然矿产储量丰富，能源生产潜力巨大，但并未得到有效开发，尤其是电力严重匮乏。普京执政后，俄罗斯通过首脑外交和多边机制等方式积极推进对非能源合作，在加强与非洲欧佩克国家和埃及等产油大国合作的同时，大力拓展与撒哈拉以南非洲国家的能源合作空间。<sup>[4]</sup>在电力合作方面，俄罗斯利用其成熟的核电技术优势，协助非洲国家建设电力基础设施，为非洲国家的电力稳定做出了贡献。2022 年 7 月俄罗斯国家原子能公司（Rosatom）开始为埃及建设达巴核电站，并负责为核电站运行供应核燃料、进行人员培训等。<sup>[5]</sup>2023 年 7 月俄非峰

---

[1] Pieter D. Wezeman, Katarina Djokic, Dr Mathew George, Zain Hussain and Siemon T. Wezeman, “Trends in International Arms Transfers, 2023,” SIPRI, March 2024, [https://www.sipri.org/sites/default/files/2024-03/fs\\_2403\\_at\\_2023.pdf](https://www.sipri.org/sites/default/files/2024-03/fs_2403_at_2023.pdf).

[2] Доля Африки в поставках “Рособоронэкспорта” превысила 30 процентов // URL: <https://ria.ru/20231204/rosoboronekспорт-1913574102.html>, 04.12.2023.

[3] В ООН заявили, что усилия России в борьбе с терроризмом в Африке приносят результаты // URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/20379435>, 28.03.2024.

[4] 徐国庆：《试论俄罗斯与非洲能源合作》，载《欧亚经济》2015 年第 4 期，第 92—110 页。

[5] Казеева Н. Фокус на Африку: российские перспективы и возможности в новых реалиях // URL: <https://energypolicy.ru/fokus-na-afriku-rossijskie-perspektivy-i-vozmozhnosti-v-novyh-realiyah/regiony/2022/10/12/>, 13.10.2022.

会期间，俄罗斯和津巴布韦签署关于在广泛领域和平利用核能的政府间协定，与乌干达签署关于建造核电站的协定。普京在会议上指出，“俄罗斯在16个非洲国家的30多个富有前景的能源项目处于筹备阶段。正在开发的项目总容量约为3.7吉瓦”。<sup>[1]</sup>当年10月俄罗斯还举办了国际能源周，俄罗斯国家原子能公司与布基纳法索、马里签署核能协议，俄罗斯国会基金会（Roscongress）与非洲能源商会（African Energy Chamber）签署了战略协议。传统能源方面，基于苏联时期能源合作形成的信任关系，俄罗斯卢克石油公司（Lukoil）、俄罗斯天然气工业股份公司（Gazprom）和俄罗斯石油公司（Rosneft Oil）等能源巨头早期就在非洲国家设立了专门代表处，如今在阿尔及利亚、安哥拉、加纳、埃及、喀麦隆、科特迪瓦、尼日利亚、刚果（布）等国实施了众多大型能源项目。如2022年5月尼日利亚时任石油资源部国务部长蒂米普雷·席尔瓦（Timipre Sylva）称，俄罗斯有兴趣投资建设全长为5660公里的尼日利亚—摩洛哥天然气管道项目。2023年1月南非驻俄大使祖武基勒·马克图卡（Mzuvukile Maqetuka）称，南非石油公司（PetroSA）已准备与俄罗斯天然气工业股份公司进行谈判与合作。3月俄罗斯驻刚果（布）大使格奥尔吉·切皮克（Георгий Чепик）表示，俄罗斯与刚果（布）计划建设一条从黑角到布拉柴维尔的石油管道。<sup>[2]</sup>可见，非洲新的能源格局正在加速调整演变。

## 二、俄非关系快速发展的动因

俄罗斯与非洲国家关系进入快速发展的新阶段，最直接的推动力是乌克兰危机的爆发和持续致使俄罗斯与非洲对彼此的需求增加。

---

[1] Путин сообщил о подготовке около 30 энергетических проектов с участием Африки // URL: <https://www.vedomosti.ru/business/news/2023/07/27/987210-putin-o-podgotovke-okolo-30-energeticheskikh-proektov-s-uchastiem-afriki>, 27.07.2023.

[2] Людмила П. Россия и Африка: новый этап большой энергетики // Энергетическая политика. 2023. № 4, С. 35-41.

### （一）非洲对乌克兰危机的态度立场拉近俄非关系

2022年2月乌克兰危机爆发后，美国等西方国家立刻对俄罗斯表示强烈谴责并施加制裁，同时为乌克兰提供大量军事援助，致使俄罗斯不得不多次调整作战目标，俄乌双方的和平谈判也近乎停滞。<sup>[1]</sup>截至2024年5月初，欧盟已经连续对俄实施13轮制裁。<sup>[2]</sup>在此背景下，俄罗斯外交的重要课题就是突破西方的制裁围堵，提升与包括非洲在内的“非西方世界”的关系。

乌克兰危机爆发两年多来，联合国大会就该议题共举行了7场会议，会议上非洲国家对俄态度不一（见表1）。7场会议平均有37.8%的非洲国家投票支持对俄罗斯进行谴责，6.3%反对谴责俄罗斯，41.2%选择了投弃权票。在一些俄罗斯专家看来，部分非洲国家之所以投票支持谴责俄罗斯，是“西方施加政治压力”的结果。<sup>[3]</sup>值得注意的是，阿尔及利亚、布隆迪、中非共和国、刚果（布）、埃塞俄比亚、几内亚、莫桑比克、纳米比亚、南非、苏丹、乌干达、津巴布韦、布基纳法索、喀麦隆、赤道几内亚、坦桑尼亚、厄立特里亚、马里、斯威士兰这19个国家在7场会议中均未投票支持反俄决议。2023年12月就“乌克兰暂时被占领土的人权状况”议题进行的投票中，只有塞舌尔、塞拉利昂、佛得角3国支持该反俄决议。从联大投票的总体结果来看，非洲国家对乌克兰危机的立场与西方国家存在较大差距，且第二届俄非峰会后投票结果朝着更加有利于俄罗斯的方向发展。

表1 非洲国家就乌克兰危机议题在联合国大会上的投票结果

时间	议题	赞成	弃权	反对	未投票
2022.3.2	“俄罗斯侵略乌克兰”	28	17	1	8

[1] 张建：《俄乌冲突背景下的俄美关系及其前景》，载《和平与发展》2022年第3期，第23—38页。

[2] 张建：《普京总统第五任期的俄罗斯对外政策趋向》，载《太平洋学报》2024年第3期，第16—33页。

[3] Черненко Е. На правах большинства // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6428076>, 28.12.2023.

续表 1

时间	议题	赞成	弃权	反对	未投票
2022.3.24	“侵略乌克兰造成的人道主义后果”	27	20	1	6
2022.4.7	“暂停俄罗斯在人权理事会成员资格”	10	24	9	11
2022.10.12	“乌克兰领土完整：捍卫《联合国宪章》原则”	30	19	0	5
2022.11.14	“推进就侵略乌克兰行为提供补救和赔偿”	15	27	5	7
2023.2.23	“乌克兰实现全面、公正和持久和平所依循的《联合国宪章》原则”	30	15	2	7
2023.12.19	“乌克兰暂时被占领土人权状况”	3	34	6	11

资料来源：笔者根据联合国官方网站相关资料整理制作。<sup>[1]</sup>

在公开表态方面，乌克兰危机爆发后南非总统西里尔·拉马福萨（Cyril Ramaphosa）在议会发表讲话，直接指责北约煽动此次危机，并表示他将抵制关于谴责俄罗斯的呼吁；强调如果北约领导人认识到东扩所带来的负面影响，俄乌直接对抗是可以有效避免的。<sup>[2]</sup>南非总统之所以成为少数公开指责北约的非洲领导人之一，主要基于两个原因：一是南非在外交政策中坚持独立与不结盟政策，拒绝卷入大国冲突；二是苏联曾在促进非洲非殖民化和反对种族隔离过程中发挥过重要作用。<sup>[3]</sup>2022年8月，安哥拉驻俄

[1] 资料来源网址：<https://digitallibrary.un.org/record/3959039?ln=en>；<https://digitallibrary.un.org/record/3965954?ln=en>；<https://digitallibrary.un.org/record/3967778?ln=en>；<https://digitallibrary.un.org/record/3990400?ln=en>；<https://digitallibrary.un.org/record/3994052?ln=en>；<https://digitallibrary.un.org/record/4003921?ln=en>；<https://digitallibrary.un.org/record/4030715?ln=en>shanyichun。

[2] Гаченіладзе З. Позиція ЮАР по українському кризису // URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/africa/pozitsiya-yuar-po-ukrainskomu-krizisu/>, 13.05.2022.

[3] Elizabeth Sidiropoulos, “How do Global South politics of non-alignment and solidarity explain South Africa’s position on Ukraine?” Bookings, August 2, 2022, <https://www.brookings.edu/articles/how-do-global-south-politics-of-non-alignment-and-solidarity-explain-south-africas-position-on-ukraine/>.

罗斯大使奥古斯托·达席尔瓦 (Augusto Da Silva) 在接受俄新社采访时表示, 尽管受到西方的压力, 但安哥拉与俄罗斯之间的关系没有困难。<sup>[1]</sup> 此外, 阿尔及利亚、马里、莫桑比克和中非共和国等与俄罗斯存在广泛军事安全合作关系的国家也在各种场合发声支持俄罗斯。

美西方希望非洲国家在乌克兰危机问题上支持对俄制裁, 但它们并没有跟随西方的脚步, 而是总体上秉持了中立立场。<sup>[2]</sup> 一方面, 非洲许多国家长期以来与俄乌双方都是较好的贸易伙伴, 特别是在粮食合作方面, 俄乌和解对非洲有益; 另一方面, 非洲国家也想通过在联合国投票、发言等方式调解大国冲突, 树立自己在国际上的独立形象, 展示其参与全球事务的决心。为调解危机, 2023年6月, 南非、塞内加尔、赞比亚、科摩罗4国总统率和平特派团访问乌克兰和俄罗斯, 南非总统拉马福萨宣布“非洲国家和平计划10点建议”, 为乌克兰危机的解决提供“非洲方案”。新一轮巴以冲突爆发后, 美国支持以色列的态度也引起了非洲国家不满。因此, 俄罗斯发展与非洲的关系可以增加俄抗衡西方的政治资本, 符合俄罗斯希望突破西方围堵的外交诉求。

## (二) 俄非在彼此战略规划中的地位上升

俄罗斯方面, 首先, 其在官方新出台的文件中更加重视非洲。在2023年3月发布的第6版《俄罗斯联邦外交政策构想》(以下简称《构想》)中, 非洲在区域优先次序上的排位由2016年版的第十位提升至第六位, 位于欧美国家之前(见表2)。2023年版《构想》指出, 俄罗斯支持非洲国家寻求建立一个更加公正的多极世界; 俄罗斯将为非洲进一步发展作出贡献, 使之成为独特的、有影响力的世界发展中心。<sup>[3]</sup> 其次, 俄罗斯强调非洲各国主体性增强, 认可非洲国家在国际舞台上的影响力, 并承诺不会将任何政

[1] Посол Анголы заявил об отсутствии сложностей в отношениях с Россией // URL: <https://ria.ru/20220827/angola-1812481985.html>, 27.08.2022.

[2] Ted Snider, “How Africa Surprised the West During the War in Ukraine,” *The National Interest*, July 8, 2023, <https://nationalinterest.org/feature/how-africa-surprised-west-during-war-ukraine-206618>.

[3] Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49090>, 31.03.2023.

治组织或经济发展模式强加于非洲。<sup>[1]</sup>再次，俄罗斯将反对“新殖民主义”作为在非洲对抗西方的理念基础，强调当前非洲国家虽摆脱了过去殖民国家的军事强占，但仍保留了旧的经济结构，西方国家以外国资本的形式继续压迫非洲人民，非洲经济仍然受制于前殖民国家。<sup>[2]</sup>2024年2月，俄罗斯统一俄罗斯党组织召开“共同抵制新殖民主义”国际政党论坛创立大会，50多个国家的60余个政党和政治组织的领导人与会，中非共和国总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉（Faustin-Archange Touadéra）、南非执政党非国大总书记菲基莱·姆巴卢拉（Fikile Mbalula）和阿尔及利亚民族解放阵线领导人阿卜杜勒克里姆·本穆巴拉克（Abdelkrim Benmbarek）等在发言中表示，坚决反对各种形式的“新殖民主义”，维护“全球南方”的共同利益。<sup>[3]</sup>论坛宗旨与非洲的战略意图不谋而合，双方都想在政治上打造多极世界，并成为其中重要一极。

表2 《俄罗斯联邦外交政策构想》中的区域优先次序

发布时间	区域优先次序
1993年	独联体、美国、欧洲-大西洋地区、亚太地区、南亚和西亚、近东、非洲、拉丁美洲
2000年	独联体、欧洲-大西洋地区、美国、亚太地区、中东、非洲、拉丁美洲和加勒比地区
2008年	独联体、欧洲-大西洋地区、美国、北美、亚太地区、中东、非洲、拉丁美洲和加勒比地区
2013年	独联体、欧洲-大西洋地区、美国、加拿大、北极、亚太地区、中东与北非、拉丁美洲和加勒比地区、非洲

[1] Панин Н. Африканские стратегии: сопоставление подходов ключевых игроков на континенте на современном этапе // URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/afrikanskie-strategii-sopostavlenie-podkhodov-klyuchevykh-igrokov-na-kontinente-na-sovremennom-etape/>, 17.10.2013.

[2] Россия и страны Африки хотят равноправного мира без навязывания западной парадигмы сознания // URL: <http://duma.gov.ru/news/56645/>, 19.03.2023.

[3] «Единая Россия» привезла лидера ЦАР в Москву // URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2024/02/14/1020123-edinaya-rossiya-privezla-lidera-tsar-v-moskvu>, 14.02.2024.

发布时间	区域优先次序
2016 年	独联体、欧洲 - 大西洋地区、美国、加拿大、北极、亚太地区、太平洋南部、中东与北非地区、拉丁美洲、非洲
2023 年	近邻国家、北极、中国与印度、亚太地区、伊斯兰世界、非洲、拉丁美洲和加勒比、欧洲、美国和其他盎格鲁 - 萨克逊国家、南极

资料来源：笔者根据俄罗斯总统网官方网站（<http://kremlin.ru/>）相关资料整理制作。

非洲方面，首先，俄罗斯的优势与非洲的需求形成了战略互补，俄罗斯在非洲的战略地位不断攀升。2015 年第 24 届非盟峰会上通过了“2063 年议程”，用于指导非洲未来 50 年的发展，表达了非洲国家想要建立一个“繁荣、统一和一体化”的大陆并在全球事务中占据应有地位的愿景。2023 年 2 月，非盟发布“2063 年议程”第二份实施报告。<sup>[1]</sup>在非洲的愿景规划中，对于粮食安全、能源安全、物流服务、加工工业都非常重视，而俄罗斯在其中一些领域具有较大优势：能源是俄罗斯传统优势行业；俄罗斯近年粮食连续丰收，已由粮食进口国转变为粮食净出口国；在物流服务方面，普京表示，未来 10 年俄罗斯将大力发展物流网络体系。<sup>[2]</sup>其次，非洲国家探索自主发展道路得到俄罗斯的支持。随着世界大国对“全球南方”的重视，近年来非洲经济发展与一体化程度不断提高，非洲国家也不断倡导“以非洲方式解决非洲问题”，旨在实现“非洲治下的和平”“非洲人的非洲”政治愿景。<sup>[3]</sup>而俄罗斯也在创造新的政治话语来吸引非洲，比如“全球民主化”“独立自主与不干涉”“拒绝西方的条件”等。<sup>[4]</sup>

[1] African Union, *Second Continental Report on The Implementation of Agenda 2063*, February 10, 2022, [https://au.int/sites/default/files/documents/41480-doc-2nd\\_Continental\\_Progress\\_Report\\_on\\_Agenda\\_2063\\_English.pdf](https://au.int/sites/default/files/documents/41480-doc-2nd_Continental_Progress_Report_on_Agenda_2063_English.pdf).

[2] Владимир Путин принял участие в работе IV Железнодорожного съезда // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/72996>, 15.12.2023.

[3] 罗建波、孙欣：《“以非洲方式解决非洲问题”：非洲集体安全的本土知识探索》，载《西亚非洲》2023 年第 5 期，第 103—133 页。

[4] *Нанфоссо Р.Ц.* Руссафрика: основы взаимодействия // URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/russafrika-osnovy-vzaimodeystviya/>, 13.09.2022.

### （三）俄非在国家安全与发展重要领域互有所需

俄罗斯和非洲在经贸合作与粮食安全、能源安全、军事安全的相互需求使得双方能够在合作中共同获益，有助于达成彼此的战略目标。

一方面，随着乌克兰危机的持续，在粮食安全方面，非洲对俄罗斯有着更现实而迫切的需求。由于非洲国家农田建设和基础设施落后，再加上近年新冠疫情肆虐、自然灾害频发等影响，非洲粮食安全问题的普遍性与严重性、粮食供不应求的短缺性、粮食供应链的脆弱性、粮食供给的对外依赖性现实困境极大影响了地区国家的发展。非洲 30% 的粮食进口来自俄罗斯，其主要进口产品为小麦，大部分销往阿尔及利亚、埃及、利比亚、摩洛哥、突尼斯、尼日利亚、埃塞俄比亚、苏丹和南非等国，且随着非洲人口的增长，非洲的粮食需求将持续上升。<sup>[1]</sup>乌克兰危机造成的港口关闭、错过播种期等因素进一步加剧非洲的粮食危机，导致了整个非洲地区严重的政治和社会紧张局势。联合国《2023 年世界经济形势与展望报告》显示，非洲粮食危机规模达到了空前水平，非洲已成为全球粮食安全风险最高的地区，60% 的非洲人口面临中度至重度粮食不安全，迫切需要采取相关行动。<sup>[2]</sup>联合国《2022 年可持续发展融资报告》显示，乌克兰危机之前俄乌两国供应了全球 30% 的小麦和大麦、20% 的玉米和超过 50% 的葵花籽油，且主要向非洲等发展中国家出口。<sup>[3]</sup>2022 年俄罗斯粮食产量达 1.57 亿吨，创历史最高水平；2023 年粮食产量达 1.47 亿吨，居历史第二高位，俄罗斯成为世界粮食主要出口国和全球小麦第一出口国。<sup>[4]</sup>此外，俄罗斯还是重要的化肥出口国，

---

[1] Joseph Siegle, “Decoding Russia’s Economic Engagements in Africa,” Africa Center for Strategic Studies, January 6, 2023, <https://africacenter.org/spotlight/decoding-russia-economic-engagements-africa/>.

[2] United Nations, *World Economic Situation and Prospects 2023*, January 25, 2023, <https://desapublications.un.org/publications/world-economic-situation-and-prospects-2023>.

[3] United Nations, *Financing for Sustainable Development Report 2022*, April 2022, [https://financing.desa.un.org/sites/default/files/2023-04/FSDR\\_2022\\_0.pdf](https://financing.desa.un.org/sites/default/files/2023-04/FSDR_2022_0.pdf).

[4] Россия в 2023 году, предварительно, собрала 147 миллионов тонн зерна // URL: <https://ria.ru/20240112/zerno-1920850181.html>, 12.01.2024.

2022年俄罗斯化肥出口量约占非洲市场的12%。<sup>[1]</sup>

另一方面，俄罗斯对非洲经贸、能源和军事合作具有突破美西方制裁与围堵的“战略考量”。在经贸方面，俄罗斯认识到其经济发展主要依靠与西方贸易的时代已经过去，西方制裁迫使俄罗斯不断加强自身工业制造能力。非洲国家埃及、阿尔及利亚、突尼斯、利比亚在俄非贸易中均占据重要位置，为俄罗斯对外经济活动提供了新的市场。在能源方面，非洲拥有全球60%的优质太阳能资源，但太阳能光伏装机容量仅为全球的1%。<sup>[2]</sup>非洲虽然资源储量丰富，但缺少技术，基础设施落后，开发能力较弱。鉴于当前国际形势，能源安全、技术开发和吸引能源项目投资等问题对非洲各国至关重要，而俄罗斯通过与非洲的能源合作，可影响国际能源格局与价格。在军事方面，非洲动荡地区期待维护安全力量的注入，而俄罗斯通过军事合作维护自身在非利益的意识也在增加。普京在第二届俄非峰会上表示，俄罗斯已与40多个非洲国家签署了军事技术合作协议，向这些国家提供了武器和装备。<sup>[3]</sup>俄罗斯通过向非洲派出军事力量并与非洲国家开展广泛的军事技术合作，增加了其与西方博弈的筹码。

### 三、俄非关系发展的影响与面临挑战

俄非关系的快速发展对非洲局势的演变产生了重要影响，2024年4月，美国知名民调机构盖洛普公司（Gallup）发布的研究报告显示，美国在非洲的影响力下降，而俄罗斯的影响力处于上升态势。美国在非洲的支持率中位数从2022年的59%下降到2023年的56%。俄罗斯的支持率中位数则从

---

[1] Россия за пять лет удвоила поставки удобрений в Африку и готова их наращивать // URL: <https://tass.ru/ekonomika/18372429>, 27.07.2023.

[2] International Energy Agency, *Africa Energy Outlook 2022*, June 2022, <https://iea.blob.core.windows.net/assets/220b2862-33a6-47bd-81e9-00e586f4d384/AfricaEnergyOutlook2022.pdf>.

[3] Путин рассказал о соглашениях со странами Африки по линии ВТС // URL: <https://ria.ru/20230728/afrika-1886802444.html>, 28.07.2023.

34% 上升到 42%。<sup>[1]</sup> 同时俄罗斯在发展对非洲的关系上仍面临较为严峻的挑战，非洲国家“选边站队”的可能性依然存在。

首先，俄非军事安全合作对西方在非力量形成严重挤压态势。长期以来，非洲存在严重的安全治理赤字，去殖民化后的非洲发展历程表明，其主权国家体系面临着内在的不稳定性，许多国家陷入内战、政变和政治危机之中，且溢出效应往往超出非洲。<sup>[2]</sup> 欧洲对非洲的传统影响力正日益衰减，美国则对非洲缺少传统影响，非洲不是美国外交政策的优先方向，美国对非承诺也往往因各种问题而“口惠实不至”，这些因素致使许多非洲国家转向与俄合作。

2020 年以来，马里和布基纳法索多次发生政变。2022 年 8 月，法国部队撤离马里。在 2023 年的第二届俄非峰会上，马里外长阿卜杜拉耶·迪奥普（Abdoulaye Diop）表示，联合国驻马里综合稳定团撤出后，马里将继续与俄罗斯发展国防和安全合作。2023 年 1 月 18 日，布基纳法索过渡政府要求法国军队在 1 个月内离开该国，并迫使法国于 1 月 25 日同意撤军，之后该国领导人易卜拉欣·特拉奥雷（Ibrahim Traore）在第二届俄非峰会上表达了“弃法亲俄”的态度，称“与俄罗斯的军事合作是国家优先事项”。<sup>[3]</sup> 同年 7 月 26 日，位于非洲内陆的尼日尔发生政变。尼日尔是全球第七大铀生产国，铀储量位居全球第四，是法国与欧盟的最大铀供应国，法国核电站发电用铀的 10% 来自尼日尔，尼日尔在资源、能源和战略地位方面具有重要的经济和战略意义，因而一直被西方视为在非洲的“战略重点”。政变后，尼日尔民众对法国的“新殖民主义”越发不满并开始寻求俄罗斯的支持，数百名民众来到法国驻尼日尔大使馆门前抗议，高呼“法国离开尼日尔”“俄罗斯万岁”等口号；8 月，法国驻尼日尔大使被驱逐；9 月，马里、布基纳

[1] Benedict Vigers, “U.S. Loses Soft Power Edge in Africa,” Gallup, April 26, 2024, <https://news.gallup.com/poll/644222/loses-soft-power-edge-africa.aspx>.

[2] 闫健：《非洲的分离主义运动：类型、特征与演变趋势》，载《国际政治研究》2023 年第 2 期，第 86—105 页。

[3] Глава Буркина-Фасо назвал военное сотрудничество с Россией приоритетом // URL: <https://ria.ru/20230731/burkina-faso-1887302436.html>, 31.07.2023.

法索和尼日尔签署《利普塔科—古尔马宪章》，建立“萨赫勒防御联盟”以取代2014年在法国支持下成立的萨赫勒五国集团，旨在建立共同防御和实现经济互助；12月，法国宣布完成从尼日尔撤军，尼日尔军政府终止了与欧盟的安全协议。2024年1月16日，俄国防部宣布，俄罗斯和尼日尔已经同意发展军事合作，以“提高尼日尔军队的战备水平”<sup>[1]</sup>；3月，尼日尔政府撤销了与美国签署的安全协议，其邻国乍得也对与美国的合作表达了负面看法，这两个国家是美军在萨赫勒地区打击暴力极端势力的重要合作国；4月25日，美国国防部表示将从乍得和尼日尔撤出大部分军队；5月19日，美国国防部和尼日尔国防部发布联合声明，称双方已达成撤军协议：美军从尼日尔撤离工作已开始，最迟于2024年9月15日完成。<sup>[2]</sup>

作为俄罗斯私人军事服务组织的瓦格纳集团（PMC Wagner）曾多次助力俄政府的对非行动，尤其是在非洲冲突地区，瓦格纳雇佣兵的身影时常出现。发生于2023年6月24—25日的瓦格纳“兵变”事件平息后，俄罗斯加强了对私营军事组织的正规化管理，并于同年11月开始组建“非洲军团”，以取代原先在非洲活动的瓦格纳私营军事集团，向非洲地区派遣由国家直接控制的军事力量。<sup>[3]</sup>2024年1月24日，俄罗斯军事特遣队抵达布基纳法索首都瓦加杜古，帮助打击恐怖主义势力并培训当地军人，这是俄罗斯“非洲军团”向西非地区部署的首批部队；4月12日，俄罗斯专家抵达尼日尔，以培训当地反恐力量<sup>[4]</sup>；5月初，在美军撤离尼日尔之前，俄罗斯军事人员已经抵达，出现了美国和俄罗斯军队同时部署在同一个军事基地

---

[1] Замминистра обороны РФ генерал-полковник Александр Фомин провел рабочую встречу с Министром национальной обороны Республики Нигер // URL: [https://function.mil.ru/news\\_page/country/more.htm?id=12496193@egNews](https://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12496193@egNews), 16.01.2024.

[2] США выведут войска из Нигера не позднее 15 сентября // URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2024/05/19/1038105-voiska>, 19.05.2024.

[3] Что известно об «Африканском корпусе» России // URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2023/12/22/1012398-что-известно-ob-afrikanskom-korpuse-rossii>, 22.12.2023.

[4] Российские специалисты прибыли в Нигер для обучения местных силовиков // URL: <https://ria.ru/amp/20240412/niger-1939481345.html>, 12.04.2024.

的情况。<sup>[1]</sup>随着俄“非洲军团”部署的推进和2023年发表的《俄罗斯非洲关于加强反恐合作的宣言》进一步落实,以及“非洲军团”赴非人数的进一步增加,俄罗斯在该地区的影响力将得到大幅提升,并为其在非洲争取更多的利益。

当前,俄罗斯在非洲的军事和安全影响力对西方国家构成了挤压态势,俄罗斯正在填补西方在萨赫勒地区留下的真空<sup>[2]</sup>,因而出现了美国、法国、欧盟在非洲影响力下降而俄罗斯影响力提升的反差现象。2024年3月,俄罗斯与刚果(金)签署军事合作协议:双方将通过人员互访、作战训练、联合演习、派遣专家等形式开展军事合作;4月,刚果(金)总统费利克斯·齐塞克迪(Félix Tshisekedi)表示,与西方相比,俄罗斯与非洲打交道的方式更受非洲国家欢迎。<sup>[3]</sup>这对俄罗斯来说有利于分散西方国家在乌克兰方向的资源和注意力,一定程度上达到“声东击西”的战略意图。

其次,俄罗斯“重返非洲”后面临竞争加剧局面,俄非经济合作实质内容不足。一方面,俄罗斯在苏联解体后一度撤离非洲,其他国家迅速填补空缺与非洲国家开展合作。随着形势发展,欧盟、美国、日本、印度、土耳其等国家或国际组织以召开高层会议或合作论坛的形式与非洲国家开展合作,从而扩大在非洲的影响力。从机制化水平看,目前非洲联盟共有9种外部伙伴关系合作机制,对象分别为阿拉伯国家联盟、欧盟、南美洲、美国、中国、日本、印度、土耳其和韩国,俄罗斯和欧亚经济联盟并不在其中。<sup>[4]</sup>另一方面,俄非经济相互依赖程度低,且这一状况中短期难以改

[1] Пентагон: российские силы разместились на одной базе с военными США в Нигере // URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2024/05/03/1035254-pentagon-rossiiskie-voennye-sledyat>, 03.05.2024.

[2] Sylvie Kauffmann, “Russia is filling the vacuum left by the west in the Sahel,” *Financial Times*, April 10, 2024, <https://www.ft.com/content/f9fd4d44-fb63-40c1-8280-a1a685c63396>.

[3] “Russia, China Behave Better in Africa Than West, DRC President Says,” Sputnik, May 5, 2024, <https://en.sputniknews.africa/20240505/russia-china-behave-better-in-africa-than-west-drc-president-says-1066370010.html>.

[4] “External partnerships between the AU and organisations, regions or countries,” African Union, <https://au.int/en/partnerships>.

变。俄罗斯与非洲国家的进出口贸易额远远落后于其他主要经济体，欧盟、中国、美国等国家或组织仍然是非洲的主要合作伙伴。据俄罗斯联邦海关总署统计，2023年俄罗斯与非洲进出口贸易额为246亿美元。<sup>[1]</sup>这一数字虽较2022年增长37%，但从中短期来看，俄罗斯很难在同其他国家的竞争中取得优势地位。且在西方制裁背景下，许多非洲国家在与俄罗斯企业的合作过程中担心受到制裁牵连，尤其是俄罗斯被剔除出国际资金清算系统（SWIFT），对俄非双边贸易造成了巨大影响。

最后，俄美在非洲的“混合战争”能力差异对俄罗斯在非形象产生不利影响。2014年和2022年的两场乌克兰危机见证了美国混合使用军事威慑、经济制裁、外交施压、信息战等手段，通过“混合战争”对俄罗斯进行的限制和打压。<sup>[2]</sup>其中包括在乌克兰危机背景下俄美在非洲通过舆论战开展的直接对抗。美西方媒体在非洲民众之间不断发表涉俄罗斯的负面报道以对其污名化。非洲国家由于历史上曾被长期殖民，对领土变迁较为敏感，容易在乌克兰危机问题上受西方媒体影响。<sup>[3]</sup>南非全球对话研究所研究员米卡特基索·库巴伊（Mikatekiso Kubayi）表示，全球信息空间很大一部分是由西方决定并强加给其他国家的，致使俄罗斯的声音时常传不到当地媒体，俄罗斯文化在非洲的存在感较低，许多全球新闻平台都采取了反俄立场。<sup>[4]</sup>2022年4月，美国国防大学非洲战略研究中心发表《俄罗斯在非洲散布的虚假信息》报告，指责俄罗斯在非洲散布虚假信息<sup>[5]</sup>；同期，美国会众议院通过《打击俄罗斯在非洲恶意活动法案》，旨在“对抗俄罗斯

---

[1] Сальдо внешней торговли России сократилось в 2023 году в 2.4 раза // URL: <https://tass.ru/ekonomika/19960477>, 12.02.2024.

[2] 徐舒悦、高飞：《乌克兰危机背景下“混合战争”理论与实践评析》，载《和平与发展》2023年第4期，第76—96页。

[3] Мигун Д.А. Этнические страхи в «гибридной войне» запада против России и Беларуси // Россия: тенденции и перспективы развития. 2023. № 18. С. 531-532.

[4] Россия-Африка: две половинки сердца планеты // URL: <https://ru.valdaiclub.com/events/posts/articles/rossiya-afrika-dve-polovinki-serdtsa-planety/>, 27.07.2023.

[5] Africa Center for Strategic Studies, “Mapping Disinformation in Africa,” April 26, 2022, <https://africacenter.org/wp-content/uploads/2023/02/Mapping-Disinformation.pdf>.

及其非洲代理人的恶意影响和活动”<sup>[1]</sup>；同年8月美国白宫更新的《美国对撒哈拉以南非洲战略》文件称，俄罗斯将非洲地区视为其半国营企业和私营军事公司的栖息地，并为了其战略和经济利益而煽动不稳定因素。<sup>[2]</sup>虽然俄罗斯也注重利用“今日俄罗斯”电视台（RT）等本国媒体在非洲的影响对美西方媒体的攻势进行反击，但由于在传播能力上存在巨大差异而收效甚微，美西方的做法给俄罗斯声誉造成了一定程度的负面影响。

#### 四、俄非关系未来发展趋向

截至目前，俄罗斯与54个非洲国家都保持着外交关系。2024年2月，俄外交部称，俄罗斯将在非洲开设更多大使馆、领事馆和代表处，以服务双边关系发展。<sup>[3]</sup>俄罗斯与非洲国家在国际组织框架下也建立了稳定的合作关系。俄非关系未来发展仍呈现继续上升趋势。

首先，俄非政治关系呈现进一步走近的趋势。普京在2023年7月的第二届俄非峰会上表示：“赞成扩大非洲国家在安理会和其他联合国机构中的代表权，现在是纠正‘历史不公正’的时候了。”<sup>[4]</sup>俄罗斯对多极化世界的追求与非洲国家寻求独立自主的诉求相契合，除主张提升非洲国家在联合国的地位外，还积极推动非盟加入二十国集团（G20）并促进它们加入金砖合作机制。在同月举办的G20第18次峰会上，非盟成为G20正式成员，自此非洲国家将在国际事务中发挥更大作用并成为多极化的重要力量。2024年1月，埃塞俄比亚和埃及等国正式加入金砖国家组织，从政治角度看，

---

[1] U.S. Congress, “Countering Malign Russian Activities in Africa Act,” April 5, 2022, <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/7311/text>.

[2] The White House, *U.S. Strategy toward Sub-Saharan Africa 2022*, August 8, 2022, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/08/U.S.-Strategy-Toward-Sub-Saharan-Africa-FINAL.pdf>.

[3] МИД России сообщил о подготовке к открытию посольств в нескольких странах Африки // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6508868>, 13.02.2024.

[4] Путин: РФ выступает за расширение представительства Африки в СБ и других структурах ООН // URL: <https://tass.ru/politika/18389977>, 28.07.2023.

此举意味着美国在非洲之角和红海地区的盟伴关系瓦解，有利于俄罗斯进一步发展与非洲国家的关系。<sup>[1]</sup>俄罗斯还利用金砖国家轮值主席国身份，拓展与发展中国家的广泛联系，有更多的非洲国家表达了加入金砖合作机制的愿望，为俄非关系的进一步发展增添了新助力。

其次，俄罗斯对非经济合作重点将从贸易往来转向提供技术服务。俄罗斯在与非洲的直接贸易中并不占优势，但在政府提供优惠政策的背景下同非洲开展能源设施建设和可再生能源开发前景广阔。因此，一方面，俄罗斯通过在立法层面提供国家担保、优惠贷款和出口保险，在投资项目和外贸业务中提供优惠机制，为本国货币结算搭建平台与创造条件，为技术设备提供售后服务等积极措施促进对非出口。另一方面，俄对非经济合作的重点将从贸易往来向提供技术服务转变。除了传统能源合作外，未来几年非洲低碳发展和可再生能源领域的联合项目也尤为重要。俄罗斯试图利用自身作为全球能源市场经验丰富的参与者优势，与非洲建立长期战略合作关系和执行联合项目，诸如为非洲建设太阳能和风能装置以及提供后期技术维护、技术培训和部分项目本地化等服务，并进一步开展包括油气田和可再生能源开发以及建设管道系统、核电站、陆路运输系统、工业基础设施等方面的合作。

再次，俄非军事安全合作关系将更加紧密。俄罗斯作为联合国安理会常任理事国，参与了联合国在非洲诸如布隆迪、利比里亚、刚果（金）、科特迪瓦、苏丹、塞拉利昂、埃塞俄比亚和厄立特里亚等国的大部分维和行动。<sup>[2]</sup>虽然美西方也在与非洲国家开展军事合作以帮助解决冲突，但效果不佳，甚至在一些地区引发了非洲民众的不满情绪。俄罗斯与整个非洲始终保持着密切的军事合作，比如国家层面为非洲培训专门军事人员、建立军事基地和提供与打击恐怖主义相关的重要多边军事援助等。2024年5

---

[1] Российско-африканские отношения в 2023 году // URL: <https://mgimo.ru/about/news/experts/russia-africa-2023/>, 05.01.2024.

[2] Россия и Африканский союз : Перспективы межпарламентского сотрудничества // URL: <http://duma.gov.ru/media/files/FKtP4k8TsAJ2hNVsb91iX6vTFccvNYze.pdf>, 04.06.2018.

月，俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫（Песков Д.С.）表示，“俄罗斯正在包括军事在内的各个领域发展对非关系，这符合俄罗斯和非洲各国的利益”。<sup>[1]</sup>俄罗斯与非洲的军事安全合作得到了非洲国家的肯定，随着前殖民宗主国在非洲影响力的衰减及非洲安全治理需求的增加，俄非双方军事安全合作必将得到进一步发展。

最后，俄非科教文卫合作发展势头良好。此前有观点认为，俄罗斯与非洲之间的文化和人文合作既没有明确定义的优先事项，也没有相关的战略文件，其发展与其他方面不均衡。<sup>[2]</sup>乌克兰危机爆发之后，这一情况得到快速改善。教育方面，2008年只有约9000名非洲人在俄学习，而2023年俄罗斯预留并规划了吸引3.5万名非洲留学生赴俄学习的联邦预算。<sup>[3]</sup>人文交流方面，2022年，莫斯科国立大学成立了俄罗斯—非洲俱乐部，为俄罗斯和非洲的外交官、政治家、公众人物、商界代表等搭建了交流平台，旨在加强俄非友好关系和全面联系。此外2022年之后，俄罗斯在苏丹、马里、埃及和阿尔及利亚等国开设了俄罗斯之家（Русский Дом），旨在促进俄语、俄罗斯文化在这些国家的传播和普及，提升俄罗斯在非洲的国家软实力。<sup>[4]</sup>卫生方面，2022年，俄罗斯向刚果（布）、阿尔及利亚、摩洛哥、尼日尔和乌干达等非洲国家提供了价值超过6200万美元的药品，主要包括黄热病疫苗、“卫星五号”新冠疫苗和抗生素等。<sup>[5]</sup>俄罗斯所做的上述努力为俄非人

---

[1] Кремль прокомментировал сообщения о российских силах в Нигере // URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2024/05/03/1035339-kreml-prokommentiroval>, 03.05.2024.

[2] Маслова А., Свиридова В.Ю., Сулова Д.В., Мезенцева С.В., Зайцева В.Ю. Африка: перспективы развития и рекомендации для политики России. - М.: Международные отношения. 2021. С. 84.

[3] Борисова Ю. России нужно усилить подготовку кадров для стран Африки // URL: <https://rg.ru/2023/07/27/biznes-uchit-suahili.html>, 27.07.2023.

[4] Кулькова О. Мягкая сила России в Африке: новые перспективы и вызовы // URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/myagkaya-sila-rossii-v-afrike-novye-perspektivy-i-vyzovy/>, 09.10.2019.

[5] Россия в 2022 году поставила в Африку фармпродукции на более чем \$62 млн // URL: <https://tass.ru/ekonomika/18464415>, 08.08.2023.

文合作的进一步发展奠定了良好基础，并使双方在该领域的合作保持着良好发展势头。

## 结语

在乌克兰危机背景下，俄罗斯大力提升与非洲地区的伙伴关系是因势利导的产物，也是国际新秩序演变的重要进程。一方面，俄罗斯在外交上需要寻找新的可靠伙伴来发展经贸关系，并在国际社会获得支持，以突破美西方的制裁围堵；另一方面，俄罗斯与非洲的关系具有历史传统和坚实基础，且非洲待开发的资源和市场对俄罗斯也富有吸引力。

俄罗斯对非政策调整对中非关系既是机遇也有挑战。中国和俄罗斯都尊重非洲独立自主、不干涉非洲国家内政、坚持互利共赢，两国都高度重视维护非洲稳定并倡导建立公正、合理、多极化的国际秩序，中俄新时代全面战略协作伙伴关系不断深化，双方在重大国际问题上立场一致。<sup>[1]</sup>2024年5月16—17日，俄罗斯总统普京对中国进行国事访问，这是普京开启新一届总统任期后的首次出访。期间，中俄两国元首共同签署并发表《中华人民共和国和俄罗斯联邦在两国建交75周年之际关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》，其中提到，“双方一致认为，非洲国家和平、稳定和获得真正的独立自主是非洲大陆发展与繁荣的基础”，“双方呼吁维护国际对非合作的良好健康氛围，为此双方将继续就非洲事务加强沟通协作，为支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题作出贡献”。<sup>[2]</sup>这为两国共同开展对非合作进一步奠定了坚实的政治基础、创造了更加良好的机遇。同时，俄非关系在乌克兰危机持续延宕下深入发展，也将刺激美国采取各种

---

[1] Российско-китайское сотрудничество в Африке // URL: <https://russiancouncil.ru/activity/publications/rossiysko-kitayskoe-sotrudnichestvo-v-afrike/>, 29.03.2021.

[2] 《中华人民共和国和俄罗斯联邦在两国建交75周年之际关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》，中国政府网，2024年5月16日，[https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202405/content\\_6951404.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202405/content_6951404.htm)。

措施、颁布各种法令，试图通过扩大“长臂管辖”范围等手段予以阻挠。虽然西方在非洲影响力有所下降，但美国仍试图通过加强对非贸易和投资等手段来对抗俄罗斯等国家在非洲日益增长的影响力，法国、英国等传统殖民国也在非洲依然拥有不可忽视的影响力，这使得中非合作面临的氛围日趋复杂。可以预见的是，随着“全球南方”影响力的提升和国际体系发生结构性变化，大国在非洲的博弈也将愈演愈烈。

1963年12月至1964年2月，周恩来总理对非洲10国的访问在新中国对非关系史上具有里程碑意义。60年过去，当前，中国是非洲第一大贸易伙伴国，中非在涉及彼此核心利益和重大关切问题上始终坚定相互支持，52个非洲国家和非盟委员会皆同中国签署共建“一带一路”合作文件，非洲坚定支持中方提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议。<sup>[1]</sup>中国通过“一带一路”倡议助力非洲发展。中非合作呈现欣欣向荣的崭新面貌，中非合作论坛也即将于2024年再次召开，中国将与非洲国家一道致力于共筑高水平中非命运共同体，为推动构建人类命运共同体树立典范。

【收稿日期：2023-11-08】

【修回日期：2024-05-22】

（责任编辑：李万胜）

---

[1] 中共中央宣传部、中华人民共和国外交部：《习近平外交思想学习问答》，北京：人民出版社2023年版，第190页。