

“一带一路”建设的成效与动因： 新冠疫情期间（2020—2022）^[1]

高飞 魏建勋

【内容提要】在新冠肺炎疫情冲击下，国际贸易下滑、人员往来受阻、大宗商品价格震荡，加之美国等西方国家竞争阻挠，“一带一路”建设面临着严峻挑战。面对困难，中国保持战略定力，坚定推动“一带一路”高质量发展。疫情期间，“一带一路”建设在政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通等领域取得了系列积极进展，展现出巨大活力和强大韧性，为世界经济稳定和复苏发挥了积极作用。“一带一路”在疫情困扰下依然能取得较大进展，关键在于这是中国倡导的以发展为导向的新型全球化，顺应了经济全球化发展大势。后疫情时代，高水平、高效益、高质量、高韧性的“一带一路”建设将为世界和平发展做出更多贡献。

【关键词】“一带一路”倡议 新型全球化 新冠肺炎疫情 互联互通

【作者简介】高飞，外交学院副院长、外交学与外事管理系教授；魏建勋，外交学院外交学与外事管理系博士研究生。

【中图分类号】D815

【文献标识码】A

【文章编号】1006-6241（2023）02-0001-28

[1] 本文为国家社科基金重大研究专项《未来3—5年共建“一带一路”面临的机遇、风险和挑战研究》（批准号：19VDL003）阶段成果。

2013年9—10月，习近平主席先后在哈萨克斯坦和印度尼西亚发表共同建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重要演讲，正式提出“一带一路”倡议。至今，经过近十年发展，从倡议到共识，从理念到行动，从愿景到现实，“一带一路”建设稳步发展，已经成为全球规模最大、最受关注的国际公共产品。2020年以来，突如其来的新冠疫情给各国人民生命安全和身体健康带来严重威胁，各国不得不采取封国断航、停工停产等各种措施来应对挑战，但这严重阻碍了资本、人员、物资等各类生产要素在全球范围内的流动，导致全球产业链、供应链受阻，影响了世界经济的发展。面对疫情不断反复和地缘政治经济的挑战，中国保持定力，统筹谋划推动高质量发展、构建新发展格局和共建“一带一路”，坚持共商共建共享原则，把基础设施“硬联通”作为重要方向，把规则标准“软联通”作为重要支撑，把同共建国家人民“心联通”作为重要基础，^[1]“一带一路”建设在困境中展现出巨大活力和强劲韧性，为世界经济复苏注入了新动能。

一、新冠疫情下共建“一带一路”面临严峻挑战

根据世界卫生组织和“中国一带一路网”的数据，截至2023年2月7日，全球累计确诊新冠肺炎患者7.54亿、死亡0.68亿，其中，151个共建“一带一路”国家确诊人数达3.59亿，约占全球确诊人数的47.6%；死亡0.31亿，约占全球死亡人数的46.1%。^[2]新冠肺炎疫情给全球造成了深重的灾难，涉疫各国民众的生活、企业经营深受影响。

[1] 《习近平：以高标准可持续惠民生为目标继续推动共建“一带一路”高质量发展》，贵州省人民政府网，https://www.guizhou.gov.cn/ztlz/fdbnlqhxzc/jwklzqzc/202111/t20211122_71750905.html。

[2] 《已同中国签订共建“一带一路”合作文件的国家一览》，中国一带一路网，<https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/roll/77298.htm>；WHO, February 7, 2023, <https://covid19.who.int/table>。

（一）新冠肺炎疫情严重影响世界经济运转

根据联合国贸易和发展会议（UNCTAD）的数据，2020年世界经济增长率为-3.5%，成为十年来最差经济增速；全球外商直接投资从2019年的1.5万亿美元下降到2020年的1万亿美元，减少了35%，创2005年以来的最低水平，比全球金融危机后的2009年还低了20%；相较于2019年，发达国家的跨境并购、绿地投资、国际项目融资交易分别下降了11%、16%、28%，发展中国家则分别下降了-2%、44%、53%。^[1]在被视为经济“晴雨表”的证券市场中，标准普尔500指数仅用16个交易日就从峰值下跌了20%，资产价格跌幅更达到了2008—2009年抛售最严重时期的一半左右。这也从全球企业信贷市场的表现中得到印证——杠杆贷款价格大幅下跌，跌幅约为全球金融危机期间抛售最严重时的一半。^[2]

在贸易领域，随着新冠肺炎疫情的蔓延，大宗商品的价格下跌明显，2020年第一季度，原油、铅、镍、锌的价格分别下跌了70%、9.4%、17.3%以及10.9%。^[3]2020年，全球服务贸易额同比下降约20%，全球商品贸易额同比下降约7%。^[4]此外，疫情阻碍了海陆空运输。此前，全球港口货运量在2016至2018年间一直保持年均5%的增速，而2020年下降了4%。^[5]针对疫情的种种防控措施导致陆运、空运的运力都大幅萎缩，而对食品和

[1] UNCTAD, *World Investment Report 2021—Investing in Sustainable Recovery*, June 21, 2021, https://unctad.org/system/files/official-document/wir2021_en.pdf.

[2] IMF, *Global Financial Stability Report: Markets in the Time of COVID-19*, April 14, 2020, <https://www.imf.org/-/media/Files/Publications/GFSR/2020/April/English/text.ashx>.

[3] World Bank Group, *Commodity Markets Outlook: Implications of COVID-19 for Commodities*, April, 2020, <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33624/CMO-April-2020.pdf>.

[4] UNCTAD, *Global Trade Update*, May, 2021, https://unctad.org/system/files/official-document/ditcinf2021d2_en.pdf.

[5] UNCATD, *Review of Maritime Transport 2021*, November 18, 2021, https://unctad.org/system/files/official-document/rmt2021_en_0.pdf.

医疗用品等的需求却一直维持在高位，因此推升运费一路走高。^[1]



图1 2011—2020年世界经济增长率变化

资料来源：作者根据联合国贸发会议的报告《2021年贸易和发展报告：从复苏到复原力——发展层面》自制。^[2]

（二）投资和贸易环境变化冲击“一带一路”建设

从项目建设来看，部分“一带一路”项目陷入迟滞，如卢旺达公路项目延期至2022年10月完工；巴托卡水电站（位于赞比亚和津巴布韦边境）推迟到2022年开工；2020年西安丝绸之路国际旅游博览会几经波折，最终被取消；2021年西安丝绸之路国际旅游博览会也被延期举办。

从金融方面来看，应对新冠肺炎疫情的封锁措施导致政府税收大幅下降，而各国政府在公共卫生、失业救济、社会保障、补贴、拨款等方面支

[1] IMF, *The Impact of COVID-19 on Logistics*, June 2020, https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/2d6ec419-41df-46c9-8b7b-96384cd36ab3/IFC-Covid19-Logistics-final_web.pdf?MOD=AJPERES&CVID=naqOED5.

[2] UNCTAD, *Trade and Development Report 2021—From Recovery to Resilience: the Development Dimension*, October 28, 2021, https://unctad.org/system/files/official-document/tdr2021_en.pdf.

出却不断飙升，这导致政府债务急剧增加。^[1]以共建“一带一路”亚洲国家为例，2020年，大部分国家中央政府债务占国内生产总值的比例增加明显，其进而导致“一带一路”项目建设资金投入动力不足。另外，疫情导致油价暴跌，使得俄罗斯、南非、印度尼西亚、土耳其等共建“一带一路”国家的货币汇率大幅下挫，^[2]给“一带一路”项目建设的资金流动稳定性带来一定的负面影响。

疫情对斯里兰卡、巴基斯坦等沿线国家的经济、社会发展造成严重冲击。2019年，斯里兰卡旅游业收入占其GDP的10.5%；2020年，这一比例下降到4.0%。^[3]2020年，斯里兰卡货物出口同比下降16.98%，纺织服装、电子元器件等出口下降明显。^[4]2020年，斯里兰卡新增贫困人口超过了50万。^[5]就巴基斯坦而言，在疫情封控最为严重时，其服务业、制造业、农业收入分别同比下降50—70%、30—50%、10—15%。90%的公司报告受到了新冠肺炎疫情的消极影响。^[6]两国的经济和社会动荡直接影响了当地“一带一路”项目建设的进展。

[1] World Bank Group, Government Financial Reporting in Times of the COVID-19 Pandemic, October 2020, <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/34792/154283.pdf?sequence=4&isAllowed=y>.

[2] OECD, COVID-19 and Global Capital Flows, July, 2020, https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=134_134881-twep75dnkt&title=COVID-19-and-global-capital-flows.

[3] WTTTC, Sri Lanka 2022 Annual Research: Key Highlights, March 2022, <https://wttc.org/research/economic-impact>.

[4] 中国商务部：《斯里兰卡2020年货物出口99亿美元》，2021年2月9日，<http://kmtb.mofcom.gov.cn/article/f/202102/20210203037966.shtml>。

[5] World Bank Group, Poverty & Equity Brief South Asia Sri Lanka, April 2021, https://databankfiles.worldbank.org/public/ddpext_download/poverty/987B9C90-CB9F-4D93-AE8C-750588BF00QA/AM2020/Global_POVEQ_LKA.pdf.

[6] UNIDO, Impact Assessment of COVID-19 on Pakistan's Manufacturing Firms—Survey Results May–June, https://www.unido.org/sites/default/files/files/2021-03/UNIDO%20COVID19%20Assessment_Pakistan_FINAL.pdf.

表1 2020年部分共建“一带一路”亚洲国家中央政府债务
占国内生产总值的比例增加值

比例增加百分数	国家
5% 以下	黎巴嫩(-21.69%)、土库曼斯坦(-2.17%)、科威特(0.07%)、文莱(0.28%)、 缅甸(0.53%)、阿富汗(1.27%)、越南(1.35%)、伊朗(1.38%)、巴 基斯坦(2.06%)、东帝汶(2.34%)、孟加拉国(2.52%)、阿塞拜疆(3.67%)、 土耳其(4.89%)
5%—10%	哈萨克斯坦(5.1%)、韩国(5.89%)、也门(7.43%)、印度尼西亚(9.17%)、 尼泊尔(9.31%)、马来西亚(9.61%)、沙特阿拉伯(9.91%)
10%—15%	卡塔尔(10.52%)、泰国(11.13%)、蒙古国(13.06%)、斯里兰卡(13.11%)、 亚美尼亚(13.39%)
15% 以上	吉尔吉斯斯坦(16.05%)、阿曼(17.22%)、老挝(20.73%)、新加坡(24.85%)、 巴林(28.09%)、伊拉克(39.04%)、马尔代夫(75.58%)

资料来源：作者根据《已同中国签订共建“一带一路”合作文件的国家一览》和国际货币基金组织的报告《中央政府债务》自制。^[1]

(三) 地缘政治经济冲突加剧国际合作不确定性

据世界不确定性指数(World Uncertainty Index)的数据,2018年一季度至2020年一季度,世界的不确定性显著上升。^[2]世界贸易组织报告指出,乌克兰危机导致世界“脱钩”的可能性增大,竞争加剧,经济和政治合作减少,

[1] 参见 IMF, “Central Government Debt,” February 7, 2023, https://www.imf.org/external/datamapper/CG_DEBT_GDP@GDD/SWE。截至2023年1月6日,中国一带一路网发布的同中国签署共建“一带一路”合作文件的亚洲国家数量为40个,国际货币基金组织全球债务数据库中没有柬埔寨、阿联酋、格鲁吉亚、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、菲律宾、叙利亚、巴勒斯坦的数据,因此纳入表格统计的国家数量为32个。

[2] “经济学人智库国家报告”中“不确定”(或其变体)一词的百分比乘以1百万而得,数值越大,世界不确定性越大,参见 <https://worlduncertaintyindex.com/>。

危机和相关制裁可能会使全球 GDP 增长率比预期降低 0.7%，全球贸易增长率比预期降低一半。^[1]美国推动的“近岸外包”“友岸外包”政策加剧了全球产业链供应链的碎片化。伴随中美战略竞争加剧，2021 年 6 月美国联合西方盟友启动了“重建更美好世界”（Build Back Better World, B3W）倡议，2021 年 12 月欧盟扩大了其“全球门户计划”（Global Gateway），2022 年 6 月七国集团宣布启动“全球基础设施和投资伙伴关系”（PGII）倡议，与“一带一路”倡议展开全面竞争。这些都给“一带一路”建设带来了前所未有的挑战。

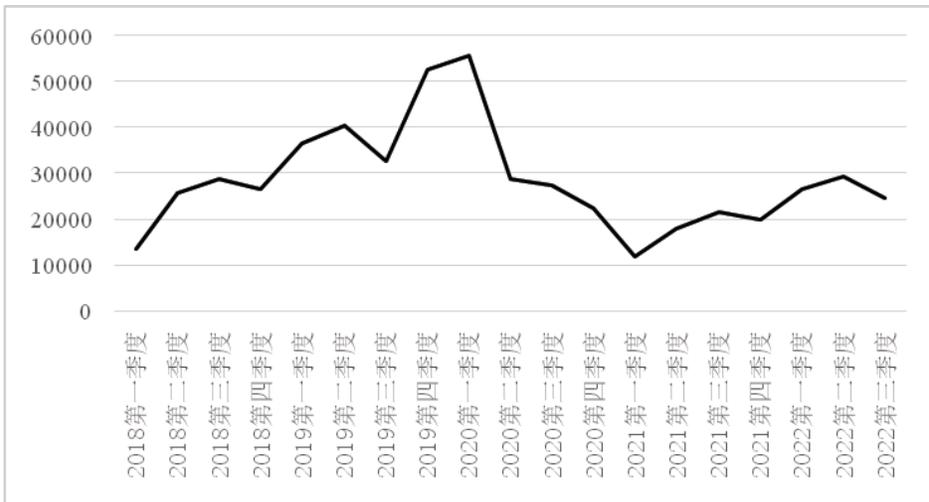


图 2 2018—2022 年世界不确定性值变化

资料来源：作者根据“世界不确定性指数（WUI）：全球指数 GDP 加权平均值”自制。^[2]

[1] WTO, *The Crisis in Ukraine: Implications of the war for global trade and development*, https://www.wto.org/english/res_e/publications_e/crisis_ukraine_e.htm.

[2] 参见 <https://worlduncertaintyindex.com/>。

二、新冠疫情期间共建“一带一路”取得新进展

“一带一路”倡议是中国倡导的以发展为导向的新型全球化，旨在创新合作模式，加强“五通”，即政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通，以点带面、从线到片，逐步形成区域大合作格局。尽管受到新冠疫情等不确定性因素的冲击，“一带一路”建设依然取得了骄人的成绩。

（一）政策沟通方面扎实推进

截至2023年1月，中国已同151个国家和32个国际组织签署了200余份共建“一带一路”合作文件，对象国数量比疫情前逆势增加了14个。^[1]

尽管受到美西方国家的干扰，“一带一路”倡议仍在疫情期间同沿线国家、地区持续进行发展战略对接，获得越来越多的国际共识，为各方合作奠定了坚实基础。在双边层面，中国同刚果（金）、博茨瓦纳等国签署了“一带一路”合作文件，同匈牙利签署了共建航空货运枢纽的协议（2021年1月），同新西兰签署了自贸协定升级议定书（2021年1月），同所罗门群岛签署政府间经济技术合作协定（2021年10月），同哈萨克斯坦签署在哈萨克斯坦建立人民币清算安排的合作备忘录（2022年9月），同老挝签署在老挝建立人民币清算安排的合作备忘录（2022年9月）和电子商务合作谅解备忘录（2022年11月）等。在多边层面，白俄罗斯、柬埔寨、中国等25个国家举行了“加强‘一带一路’国际合作、携手抗击新冠肺炎疫情”

[1]《已同中国签订共建“一带一路”合作文件的国家一览》，中国一带一路网，2023年1月6日，<https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/roll/77298.htm>。这14个分别为基里巴斯（2020年1月）、刚果（金）（2021年1月）、博茨瓦纳（2021年1月）、中非（2021年11月）、几内亚比绍（2021年11月）、厄立特里亚（2021年11月）、布基纳法索（2021年11月）、圣多美和普林西比（2021年12月）、尼加拉瓜（2022年1月）、叙利亚（2022年1月）、阿根廷（2022年2月）、马拉维（2022年3月）、巴勒斯坦（2022年12月）、土库曼斯坦（2023年1月）。

的视频会议（2020年6月），阿富汗、孟加拉、文莱等29个国家发起了《“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议》和《“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议》（2021年6月），中国同国际贸易中心（ITC）续签了在共建“一带一路”倡议下加强合作的谅解备忘录（2021年11月），中国参加国际清算银行发起的人民币流动性安排（2022年6月）等。

此外，为落实第二届“一带一路”国际合作高峰论坛的目标，中国政府部门发布了一系列文件，坚持开放、绿色、廉洁发展理念，追求高标准、惠民生、可持续等目标，推进“一带一路”发展。2021年7月，中国文化和旅游部等发布了《“十四五”“一带一路”文化和旅游发展行动计划》；2021年12月，中国中医药管理局等共同制定了《推进中医药高质量融入共建“一带一路”发展规划（2021—2025年）》；2022年3月，国家发展改革委等四部门发布了《国家发展改革委等部门关于推进共建“一带一路”绿色发展的意见》；2022年5月，中国民航局等出台了《“十四五”时期推进“空中丝绸之路”建设高质量发展实施方案》。这些举措为“一带一路”向高质量发展注入了新动力。

（二）设施联通网络不断扩展

基础设施是互联互通的基石，是“一带一路”建设的优先领域。尽管疫情对工程业务造成了不利影响，但“一带一路”沿线各国港口、油气管道、铁路、公路等各类基础设施三年来不断完善，多样化、高质量、高标准的基础设施提升了“一带一路”的互联互通水平。

港口方面 据上海国际航运研究中心2022年3月发布的《2021年全球港口发展报告》，在全球前50大港口中，中国占28席；前20大港口中，中国占16席，宁波舟山、上海、唐山、青岛、广州五港稳居全球前五。在共建“一带一路”推动下，沿线国家积极加强海上互联互通，深化港口合作，为带动各国经济发展、促进全球贸易畅通发挥了重要作用。2020年2月，由中远海运承建的希腊比雷埃夫斯港邮轮码头扩建工程开工，新建2个深水泊位，建成后可靠泊目前全球最大的长360米、载客量达6000人的邮轮；

沙特阿拉伯吉赞商业港于2022年9月开港,意味着沙特西南部地区有了现代化港口,这是中国企业在沙特境内从设计、建造再到参与运营的第一个港口;2022年10月尼日利亚首个现代化深水港莱基港竣工,这也是中法两国第三方市场合作示范项目。^[1]

油气管道方面 中亚天然气管道、中缅油气管道、中俄东线天然气管道等管线的运营都取得了新进展。截至2022年6月,中亚天然气管道向华输气量超4000亿立方米。^[2]到2022年7月,中缅油气管道向华累计输送天然气356.7亿标方、原油5135.99万吨。^[3]截至2021年11月,中俄东线天然气管道输气总量已超130亿立方米。^[4]

铁路方面 疫情期间拉伊铁路、达圣铁路、中老铁路等相继建成通车,中泰铁路、雅万高铁、中吉乌铁路等也在稳步推进。自2021年12月中老铁路全线开通运营以来,已累计开行旅客列车2万列,发送旅客1030万人次,成为“一带一路”设施联通项目的典范。^[5]

[1]《希腊比雷埃夫斯港邮轮码头扩建工程启动》,新华网,2020年2月26日, http://www.xinhuanet.com/world/2020-02/26/c_1125629577.htm;《中国建设者书写“沙漠建城”传奇》,中国一带一路网,2022年10月4日, <https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/hwxw/281763.htm>;《中企承建尼日利亚深水港项目竣工》,新华网,2022年11月1日, http://www.news.cn/world/2022-11/01/c_1129091555.htm。

[2]《中亚天然气管道累计向我国输气超4000亿方》,新华网,2022年6月16日, http://www.news.cn/fortune/2022-06/16/c_1128747180.htm。

[3]《中缅油气管道累计向中国输送原油超5000万吨》,中国新闻网,2022年7月27日, <https://www.chinanews.com.cn/cj/2022/07-27/9813504.shtml>。

[4]《打造更加紧密的中俄能源合作伙伴关系》,中国政府网,2021年12月14日, http://www.gov.cn/xinwen/2021-12/14/content_5660636.htm。

[5]《中老铁路累计发送旅客超千万》,新华网,2023年2月1日, http://www.news.cn/world/2023-02/01/c_1129328219.htm。

表2 疫情期间通车的“一带一路”铁路项目

铁路名称	基本信息	通车时间
巴基斯坦拉合尔橙线地铁	全长 25.58 千米，设 26 站，日旅客最大吞吐量 25 万人	2020.10.25
拉伊铁路	连接尼日利亚拉各斯和伊巴丹，干线长 157 千米，阿帕帕港支线长 7 千米，设计时速 150 千米	2021.06.10
达圣铁路	连接几内亚达比隆港至圣图矿区，长约 125 千米，设计时速 80 千米	2021.06.16
中老铁路	连接中国昆明和老挝万象，全长 1035 千米，设计时速 160 千米，设 43 个车站	2021.12.03
莫斯科地铁第三换乘环线西南段	全长 5.4 千米，施工内容包括 3 个车站和 9 条盾构隧道	2021.12.07
越南河内轻轨吉灵—河东线	全长约 13 千米，设 12 座高架车站和 1 座车辆段，设计最高时速 80 千米	2022.01.13
匈塞铁路	连接布达佩斯和贝尔格莱德，分为匈牙利段和塞尔维亚段，塞尔维亚段连接贝尔格莱德—旧帕佐瓦—诺维萨德—苏博蒂察边境，全长 350 千米	2022.03.19 (贝诺段)

资料来源：作者根据中国商务部网、中国政府网、新华网等的数据自制。

公路方面 疫情期间，斯里兰卡南部高速公路延长线、塞尔维亚贝尔格莱德绕城公路、肯尼亚乡村公路等相继通车；西欧—中国西部国际公路、中蒙俄国际公路、中越国际道路等也取得积极进展。

表3 疫情期间通车的“一带一路”公路项目

公路名称	通车时间
斯里兰卡南部高速公路延长线	2020.02.23
巴基斯坦白沙瓦-卡拉奇高速苏库尔至木尔坦段	2020.12.16
肯尼亚乡村公路	2021.01.06(527标段) 2021.02.14(444标段) 2021.03.10(552标段)
塞尔维亚贝尔格莱德绕城公路	2021.04.29(S4标段) 2022.06.15(S5标段)
尼日利亚卢伊公路	2021.04.29
玻利维亚帕迪亚-埃尔萨托公路	2021.05.21
印度尼西亚巴厘巴板-萨马林达高速公路	2021.08.24
印度尼西亚万隆高速公路三期	2022.01.24
塞尔维亚 E763 高速公路普波段(普瑞利纳-波热加)普雷利纳至帕科夫拉查路段	2022.01.30
柬埔寨 7 号公路修复项目	2022.02.07
博茨瓦纳哈博罗内道路升级项目	2022.03.22
柬埔寨 51 号国家公路	2022.03.25
马达加斯加首都郊区公路	2022.04.12
马拉维恩桑杰-玛尔卡公路	2022.05.11
巴基斯坦瓜达尔东湾快速路	2022.06.03
黑山南北高速公路	2022.07.13(优先段)
喀麦隆克里比-罗拉贝高速公路	2022.07.29
肯尼亚内罗毕东环城路拓宽项目	2022.07.31

公路名称	通车时间
东帝汶 1 号国道公路 DM48 路段	2022.08.26
马来西亚 SUKE CA4 高速公路	2022.09.15

资料来源：作者根据人民网、央广网、中国一带一路网等的数据自制。

尤其值得提出的是，以中欧班列为代表的设施联通项目方兴未艾。2020—2022 年，中欧班列开通数量分别为 1.24 万列、1.52 万列、1.6 万列，同比增长为 50%、22%、5%；运送货物量分别为 113.5 万标箱、146.1 万标箱、160 万标箱，同比增长 56%、29%、10%。^[1]目前，中欧班列累计开行已突破 6 万列、通达 20 多个欧洲国家，为保障国际产业链供应链稳定、推动“一带一路”高质量发展作出积极贡献。

（三）贸易畅通方面亮点纷呈

自 2013 年以来，中国积极与“一带一路”沿线国家展开合作，致力于消除贸易壁垒、商建自贸区，贸易便利化水平得以不断提升，与沿线国家贸易年均增长 8.6%，在中国对外贸易中的占比从 25% 提升到 32.9%^[2]。中国已成为 25 个沿线国家最大的贸易伙伴。^[3]贸易机制、贸易新业态也取得了长足发展，虽然疫情期间人员往来受限，但数字丝路、跨境电商成为新的亮点。

[1] 推进“一带一路”建设工作领导小组办公室、中国国家铁路集团有限公司：《中欧班列发展报告（2021）》，2022 年 8 月 18 日，<https://www.ndrc.gov.cn/fzggw/jgsj/kfs/sjdt/202208/P020220818311703111697.pdf>；《国铁集团：2022 年开行中欧班列 1.6 万列、发送 160 万标箱》，中国网，2023 年 1 月 4 日，http://ydyl.china.com.cn/2023-01/04/content_85039015.htm。

[2] 《我国进出口规模首次突破 40 万亿元连续 6 年保持世界第一货物贸易国地位》，中国政府网，2023 年 1 月 14 日，http://www.gov.cn/xinwen/2023-01/14/content_5736849.htm。

[3] 国家统计局：《“一带一路”建设成果丰硕推动全面对外开放格局形成——党的十八大以来经济社会发展成就系列报告之十七》，2022 年 10 月 9 日，http://www.stats.gov.cn/xxgk/jd/sjjd2020/202210/t20221009_1889044.html。

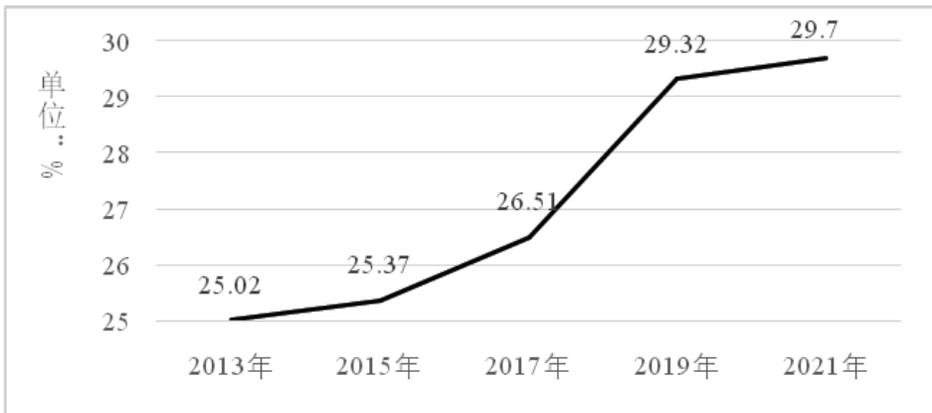


图3 与“一带一路”沿线国家贸易额占中国对外贸易总额的比例变化

资料来源：作者根据《中国统计年鉴》《中国“一带一路”贸易投资发展报告2021》、中国政府网等的数据自制。^[1]

目前，中国已同13个共建“一带一路”国家签署了7个自贸协定，提升了贸易自由化便利化水平；同32个共建“一带一路”国家签署了“经认证的经营者”互认协议，以降低相关方企业的通关成本、提升企业竞争力。中国同中亚国家积极推进农产品快速通关“绿色通道”建设，稳步实施“海关—铁路运营商推动中欧班列安全和快速通关伙伴合作计划”。市场采购贸易、跨境电商等贸易新业态快速发展。截至2022年12月，已有28个国家同中国签署了双边电子商务合作备忘录，中国海外仓数量已超过2000个。^[2]

[1] 国家统计局：《中国统计年鉴》（2013—2021），<http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/>；中国商务部国际贸易经济合作研究院：《中国“一带一路”投资发展报告2021》，<https://www.caitec.org.cn/upfiles/file/2021/11/20211208103423002.pdf>；《我国与“一带一路”沿线国家货物贸易额创新高》，中国政府网，2022年2月27日，http://www.gov.cn/xinwen/2022-02/27/content_5675884.htm。

[2] 中国商务部：《中国与泰国签署电子商务合作谅解备忘录》，2022年11月24日，<http://www.mofcom.gov.cn/article/syxwfb/202211/20221103369787.shtml>；中国商务部：《中国与老挝签署电子商务合作谅解备忘录》，2022年12月4日，<http://www.mofcom.gov.cn/article/xwfb/xwblhd/202212/20221203371849.shtml>；《我国海外仓数量已超2000个外贸新业态实现新增长》，中国政府网，2021年11月29日，http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/29/content_5653916.htm。

在贸易领域，为克服疫情带来的不利因素影响，广交会以线上线下相结合的形式持续举办，进口博览会影响持续扩大，成果斐然。2020年，在全球贸易额大幅下降的背景下，中国对“一带一路”沿线国家的进出口总额比2019年增加了1%，达到9.37万亿元；2021年和2022年，中国同沿线国家的贸易额分别为11.6万亿元、13.8万亿元，同比增长23.6%、19.4%。^[1]就贸易方式而言，“丝路电商”跨境贸易在疫情期间发挥优势，实现了高速增长。自2016年与智利签署首个双边电子商务合作谅解备忘录以来，中国目前已与17个国家签署了“数字丝绸之路”合作谅解备忘录，与23个国家建立“丝路电商”双边合作机制，中国—中东欧国家、中国—中亚五国等区域性电子商务合作对话机制已开始运作。2020年4月和2022年4月，中国分别新设46个和27个跨境电商综合试验区，其数量已累计达132个。2020—2022年，中国跨境电商进出口总额分别为1.69万亿元、1.92万亿元、2.11万亿元，分别同比增长31.1%、13.6%、9.8%。^[2]其中，东南亚、拉美、非洲等地区“一带一路”沿线国家的跨境电商增速较快。

在投资领域，2020年和2021年，中国对“一带一路”沿线国家的直接投资额分别为225.4亿美元、241.5亿美元，同比增长20.6%和7.1%。^[3]其中，

[1]《我国与“一带一路”沿线国家货物贸易额创新高》，中国政府网，2022年2月27日，http://www.gov.cn/xinwen/2022-02/27/content_5675884.htm；《去年与“一带一路”沿线国家货物贸易增长近两成——中国依然是外商投资热土》，中国政府网，2023年2月3日，http://www.gov.cn/xinwen/2023-02/03/content_5739827.htm。

[2] 中国商务部：《中国电子商务报告（2020）》，2021年9月15日，<http://images.mofcom.gov.cn/dzsws/202110/20211022182630164.pdf>；中国商务部：《中国电子商务报告（2021）》，2022年11月16日，<http://images.mofcom.gov.cn/dzsws/202211/20221118180137127.pdf>；《国务院新闻办就2022年全年进出口情况举行发布会》，中国政府网，2023年1月13日，http://www.gov.cn/xinwen/2023-01/13/content_5736993.htm。

[3] 中国商务部、国家统计局、国家外汇管理局：《2020年度中国对外直接投资统计公报》，2021年9月29日，<http://images.mofcom.gov.cn/hzs/202111/20211112140104651.pdf>；《2021年度中国对外直接投资统计公报》，2022年11月7日，<http://images.mofcom.gov.cn/fec/202211/20221118091910924.pdf>。

非金融类直接投资额分别为 180 亿美元、203 亿美元，同比增长 18.3%、14.1%，^[1] 投资金额已累计逾 1400 亿美元。

（四）资金融通方面稳步推进

“一带一路”投融资平台不断完善，资金融通便利化水平不断提升。2020 年 6 月，多边开发融资合作中心基金正式建立，当年即有中国、埃及、沙特阿拉伯等国承诺向该基金捐款 1.802 亿美元。^[2] 截至 2021 年 6 月，共有 12 家中资银行在 47 个“一带一路”沿线国家设立了 139 家分支机构；8 家中资保险机构在 9 个沿线国家设有 16 家机构。到 2020 年末，23 个沿线国家的 48 家银行在华设立了分支机构。^[3]

在提升融资便利化方面，截至 2022 年 7 月底，中国与 20 多个共建“一带一路”国家建立了双边本币互换安排，在 10 多个沿线国家建立了人民币清算安排，与近 40 个国家的金融监管当局签署了合作文件，人民币跨境支付系统的业务量和服务水平持续提升。疫情期间，丝路基金、亚投行等融资机构在项目建设层面取得重要进展。截至 2022 年 12 月，丝路基金在 60 多个国家和地区投资的数额超过 200 亿美元。丝路基金同乌兹别克斯坦、印度尼西亚、沙特等国的机构签署合作文件，以推进“一带一路”建设。迄今，亚投行成员和潜在成员数量已增至 106 个——疫情期间，16 个国家

[1] 《中华人民共和国 2020 年国民经济和社会发展统计公报》，中国政府网，2021 年 2 月 28 日，http://www.gov.cn/xinwen/2021-02/28/content_5589283.htm；《中华人民共和国 2021 年国民经济和社会发展统计公报》，中国政府网，2022 年 2 月 28 日，http://www.gov.cn/xinwen/2022-02/28/content_5676015.htm。

[2] 中国政府网：《多边开发融资合作中心基金正式建立》，2020 年 7 月 8 日，http://www.gov.cn/xinwen/2020-07/08/content_5525144.htm。

[3] 中国商务部：《报告：2021 年中国与“一带一路”沿线国家货物贸易额达 1.8 万亿美元创 9 年来新高》，2022 年 11 月 10 日，<http://chinawto.mofcom.gov.cn/article/e/r/202211/20221103366410.html>。

成为亚投行成员。^[1]2020年，在全球经济遭受重大打击的情况下，亚投行批准了45个项目，投资额达99.8亿美元，均创历史新高。2021年，亚投行批准项目数量为51个，再度实现增长。为应对新冠肺炎疫情，亚投行专门成立了新冠肺炎危机恢复机制（COVID-19 Crisis Recovery Facility），向受疫情影响的成员国提供130亿美元援助资金。^[2]

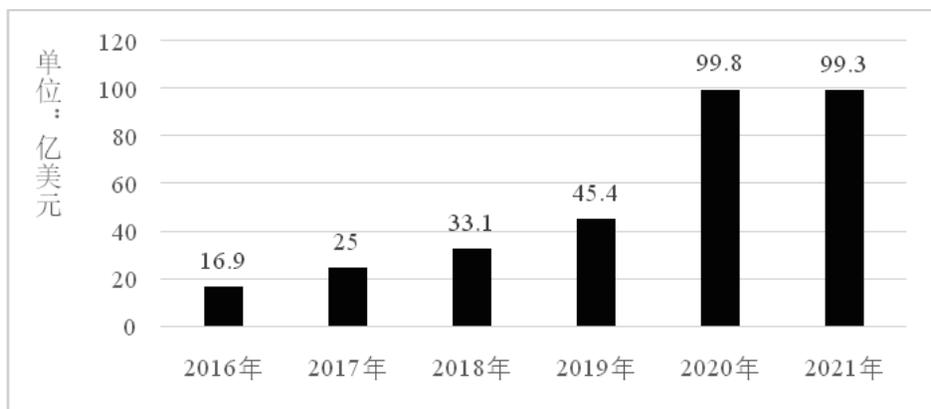


图4 2016—2021年亚投行批准的投资额

资料来源：作者根据《2021亚投行年度报告》数据自制。^[3]

（五）民心相通方面拓展新领域

国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。“一带一路”倡议积极架设

[1] 这16个国家分别为加纳（2020年2月）、科特迪瓦（2020年2月）、卢旺达（2020年4月）、乌拉圭（2020年4月）、贝宁（2020年5月）、库克群岛（2020年6月）、巴西（2020年11月）、利比里亚（2021年1月）、汤加（2021年1月）、阿根廷（2021年3月）、智利（2021年7月）、克罗地亚（2021年12月）、秘鲁（2022年1月）、突尼斯（2022年4月）、摩洛哥（2022年5月）、伊拉克（2022年8月）。参见 <https://www.aiib.org/en/about-aiib/governance/members-of-bank/index.html>。

[2] AIIB: *2020 AIIB Annual Report*, https://www.aiib.org/en/news-events/annual-report/2020/_common/pdf/2020-aiib-annual-report-and-financials.pdf。

[3] AIIB: *2021 AIIB Annual Report*, https://www.aiib.org/en/news-events/annual-report/2021/_common/pdf/2021_AIIBAnnualReport_web-reduced.pdf。

不同文明互学互鉴的桥梁，深入开展教育、科学、文化、体育、旅游、卫生、考古等各领域人文合作，加强议会、政党、民间组织往来，密切妇女、青年、残疾人等群体交流，推动形成多元互动的人文交流格局。目前，中国各省（区、市）已与60余个“一带一路”沿线国家共建了1000余对友好城市。中国努力把“一带一路”建成“减贫之路”，使其真正惠及各国人民。“鲁班工坊”等10余个文化交流和教育合作品牌逐步形成，“丝路一家亲”行动持续推进，菌草、杂交水稻等“小而美、见效快、惠民生”的援外项目有效增进了共建国家民众的获得感、幸福感。三年来，尽管疫情阻碍，民心相通的内涵仍得到不断丰富和拓展，集中体现在文化、教育、卫生等领域。

文化领域 一是文化机构建设取得积极进展，中柬（中国和柬埔寨）文化交流联盟、葡萄牙首个市级中国文化活动中心、卢森堡中国文化中心、中乌（中国和乌兹别克斯坦）科技考古与文化遗产保护国际联合实验室等先后成立。二是文化合作积极推进，中国和巴基斯坦、伊朗、吉尔吉斯斯坦、阿塞拜疆、蒙古国、也门等国相继签署了经典著作互译出版备忘录，和叙利亚签署《关于协同开展“亚洲文化遗产保护行动”的联合声明》，和毛里求斯签署《中华人民共和国政府和毛里求斯共和国政府文化协定2022至2025年执行计划》。此外，文化交流活动异彩纷呈，“汉语桥”俱乐部先后在哥伦比亚、南非、马来西亚等国成立；文化周在阿尔巴尼亚、土耳其等国举行。

教育领域 中文教育日益受到欢迎，2021年11月，中文教育正式进入塞内加尔高等教育体系；2022年9月，埃及中学中文教育试点项目启动；截至2022年10月，阿联酋、沙特、埃及、突尼斯四个阿拉伯国家把中文纳入国民教育体系；2022年4月，中国和泰国签署系列中文教学合作协议。机构建设方面，尼日利亚鲁班工坊、埃及鲁班工坊、摩洛哥鲁班工坊、马达加斯加鲁班工坊、塔吉克斯坦鲁班工坊等相继成立。鲁班工坊是在教育部等部委大力支持与精准指导下，天津原创并率先实践的中外人文交流知名品牌，致力于培养合作国家熟悉中国技术、了解中国工艺、认知中国产

品的技术技能人才，是中国职业教育国际化发展的重大创新，已成为国家品牌。截至2021年底，非洲鲁班工坊共开设27个专业，为非洲国家培养了大量人才。^[1]另外，2022年8月，尼泊尔特里布文大学孔子学院成立；10月，捷克布杰约维采商业技术学院孔子课堂成立；11月，尼山世界儒学中心是全球儒学研究的实体平台，其首批3家海外分中心在南非、波黑、泰国成立。

卫生领域 中国积极与沿线国家开展卫生合作，2020年1月—2021年12月，中国援助津巴布韦的“产妇、新生儿和儿童健康服务”项目使174万人受益；^[2]2020年11月，同马来西亚签署了第一个政府间疫苗协定；2022年8月，同尼日利亚签署建立对口医院合作机制意向书。中国医疗队在坦桑尼亚、喀麦隆、几内亚、突尼斯、巴基斯坦等国开展义诊、培训、讲授等活动。中国—马尔代夫眼科中心、中国医疗队微创外科中心（坦桑尼亚）、中国巴新友好微创外科中心等先后落成。

中医药参与共建“一带一路”取得积极进展。2022年1月15日，中国中医药管理局推进“一带一路”建设工作领导小组办公室发布《推进中医药高质量融入共建“一带一路”发展规划（2021—2025）》，提出在“十四五”期间，要与共建“一带一路”国家合作建设30个高质量中医药海外中心，颁布30项中医药国际标准，打造10个中医药文化海外传播品牌项目，建设50个中医药国际合作基地。^[3]

为有效应对新冠肺炎疫情，2020年6月18日，在“一带一路”国际

[1]《天津在非洲建设12个鲁班工坊为非洲青年提供就业与发展新机遇》，中国一带一路网，2021年12月1日，<https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/hwxw/202597.htm>。

[2]《中国援助项目改善津巴布韦妇产健康服务174万人受益》，中国一带一路网，2022年5月7日，<https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/hwxw/241241.htm>。

[3] 国家中医药管理局：《国家中医药管理局推进“一带一路”建设工作领导小组办公室关于印发〈推进中医药高质量融入共建“一带一路”发展规划（2021—2025）〉的通知》，2022年1月15日，<http://www.natcm.gov.cn/guohesi/zhengcewenjian/2022-01-15/24182.html>。

合作高级别视频会议上，与会各方就推进“健康丝绸之路”建设达成共识，包括分享必要信息、升级公共卫生系统、推进专家对话、建立疫情联防联控机制、促进公共卫生产品的获取、推进卫生基础设施建设等。共建“一带一路”国家之间积极开展互助抗疫。在中国疫情防控较为严峻时，66个沿线国家向中国捐赠了防护服、呼吸机、口罩等医疗物质。自身疫情好转后，中国为120多个“一带一路”国家提供抗疫援助，向34个国家派出37支医疗专家组，同相关国家和地区开展70多次线上疫情防控交流活动。^[1]

三、新冠疫情下“一带一路”发展的动因

“一带一路”建设克服了疫情的不利影响，在政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通等层面取得了一系列进展，其动因是多方面的。

（一）共建“一带一路”顺应全球化发展大势

冷战结束后，基于追逐利润最大化的逻辑，经济全球化成为拉动世界经济增长的重要引擎，在推动世界各国发展进步的同时，也带来了贫富差距拉大、意识形态矛盾激化、国家发展失衡等弊端，对传统经济、社会、文化造成剧烈冲击。“反全球化”与“全球化”始终相生相伴。近年来，虽然新冠疫情、乌克兰危机、拜登政府用贸易安全化取代贸易自由化^[2]等严重影响了全球化进程，但应当看到，经济全球化的发展是大势所趋，全球化浪潮不可阻挡。新一轮科技革命带来了经济生产要素的创新性突破，大数据、人工智能、量子通信、区块链、物联网等在全球经济发展中的作用日益凸显，其开放、

[1] “一带一路”国际合作高峰论坛资讯委员会：《高质量共建“一带一路”：构建互联互通伙伴关系》，2021年12月20日，<http://new.fmprc.gov.cn/wjzbzd/202112/P020211222325477639910.pdf>。

[2] 竺彩华，《美国贸易政策安全化及其对世界贸易体系的影响》，载《外交评论》2022年第6期。

包容的属性将推动全球化向着更深层次、更高目标发展。

作为中国倡导的以发展为导向的新型全球化，“一带一路”建设顺应经济全球化发展大势，展现出巨大活力和强大韧性，具备引领新一轮全球化的潜力。世界银行发布的报告表明，“一带一路”倡议可显著减少运输时间和贸易成本：全球层面，运输时间能减少1.2%—2.5%，贸易成本因此降低1.1%—2.2%；对于参与“一带一路”建设的经济体而言，运输时间可缩短1.7%—3.2%，贸易成本降低1.5%—2.8%；经济走廊沿线运输时间能减少3.6%—11.9%，贸易成本下降2.4%—10.2%。^[1]英国智库经济和商业研究中心（CEBR）预测，2040年前，“一带一路”倡议有望使世界生产总值每年增加7.1万亿美元，因此到2040年时，可为世界生产总值增长贡献4.2%；届时，多达56个国家的国内生产总值将增加100多亿美元。^[2]国际社会期待中国凭借超大规模的市场、不断推进开放与合作，通过“一带一路”的拉动效应，继续对世界和区域经济增长发挥“稳定器”的作用。

（二）中国新发展格局有力支撑“一带一路”建设

2020年9月，针对国际政治经济形势的新变化，中央全面深化改革委员会第十五次会议提出，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。新发展格局旨在畅通国内生产、分配、需求各环节之间的循环，促进国内国际循环，使之相互促进。中国工业门类齐全、市场规模巨大，面对疫情冲击，有序推进复工复产，有力推动了国际贸易复苏，从供需两侧带动全球经济增长。

从供给侧结构改革到构建新发展格局，中国国内生产总值从2012年

[1] Françoise Soyres, Alen Mulabdic, etc., “How Much Will the Belt and Road Initiative Reduce Trade Costs?” World Bank Group, October 2018, <https://documents1.worldbank.org/curated/en/592771539630482582/pdf/WPS8614.pdf>.

[2] Centre for Economics and Business Research, “Belt and Road Initiative to boost world GDP by over \$7 trillion per annum by 2040,” May 27, 2019, <https://cebr.com/reports/belt-and-road-initiative-to-boost-world-gdp-by-over-7-trillion-per-annum-by-2040/>.

的54万亿元增长到2021年的114万亿元，经济总量占世界经济的比重达18.5%，提高7.2%，居世界第二位。^[1]2021年中国人均GDP达到80976元，按年平均汇率折算达12551美元，首次超过世界人均GDP水平。^[2]继2013年首次达到4万亿美元后，中国外贸进出口规模于2021年连续跃上5万亿、6万亿美元两大台阶，进出口总额占国际市场份额从2012年的10.4%提升到2021年的13.5%。2017—2021年，中国连续五年稳居全球货物贸易第一大国，已成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴。^[3]2022年，中国经济经受了新冠疫情、乌克兰危机等多重内外部因素的冲击，国内生产总值达到121万亿元，进出口总额6.31万亿美元，稳中有进。随着综合国力的提升，中国在当好“世界工厂”的同时，努力扩大进口成为“世界市场”，2013—2021年，中国对世界经济增长的平均贡献率达到38.6%，^[4]国际感召力影响力不断扩大。

（三）区域合作深化，赋能“一带一路”发展

和平、发展、合作、共赢是各国人民的心之所向，中国顺势而为，推动完善全球治理。2020年11月15日，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）签署，标志着当前世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区正式启航。^[5]这是东亚经济一体化建设近20年来最重要的成果，为

[1] 刘元春：《全面建设社会主义现代化国家的物质基础更坚实（人民观察）》，载《人民日报》2022年11月11日，第9版。

[2] 《2021年我国人均GDP突破8万元超过世界人均GDP水平》，中国新闻网，2022年2月28日，<https://www.chinanews.com.cn/cj/2022/02-28/9687745.shtml>。

[3] 国家统计局：《高水平开放成效显著 合作共赢展现大国担当》，2022年10月9日，http://www.stats.gov.cn/xxgk/jd/sjjd2020/202210/t20221009_1889045.html。

[4] 国家统计局：《综合实力大幅跃升 国际影响力显著增强——党的十八大以来经济社会发展成就系列报告之十三》，2022年9月30日，http://www.stats.gov.cn/xxgk/jd/sjjd2020/202209/t20220930_1888887.html。

[5] RCEP包括东盟10国和中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰，总人口达22.7亿，GDP达26万亿美元，出口总额达5.2万亿美元，均占全球总量的约30%。

区域和全球经济增长注入强劲动力。RCEP 正式生效实施一年来，有效促进区域经济一体化走向深入，为区域和全球贸易投资增长注入了更多动能。据中国海关总署统计，2022 年中国对 RCEP 其他 14 个成员国进出口总额为 12.95 万亿元，增长 7.5%，占中国外贸进出口总值的 30.8%；对 RCEP 成员国进出口增速超过两位数的国家达到了 8 个，其中对印度尼西亚、新加坡、缅甸、柬埔寨、老挝进出口增速均超过 20%。^[1]

疫情期间，中国和阿拉伯国家、欧洲国家、非洲国家、拉美国家、中亚国家、东盟国家等达成了系列合作文件，为地区合作与发展注入了新动能。

表 4 疫情期间中国和区域国家达成的重要合作文件

文件名称	达成时间
《中阿合作论坛 2020 年至 2022 年行动执行计划》	2020.07
《中欧地理标志协定》	2020.09
《中非合作 2035 年远景》	2021.11
《中国 - 拉共体成员国重点领域合作共同行动计划（2022—2024）》	2021.12
《关于深化“中国 + 中亚五国”互联互通合作的倡议》	2022.06
《关于加强中国 - 东盟共同的可持续发展联合声明》	2022.11

资料来源：作者根据中国外交部网的数据自制。

上述成果展现了各国致力于开放合作的共同意愿，向世界发出了反对单边主义和保护主义的强烈信号，有力支持了自由贸易和多边贸易体制，为“一带一路”项目的开展夯实了政治基础，有助于提振全球经济的信心，拉动全球经济的疫后复苏。截至目前，中国已建立 21 个自贸区，与 26 个

[1]《2022 年我国对 RCEP 其他 14 个成员国进出口占外贸进出口总值的 30.8%》，中国政府网，2023 年 2 月 2 日，http://www.gov.cn/xinwen/2023-02/02/content_5739623.htm。

国家和地区签署 19 个自贸协定，与自贸伙伴的贸易额占中国贸易总额的比重由 2012 年 17% 提升至 2021 年的 35%。^[1] 中国积极推动《区域全面经济伙伴关系协定》落地生效，申请加入《数字经济伙伴关系协定》（DEPA），中国的区域合作之网越织越紧密，有力支持了“一带一路”建设。

（四）“一带一路”高质量发展显现强大吸引力

近十年来，“一带一路”建设发展水平不断提升，合作内容日渐丰富，合作方式日益多元，这突出表现在以下几个方面。

首先，从推进新型基础设施项目合作“硬联通”到提升规则标准等“软联通”。《“一带一路”融资指导原则》《“一带一路”绿色投资原则》《“一带一路”债务可持续性分析框架》《“一带一路”能源合作伙伴关系合作原则与务实行动》《“一带一路”国家关于加强会计准则合作的倡议》等相继出台，日趋完善的“软联通”体系促进不同国家和地区间标准的整合，为国家间的合作提供统一的认证体系，减少各类生产要素的流通成本，优化“一带一路”项目的建设环境，并为项目的可持续发展奠定了坚实基础，从而提升各方参与“一带一路”建设的信心。

第二，从双边合作转向三方或多方市场合作。全球基础设施领域面临巨大资金缺口，中国顺应地区发展的要求，倡导开放、包容、共享的合作模式。2021 年 11 月，习近平主席在同美国总统拜登举行的首次视频会晤中指出，中方所提的全球性倡议对美国都开放，希望美方也能如此。^[2] 中国始终坚持同地区和全球发展机制的对接，优化合作成本，提升发展动力。2019 年 11 月，《中国 - 东盟关于“一带一路”倡议与〈东盟互联互通总体规划 2025〉对接合作的联合声明》发布。2020 年 12 月，中国与非洲联盟签署了《中华人

[1] 国家统计局：《高水平开放成效显著 合作共赢展现大国担当——党的十八大以来经济社会发展成就系列报告之十六》，2022 年 10 月 9 日，http://www.stats.gov.cn/tjsj/sjjd/202210/t20221009_1888989.html。

[2] 《习近平同美国总统拜登举行视频会晤》，央广网，2021 年 11 月 16 日，http://news.cnr.cn/dj/20211116/t20211116_525661891.shtml。

民共和国政府与非洲联盟关于共同推进“一带一路”建设的合作规划》。2021年7月，联合国秘书处把《“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议》和《“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议》作为联合国大会正式文件散发，这将有利于推动“一带一路”成为国际多边合作与全球治理持久稳定的国际化平台。中国外交部明确表示，“中方始终欢迎一切促进全球基建的倡议。我们认为各类相关倡议不存在彼此取代的问题”。^[1]

第三，从转移过剩产能向数字、绿色、创新、健康等新领域发展。中国和有关国家就上述新领域发布了一系列合作文件。

表5 “一带一路”新领域合作文件

文件名称	主要目标	发布时间
《“一带一路”数字经济国际合作倡议》	推进“数字丝绸之路”建设，促进互利共赢和共同发展繁荣	2017.12
《“一带一路”绿色投资原则》	确保“一带一路”新投资项目兼具环境友好、气候适应和社会包容等属性	2018.12
《“创新之路”合作倡议》	加强在科技创新领域的务实合作，以创新驱动经济社会可持续发展	2019.04
《“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议》	强调疫苗应作为全球公共产品公平分配，确保在发展中国家的可获得性、可及性和可负担性	2021.06
《“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议》	开展国际合作以实现绿色、可持续经济复苏，促进疫情后低碳、有韧性和包容性经济增长	2021.06
《推进中医药高质量融入共建“一带一路”发展规划（2021—2025）》	提升中医药参与共建“一带一路”质量与水平，助力构建人类卫生健康共同体	2022.01
《关于推进共建“一带一路”绿色发展的意见》	增加“一带一路”建设的绿色底色，推进人与自然生命共同体建设	2022.03

资料来源：作者根据中国商务部网、中国政府网、中国科技部网等的数据自制。

[1] 中国外交部：《2022年6月27日外交部发言人赵立坚主持例行记者会》，2022年6月27日，https://www.mfa.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhsl_673025/202206/t20220627_10710612.shtml。

另外，亚投行宣布到2023年7月1日，其所有投资项目将实现与《巴黎协定》相关目标完全保持一致，承诺到2030年其累计气候融资总额将达到500亿美元。这些文件的出台都回应了时代的发展要求，促进“一带一路”向宽领域多层次发展。据美国智库美国企业研究所（AEI）发布的《中国投资全球追踪》报告，2020—2022年，中国企业在共建“一带一路”国家投资的项目领域包括能源、科技、健康等；在投资的43个能源项目中，水力能源项目和替代能源项目的占比超过了50%。^[1]

第四，从打造标志性工程到更多接地气、聚人心的“小而美、惠民生、可持续”发展项目。在“一带一路”项目建设中，中国本着绿色发展的理念建设埃及中央商务区项目；在布隆迪共和国启动了“万村通”项目，为当地1万个村庄接入卫星数字电视信号；承建的巴基斯坦拉合尔市橙线地铁便利了当地居民出行；在刚果（金）卢阿拉巴省基桑福村建造的第八口饮用水井为3000人提供了清洁饮用水；援助的津巴布韦哈拉雷国家药品仓库有益于当地居民健康。各项“人气”项目提升了当地基础设施水平，便利了当地居民的生产和生活，促进了当地经济发展，从而有助于提升当地居民的幸福感和获得感。

四、结语

2020—2022年，“一带一路”建设不仅受到新冠肺炎疫情的冲击，也受到大国博弈、全球产业链动荡影响。疫情限制了人力、物力等各类生产要素的自由流动，基础设施建设和人员交流严重受阻。各国为应对疫情、恢复经济增加财政支出，债务水平明显增加，世界经济发展不确定性凸显。大国博弈态势加剧，影响全球产业链供应链正常运转，疫情防控国际合作受阻。在实践中，“一带一路”建设虽遭遇疫情和地缘政治的双重挑战，却展现出强大韧性，主要得益于中国疫情防控得力、工业门类齐全，中国

[1] American Enterprise Institute, “China Global Investment Tracker,” February 8, 2023, <https://www.aei.org/china-global-investment-tracker/>.

不仅成为率先恢复增长的主要经济体，也有力地帮助了其他国家抗击疫情、恢复经济。

在全球投资、贸易、人员往来不畅的情况下，“一带一路”所蕴含的“互联互通”目标显得更加具有价值。三年来，“一带一路”在政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通等领域取得了一系列积极进展，这与“一带一路”顺应全球化发展大势、不断完善顶层设计、中国经济双循环持续推进、区域合作不断深化密不可分。与此同时，世界各国也期待并相信中国将继续发挥负责任的大国作用，化解世界日益严重的发展赤字。自“一带一路”倡议提出以来，中国先后和冈比亚（2016年3月）、圣多美和普林西比（2016年12月）、布基纳法索（2018年5月）、基里巴斯（2019年9月）、尼加拉瓜（2021年12月）等国恢复外交关系，同巴拿马（2017年6月）、多米尼加（2018年5月）、萨尔瓦多（2018年8月）、所罗门群岛（2019年9月）等国建立外交关系。2023年3月，伊朗与沙特在北京宣布和解复交；洪都拉斯与中国建立外交关系。这表明，“一带一路”的国际感召力和道义影响力不断提升，为促进国家间关系改善提供了平台，促进国际关系向着更加公正合理的方向发展。

应当指出，“一带一路”建设在本土化发展、机制化建设、国际传播等方面仍有待加强。一是积极推动“一带一路”建设的本土化发展。沿线各国在文化、社会、经济发展等层面存在差异，要不断优化与对象国各级政府及民间团体的合作方式，遵守对象国的法律条例，尊重其风俗习惯，保障各类群体的权益。同时，结合中国经验和对象国特点，在当地积极开展“一带一路”项目建设和运营维护培训，提升对象国人民参与项目建设的主观能动性，充分发挥本土力量的作用。二是提升机制化建设水平，使之精细化科学化。“一带一路”的合作领域不断深化，参与主体日益多元，这对其机制化建设提出了更高要求。要提升机制的精细化水平，加大子机制和配套实施机制建设，提升实操性，使之能更有效应对政治、经济、文化、科技等诸多领域出现的新议题。同时，要增进机制间的协同与融合，促进先进方法和经验在整个机制体系内的流通，为各类主体推进综合性合作、

提升合作效能奠定坚实基础。三是完善国际传播体系建设，讲好中国故事，传播好中国声音。由于中国在国际舆论场中的话语劣势，有关“一带一路”的“债务陷阱”“新殖民主义”“新帝国主义”等不当论调甚嚣尘上，这影响了国际社会对“一带一路”的客观认知。我们要完善国际传播体系建设，不断提升国际传播能力，全方位、立体化呈现“一带一路”倡议建设的成果，增进国际社会对“一带一路”开放、包容、惠民属性的认知，为“一带一路”建设营造良好的国际环境。

总的来看，推动“一带一路”建设，将是中国今后相当长时期对外开放和对外合作的总规划，也是人类命运共同体理念的重要实践平台。当前，和平与发展的时代主题没有改变，经济全球化大方向没有改变，共建“一带一路”面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的激烈竞争前所未有，气候变化、疫情防控等全球性问题带来的影响前所未有，共建“一带一路”国际环境更形复杂。根据全球基础设施中心（GIH）发布的数据，2022—2040年，全球基础设施投资需求不断增长，年均保持在3.3万亿美元以上。^[1]可以预见，基础设施建设既是全球未来合作的重点领域，也将是各国博弈的重要场域。中国作为国际体系中负责任的大国，始终把促进世界和平与发展、推动构建人类命运共同体作为自己的职责使命。只要我们保持战略定力，抓住战略机遇，筑牢风险防控网络，共建“一带一路”一定能够实现更高合作水平、更高投入效益、更高供给质量、更高韧性的发展，为世界和平发展做出更多贡献。

【收稿日期：2023-02-25】

【修回日期：2023-04-05】

（责任编辑：邢嫣）

[1] Global Infrastructure hub, “Infrastructure investment at current trends and needs,” February 12, 2023, <https://outlook.gihub.org>.