

俄罗斯新外交政策构想及其潜在影响^[1]

王玉静 房乐宪

【内容提要】基于对现代世界主要趋势与发展前景的认知、地缘政治环境变化的现实，以及对内形成共识、对外明确表达政策的需要，俄罗斯近期再次修订了《俄罗斯联邦外交政策构想》。其核心内容主要涵盖两个层面：在全球层面，明确俄罗斯在世界秩序、法治、国际安全方面的立场，强调优先维护其在各领域的国际利益，主张围绕人的安全与发展促进国际合作；在地区层面，调整了俄罗斯外交政策的区域优先次序。新构想蕴含的政策动向及其对外部世界特别是对西方国家的基本认知呈现出新特点，俄罗斯试图据此凸显其外交政策的连续性和务实性。鉴于当前国际局势的复杂走向，《俄罗斯联邦外交政策构想》的此次修订具有重要的潜在影响。

【关键词】俄罗斯外交政策 俄美关系 俄欧关系

【作者简介】王玉静，中国人民大学欧洲问题研究中心与国际关系学院博士研究生；房乐宪，中国人民大学欧洲问题研究中心教授，和平与发展研究中心特约研究员。

【中图分类号】D815

【文献标识码】A

【文章编号】1006-6241 (2023) 03-0053-14

[1] 本文系教育部人文社会科学重点研究基地重大项目“多重危机背景下欧盟的全球战略及其对大国外交的含义研究”（项目编号：20JJDGJW001）的阶段性成果。

有效的外交政策对于国家安全与发展具有重要意义。作为一个拥有重大国际影响力的世界大国，俄罗斯注重随着国际形势的发展变化制定和调整其外交政策，既致力于保持外交政策的连续性、稳定性，又同时兼顾外交政策在不同时期的针对性和灵活性。《俄罗斯联邦外交政策构想》（以下简称《外交政策构想》）在俄罗斯外交政策中占据基础性地位，反映了一定时期内俄罗斯外交政策的目标与重点。2023年3月31日，俄罗斯发布了《外交政策构想》的最新版本，这是自1993年以来的第六次修订，上一版本于2016年发布。新外交政策构想反映了俄罗斯当前如何看待自身和世界，是透视其近年对外政策取向的重要指南。正如俄罗斯总统普京所表示，新版《外交政策构想》与先前批准的《俄罗斯联邦国家安全战略》应一同成为俄罗斯外交部和其他部门的路线图。^[1]探究俄罗斯外交政策新动向的主要动因、政策重点及其潜在影响，有助于对俄罗斯今后外交政策走向的理解、把握和应对。

一、俄新外交政策构想出台的主要动因

俄罗斯近期对《外交政策构想》的修订有其现实动因和思想基础，符合其对内形成政策共识、对外更明确表达政策的需要。

首先，乌克兰危机及其为俄罗斯带来的内外环境和安全局势的颠覆性变化是其重新修订《外交政策构想》的首要动因。乌克兰危机持续一年多来，西方对俄罗斯进行了规模与力度空前的多轮制裁，俄罗斯承受了军事、经济、社会等多重压力，地缘政治环境的新变化促使其外交必须制定新的战略目标和任务重点。在新版《外交政策构想》的草案制定阶段，俄罗斯外交部指出，新构想的制定参考了广泛的信息来源，其中包括北约于2022年通过

[1] Ларионов П. В МИД раскрыли детали проекта Концепции внешней политики России // Парламентская газета. 23.12.2022.

的新“战略概念”文件。^[1]俄罗斯国家杜马议员阿纳托利·沃瑟曼(Вассерман А.)表示,新版《外交政策构想》源于这样一个事实,即俄罗斯遭到“西方集体”大型联盟的反对,但西方不是整个世界,俄罗斯将与世界其它地区建立密切的关系;对欧盟而言,与俄罗斯的对抗是无利可图的,但欧洲仍然继续“盲目地服从美国,违背自身利益”。^[2]概言之,旧版《外交政策构想》的政策理念已经不再适应新的地缘政治发展现实,调整外交政策路线成为俄罗斯的关键任务,出台新的政策指南相应成为其当务之急。

其次,俄罗斯对现代世界发展趋势的认知是其重新修订《外交政策构想》的重要思想基础。新构想指出,人类正在经历革命性的变革时代,一个更加公正的多极世界仍在继续形成,但依然受到一些长期习惯于按照全球统治和新殖民主义逻辑思考的西方国家的反对;联合国和其他多边机构正在承受巨大压力,经济全球化危机加剧,权力因素在国际关系中的作用不断增强,在一些具有重要战略意义的地区发生冲突的可能性不断提高;世界秩序危机需要受到外部压力的国家加强相互之间的合作。^[3]新构想体现了俄罗斯基于对国际形势变化的认知所做的针对性调整。正如俄罗斯外长拉夫罗夫(Лавров С.В.)所言,迄今为止,包括经济全球化危机在内的主要长期趋势还是在延循美国的规则,但世界经济的技术基础正在发生转变,更新后的俄外交政策构想针对的就是当前世界经济正在经历的重大结构性调整。^[4]

再次,俄罗斯对《外交政策构想》的重新修订符合其内部就外交政策重点形成共识、对外协调统一推进外交政策进程的现实需要。新构想是俄罗斯未来几年具体对外政策和行动的指导性文件,旨在为俄罗斯外交工作

[1] Ларионов П. В МИД раскрыли детали проекта Концепции внешней политики России // Парламентская газета. 23.12.2022.

[2] Меркулов В., Волков К. Новая Концепция внешней политики России: что изменилось, почему это важно // NEWS.ru. 31.03.2023.

[3] Концепция внешней политики Российской Федерации. 31.03.2023. С. 2-5.

[4] Путин утвердил Концепцию внешней политики // РИА Новости. 31.03.2023.

提供“路线图”。普京强调，由于世界舞台发生了重大变化，有必要调整关键战略文件，更新后的《外交政策构想》将成为俄罗斯中长期实际行动的基础，也将成为国际关系领域下一步工作的坚实理论基础。^[1] 俄联邦委员会国际事务委员会主席格里戈里·卡拉辛（Карасин Г.Б.）也指出，新版《外交政策构想》是一份基本文件，外交政策领域具体措施的整个体系将在此基础上建立。^[2] 对于内部，新构想明确了俄罗斯在外交政策领域的国家利益、战略目标与主要任务。在当前复杂局势下，俄罗斯需要使其外交政策的原则和方向更加明确，并确保外交机构更有效地应对当下面临的复杂外交难题。对于外部，新构想更加明确地表达了俄罗斯的政策方向特别是对西方的态度。俄罗斯外交部外交政策规划局局长阿列克谢·德罗比宁（Дробинин А.）表示，此次修订《外交政策构想》是为了让外国伙伴和对手能够了解俄罗斯在不久的将来将在哪里“踩踏板”，而不是像一些人所说的“俄罗斯政治是不可预测的”。^[3] 关于与西方的关系，俄罗斯并不试图孤立自己，而是有意与西方进行对话与合作，同时反对其不友好行动。拉夫罗夫强调，根据新构想，对莫斯科的不友好行动将受到严厉压制。^[4] 可见，俄罗斯试图借助新构想向世界明确传递其对外政策信号。

二、俄新外交政策构想的政策重点与特点

（一）全球层面：明确了外交政策的优先方向

在全球层面，新构想阐述了俄罗斯外交政策的优先方向，具体体现为三个维度。

[1] Путин утвердил Концепцию внешней политики // РИА Новости. 31.03.2023.

[2] Меркулов В., Волков К. Новая Концепция внешней политики России: что изменилось, почему это важно // NEWS.ru. 31.03.2023.

[3] Путин утвердил Концепцию внешней политики // РИА Новости. 31.03.2023.

[4] Там же.

1. 明确俄罗斯在世界秩序、法治、国际安全方面的立场和期待

其一，形成公正、可持续的世界秩序。俄罗斯认为国际关系体系应该是多极的，并以反对霸权及全球和地区安全不可分割等原则为基础。为促进世界秩序适应多极世界的现实，俄罗斯优先关注消除美国和其他对俄不友好国家在世界事务中现有的主导地位，改善全球和区域层面的国际安全与发展机制，确保所有国家公平地获得世界经济和国际劳动分工的益处等。其二，维护国际关系中的法治。俄罗斯认为，确保国际关系中的法治是公正、可持续世界秩序的基础之一，美国等西方国家进一步强化“基于规则的世界秩序”观念意味着对国际法制度的破坏。俄罗斯主张改进实施国际制裁的机制，从联合国安理会在采取此类措施方面的专属权限出发，确保这些措施在维护国际和平与安全方面的有效性，防止人道主义局势恶化。其三，加强国际和平与安全。俄罗斯主张在对等原则的基础上确保所有国家平等地享有国际安全。俄罗斯愿意采取联合行动，以形成更新、更稳定的国际安全架构，同时优先重视使用和平手段，在相互尊重、相互妥协和平衡合法利益的基础上解决国际争端和冲突。针对确保战略稳定、加强地区安全、防止生物威胁、确保国际信息安全、消除国际恐怖主义、打击跨国有组织犯罪和腐败等，俄罗斯分别设置了优先事项。^[1]

2. 强调优先维护俄罗斯在各领域的国际利益

第一，确保俄罗斯在世界海洋、外层空间和空域的利益。俄罗斯反对不友好国家对其在空域和海上活动采取的单方面限制性措施，寻求加强自身的主要航天大国地位，促进太空活动领域的国际合作和俄罗斯国际航线的地理多样化。第二，推动国际经济合作和国际发展援助。俄罗斯致力于减少不友好国家在世界经济某些领域滥用垄断或支配地位，扩大发展中国家对全球经济治理的参与；减少俄罗斯经济对不友好国家的依赖；鼓励符合俄罗斯利益的区域经济和区域间经济的一体化进程，主要包括俄联盟国

[1] Концепция внешней политики Российской Федерации. 31.03.2023. С. 9-19.

家、欧亚经济联盟、独联体、上海合作组织、金砖国家等框架，并推动形成大欧亚伙伴关系。俄罗斯优先考虑南奥塞梯共和国、阿布哈兹共和国的社会经济发展，优先关注欧亚经济联盟成员国、与俄保持睦邻友好关系的独联体成员国以及对俄奉行建设性政策的发展中国家。第三，加强对俄罗斯外交政策和活动的信息支持。俄罗斯致力于改进其外交政策和活动的信息支持工具和方法，改进用于规范和保护媒体与大众传播活动的国际机制，进一步形成俄罗斯和独联体成员国的共同信息空间，与对俄奉行建设性政策的国家在信息领域开展合作。^[1]

3. 围绕人的生存与发展促进国际合作

一是在环境保护与全球健康方面，俄罗斯优先支持以科学为基础、非政治化的国际努力，限制对环境的负面影响；扩大与盟国和合作伙伴的合作，以对抗国际环境和气候活动的政治化；提高卫生保健领域国际合作的有效性并防止其政治化。二是在国际人道主义合作方面，俄罗斯寻求塑造其在国外的积极形象，加强俄语在世界上的地位，打击不友好国家开展的恐俄运动，发展公共外交机制，促进国际体育活动非政治化；向国外传播有关俄罗斯在世界历史上的作用和地位及公正世界秩序形成的真实信息，打击歪曲世界历史重大事件的行为。三是在人权领域的国际合作方面，俄罗斯致力于提高全球、区域和双边机制的有效性并在必要时建立该领域的新机制，以保护本国公民和组织免受外国的非法对待，为旅居国外的同胞提供支持；支持对俄罗斯有建设性倾向的海外同胞维护自己的合法权益；消除人权领域国际合作中的双重标准政策，使之非政治化、平等和相互尊重；反对利用人权问题作为施加外部压力的工具、干涉国家内政及对国际组织的活动施加破坏性影响。^[2]

[1] Концепция внешней политики Российской Федерации. 31.03.2023. С. 19-22, 28-29.

[2] Там же. С. 22-28.

（二）地区层面：调整了外交政策的区域优先次序

在地区层面，新构想对不同区域方向的俄罗斯外交政策进行了调整与阐释。具体而言，新构想主要关注十个区域方向，根据各自相应的优先级可归为三个层面。

首先，本国近邻地区及北极、中印、亚太地区在俄罗斯对外政策中占据较高优先级。在近邻地区，俄罗斯主张预防和解决武装冲突，确保近邻稳定，包括遏制“颜色革命”；根据安全不可分割原则和俄罗斯在维护地区安全方面的关键作用加强地区安全体系；深化符合俄罗斯利益的一体化进程，加强基于独联体和欧亚经济联盟潜力的多边合作体系；形成欧亚大陆一体化的长期经济和政治空间。在北极地区，俄罗斯致力于保护当地土著居民的传统生活方式，发展北极航线，和平解决与北极有关的国际问题，制止不友好国家将该地区军事化的进程。在欧亚大陆，俄罗斯重点关注中国和印度，致力于进一步加强与中国的全面战略协作伙伴关系和与印度的特惠战略伙伴关系；寻求使欧亚大陆成为一个和平、稳定、互信、发展与繁荣的单一大陆空间，全面加强上合组织在确保欧亚安全和促进其可持续发展方面的潜力和作用，形成广泛的一体化轮廓；对接欧亚经济联盟与“一带一路”倡议，加强欧亚大陆经济和运输互联互通。在亚太地区，俄罗斯寻求推动形成全面、开放、不可分割、透明、多边、公平的安全架构和在集体不结盟基础上的互利合作，利用地区潜力形成大欧亚伙伴关系。^[1]

其次，伊斯兰世界、非洲、拉丁美洲和加勒比地区在俄罗斯对外政策中占有较重要地位。对于伊斯兰世界，俄罗斯寻求与伊斯兰合作组织成员国加强全面互利合作，尊重其社会政治结构和传统的精神与道德价值观。发展与伊朗的全面和信任合作，全力支持叙利亚，深化与土耳其、沙特阿拉伯、埃及等国家的多方面互利伙伴关系；在中东和北非形成可持续的区域安全与合作架构；努力消除伊斯兰合作组织成员国之间以及这些国家与

[1] Концепция внешней политики Российской Федерации. 31.03.2023. С. 29-34.

邻国之间的矛盾，使它们实现关系正常化；利用伊斯兰合作组织成员国的经济潜力形成大欧亚伙伴关系。对于非洲，俄罗斯支持地区有关国家确保主权和独立，包括在安全领域提供援助，协助解决和克服非洲武装冲突的后果；在双边和多边基础上深化俄非各个领域的合作。对于拉丁美洲和加勒比地区，俄罗斯寻求在务实、去意识形态化和互利基础上发展相互关系，支持地区国家确保主权和独立，包括在安全、军事技术合作领域建立和扩大合作，增加与地区国家之间的贸易和投资等多领域联系。^[1]

再次，欧洲地区、美国和其它盎格鲁－撒克逊国家、南极地区在俄罗斯对外政策中处于优先级相对较低地位。对于欧洲地区，俄罗斯认为大多数欧洲国家正在奉行对俄激进政策，旨在危害俄罗斯安全和主权，获得单方面的经济优势，破坏俄内部政治稳定，侵蚀其传统的精神和道德价值观，并为其与盟国和伙伴的合作制造障碍。俄罗斯计划创造条件以停止欧洲国家的反俄路线与不友好行动，使之过渡到采取对俄长期睦邻友好与互利合作的政策；试图与欧洲国家形成新的共存模式，确保俄罗斯及其盟国和伙伴的安全、主权、发展以及欧亚大陆欧洲部分的持久和平。在俄罗斯看来，美国及其个别盟国在欧洲划定与加深分界线的战略举措是阻碍俄欧关系正常化的主要因素，其目的是削弱并破坏俄罗斯和欧洲国家的经济竞争力，限制欧洲国家的主权，并确保美国的全球主导地位。针对美国和其它盎格鲁－撒克逊国家，俄罗斯认为美国是西方集体进攻性反俄政策的主要发动者、组织者和执行者，是对俄罗斯安全、国际和平以及人类社会平衡、公正和渐进发展的主要风险来源。俄罗斯有意与美国保持战略平衡及和平共处，并试图达成俄美之间的利益平衡。但俄美关系能否形成这一模式取决于美国是否愿意放弃实力地位政策，是否愿意修改反俄路线，是否愿意在主权平等、互利和尊重彼此利益的原则基础上与俄罗斯互动。同时，俄罗斯也有意与其它盎格鲁－撒克逊国家建立正常关系，这取决于它们是否愿意放

[1] Концепция внешней политики Российской Федерации. 31.03.2023. С. 34-37.

弃对俄罗斯的不友好路线并尊重其合法利益。对于南极地区，俄罗斯有意维护南极洲和平、稳定与平等合作的非军事空间，保持南极环境的可持续性，扩大俄罗斯在该地区的存在。^[1]

（三）俄新外交政策构想的特点

就全球层面而言，与以往相比，俄罗斯外交政策的优先方向进一步增加。2016年版《外交政策构想》主要关注六个优先方向，即公正和可持续的世界秩序、国际关系中的法治、国际安全、国际经济与环境合作、国际人道主义合作与人权、俄外交政策活动的信息支持。^[2]而新构想继续重视上述方向的基础上，单独增加了另外三个优先方向：一是俄罗斯在世界海洋、外层空间和空域的利益，二是全球健康，三是俄罗斯公民和组织及国外同胞的利益。这种变化反映了俄罗斯在西方全面制裁俄罗斯和新冠疫情威胁全球健康背景下所做的针对性政策调整。换言之，俄罗斯更加重视应对美国等西方国家在世界海洋和空域方面的制裁，保护国家、组织和个人在国外的权利与利益，以及应对国际公共卫生事件。

在地区层面，相比先前版本，新构想体现了俄罗斯外交政策对不同区域方向关注重点的变化。在对各区域方向的描述中，新构想使用了先前版本中没有的两个新措辞，即“近邻地区”和“盎格鲁-撒克逊国家”。此外，新构想单独提及的国家数量明显减少——2013年版本共提及33个国家，2016年版本共提及32个国家，而2023年版本则仅提及18个国家。^[3]就地区排列的优先次序而言，新构想中美国等西方国家在俄罗斯外交政策中的地位显著下降，北极、亚太地区、伊斯兰世界、非洲等地区的重要性更为凸显（各版《外交政策构想》的区域优先次序见表1）。概言之，新构想内容相较于先前版本有较大变化，反映了在当前复杂形势下俄罗斯对西方态度的较大调整。

[1] Концепция внешней политики Российской Федерации. 31.03.2023. С. 37-39.

[2] Концепция внешней политики Российской Федерации. 30.11.2016. С. 8-22.

[3] Oleg Barabanov, "New Concept of Russian Foreign Policy: Structure and Semantics," April 4, 2023, <https://valdaiclub.com/a/highlights/new-concept-of-russian-foreign-policy/>.

表1 《俄罗斯联邦外交政策构想》的区域优先次序演变

1993 年	2000 年	2008 年	2013 年	2016 年	2023 年
独联体国家	独联体国家	独联体国家	独联体国家	独联体国家	近邻地区
美国	里海地区	里海和 黑海地区	里海和 黑海地区	里海和 黑海地区	北极
欧洲	欧洲地区	欧洲 – 大西洋 地区	欧洲 – 大西洋 地区	欧洲 – 大西洋 地区	欧亚大陆： 中国、印度
亚太地区	美国	美国	美国	美国	亚太地区
南亚和西亚	亚太地区	亚太地区	北极	加拿大 和北极	伊斯兰世界
近东	中东和北非	中东	南极	南极	非洲
非洲	非洲	伊斯兰世界	亚太地区	亚太地区	拉丁美洲和 加勒比地区
拉丁美洲	中美和南美	非洲	中东和北非	中东和北非	欧洲地区
		拉丁美洲和 加勒比地区	拉丁美洲和 加勒比地区	拉丁美洲和 加勒比地区	美国和其它盎 格鲁 – 撒克逊 国家
			非洲	非洲	南极

资料来源：笔者根据不同版本《俄罗斯联邦外交政策构想》内容整理而成。

三、俄新外交政策构想的潜在影响

根据新构想，俄罗斯奉行独立、多向度的外交政策路线，强调其外交政策是和平、开放、可预测、一贯、务实的；俄罗斯对其它国家和国际组织的态度取决于它们对俄政策的建设性、中立性或不友好等性质。^[1]

[1] Концепция внешней политики Российской Федерации. 31.03.2023. С. 2.

因此，此次《外交政策构想》的修订对奉行不同对俄政策的国家都具有重要潜在影响。

必须强调的是，《外交政策构想》的修订引起了国际社会特别是西方的高度关注，在相互信任缺失的情况下，俄罗斯与西方关系的复杂性将更为凸显。俄罗斯外长拉夫罗夫表示，西方国家企图阻碍俄罗斯发展并痴迷于建立单极世界秩序，新版《外交政策构想》侧重于结束美国等西方国家在国际事务中的霸权地位。^[1]新构想转变了先前版本有意与西方国家进一步开展合作的态度，更加重视与非西方国家的合作。鉴于新版《外交政策构想》是俄罗斯自2022年乌克兰危机以来的第一份系统性外交政策声明，西方舆论在承认其重要地位的同时，宣称它是俄罗斯对其国际地位不利变化的反应，认为其内容暗示了俄罗斯试图通过新的支付体系等方式躲避制裁，还声称新构想所体现的俄罗斯对西方的看法是矛盾和分裂的。^[2]可见，俄罗斯与西方围绕新构想相关理念的争论凸显了双方关系的严重危机，如处理不当，双方关系将面临更多挑战。具体而言，俄罗斯外交政策的调整对俄美关系和俄欧关系都具有重要的潜在影响。

其一，对于俄美关系，新构想表示，俄罗斯对与美国和平共处持开放态度，但将美国改变对俄敌对政策视为双方加强互动的前提，这意味着近期俄美关系发展的复杂性和不确定性有可能进一步加大。新构想谴责美国的反俄政策及其对国际和平造成的风险，明确俄罗斯与美国保持战略平衡的前提是美国修改反俄路线。值得注意的是，新构想首次正式使用“美国和其它盎格鲁－撒克逊国家”的分类。对此，美国驻俄罗斯大使林恩·特雷

[1] Лавров озвучил детали новой концепции внешней политики России // РИА Новости. 15.02.2023.

[2] Nigel Gould-Davies, “Russia’s New Foreign-policy Concept: The Impact of War,” The International Institute for Strategic Studies, April 4, 2023, <https://www.iiss.org/online-analysis/online-analysis/2023/04/russia-new-foreign-policy-concept-the-impact-of-war/>.

西 (Lynne Tracy) 明确表达了不满, 认为该描述根本没有反映美国的本质, 并宣称美国是一个多民族国家, 来自世界各地的人们都为美国文化做出了贡献。林恩·特雷西的公开声明遭到了俄罗斯外交部的强烈谴责。^[1] 舆论认为, 就俄罗斯与西方的关系特别是与美国和英国之间的关系而言, 任何形式的积极发展都希望渺茫。正如拉夫罗夫所言, 双方外交关系甚至比冷战时期还要糟糕。^[2] 简言之, 俄罗斯虽然在新版《外交政策构想》中表达了改善俄美关系的愿望, 但总体态度趋于消极。美国目前对俄美关系的发展前景展现出较为负面的态度, 俄罗斯的相应预期同样也不乐观, 处于深刻危机中的俄美关系仍存在继续恶化的风险。

其二, 对俄欧关系而言, 新构想期望欧盟过渡到对俄长期友好与合作的政策, 但限于多重复杂的现实因素, 俄欧关系实现正常化仍举步维艰。俄罗斯认为, 阻碍俄欧关系正常化的主要因素是美国及其个别盟国的反俄战略路线。新构想表明俄罗斯有意与西方特别是欧洲接触, 并暗示需要改变行为方式的是欧盟而不是俄罗斯。然而, 考虑到俄欧各自的立场和西方目前根深蒂固的观点, 似乎目前任何突破都不太可能出现, 未来俄欧关系的缓和可能还需要数年时间, 俄罗斯必须等待欧盟的政治或经济变化才能看到这种可能性。^[3] 欧盟委员会主席冯德莱恩 (Ursula von der Leyen) 近期访问乌克兰时声称乌克兰是在为欧洲价值观而战, 承诺为乌克兰提供武器和财政支持, 表示欧盟将继续对俄施压并加大对俄制裁力度, 主张严格执行制裁并采取措施防止俄规避制裁的行为出现。^[4] 欧盟目前已对俄罗斯实

[1] "US Envoy Questions Russian Use of Term 'Anglo-Saxons'," RT News, April 28, 2023, <https://www.rt.com/russia/575507-lynne-tracey-anglo-saxon/>.

[2] Chris Devonshire-Ellis, "Russia's New Foreign Policy Concept: What This Means for the West," Russia Briefing, April 5, 2023, <https://www.russia-briefing.com/news/russia-s-new-foreign-policy-concept-what-this-means-for-the-west.html/>.

[3] Ibid.

[4] "Press Statement by President von der Leyen with Ukrainian President Zelenskyy," European Commission, May 9, 2023, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_23_2661.

施了 10 轮制裁，并且正在讨论第 11 轮制裁方案。这从一个侧面可以看出，欧盟仍未出现与俄缓和关系的倾向。新构想呼吁俄罗斯与欧洲国家形成新的共存模式，这在短期内实现的可能性比较渺茫。

概言之，新构想明确对美国等西方国家的反俄行为进行了反击，同时也表达了在一定条件下双方保持战略平衡、和平共处的意愿，这意味着俄罗斯与西方关系的多种可能性与不确定性更为凸显。

相比而言，奉行中立及建设性对俄政策的国家在俄罗斯外交政策中的地位得到提高，从而为俄罗斯相关双边与多边合作提供了更多空间。与先前版本相比，新版《外交政策构想》体现出俄罗斯更加注重释放与中国、印度、亚太地区、伊斯兰世界、非洲、拉丁美洲和加勒比地区伙伴关系的潜力。新构想认识到全球南方国家在经济增长和发挥地缘政治影响力方面的作用越来越大，这些国家正在塑造新兴的多边世界秩序，因此，俄罗斯优先考虑与全球南方国家特别是中国和印度的战略伙伴关系。^[1]中俄印都是具有重要影响力的新兴大国，在当前国际和地区形势深刻复杂演变的背景下，俄罗斯同包括中国、印度在内的国际社会加强沟通合作，可向世界进一步发出维护真正多边主义、携手应对全球性挑战的积极信号。^[2]简言之，新构想展示了俄罗斯对中国等奉行建设性对俄政策国家的基本定位和心理预期，从一个侧面表明了非西方世界在俄罗斯大国外交中的重要意义，为促进双方的务实互利合作与共同应对全球性挑战提供了机遇。

结 语

总体而言，新外交政策构想反映了俄罗斯在外部环境发生显著变化的

[1] Himani Pant, "Russia's New Foreign Policy Concept," Indian Council of World Affairs, April 13, 2023, https://www.icwa.in/show_content.php?lang=1&level=3&ls_id=9281&lid=6016.

[2]"2023 年 4 月 3 日外交部发言人毛宁主持例行记者会", 2023 年 4 月 3 日, https://www.fmprc.gov.cn/fyrbt_673021/jzhsl_673025/202304/t20230403_11053644.shtml.

大背景下对其外交理念和政策走向的重要调整。一方面，其政策部署旨在为俄罗斯的发展创造有利的外部条件；另一方面，其对外部世界特别是对西方国家的立场试图更加强调俄罗斯外交兼具原则性与务实性的特点。作为不容忽视的重要国际政治力量，俄罗斯对自身与世界的认知将深刻影响其外交政策走向与相应行动，进而有可能进一步增大国际体系变革的不确定性。特别是在当前乌克兰危机背景下，俄罗斯与西方世界的深刻矛盾蕴含着更为复杂的多重挑战。新构想展现了某些前瞻性，正如俄罗斯外交部所指出的，新版《外交政策构想》的许多条款将决定俄罗斯未来四到六年的外交政策路线。^[1] 透过俄罗斯新外交政策构想，把握俄罗斯外交政策的重点和未来走向具有重要现实意义，其外交政策动向值得持续关注。

【收稿日期：2023-05-04】

【修回日期：2023-05-11】

（责任编辑：李万胜）

[1] Путин утвердил Концепцию внешней политики // РИА Новости, 31.03.2023.